



# 大家谈

## 好的营商环境不是罚出来的

◇朱浙萍

近日,国务院以“加快落实行政执法量权基准制度,进一步提升行政执法规范化水平”为主题,进行第十一次专题学习。国务院总理李强在听取讲座和交流发言后指出,要强化执法监督,关注罚没收入异常增长、大量异地执法、大额顶格处罚等情况,审查核实相关执法行为,有问题的要及时纠正。

一段时间以来,违规罚没、“小过重罚”、“远洋捕捞”等新闻事件,屡屡引发舆论热议。就在这几天,安徽淮南寿县一农民为收水稻,要给自家的收割机准备燃油,开着小货车到加油站买了100多升柴油,结果被交通运输部门认定为“未取得危险品道路运输许可擅自从事道路危险品运输”,遭到扣车2个月,

罚款3万元的处罚。类似“小过重罚”的案例,当事人不理解、不配合,也让更多人直呼“看不懂”。另外,最近关于“远洋捕捞”的讨论不少。浙江省人民检察院发布的一起案例,“警察私自跨省带走企业家并索取财物”引发关注。公安部对于异地执法明确设置了“双主体执法”的程序限制,这类“远洋捕捞”违反执法程序,不仅严重侵害企业家合法权益,也是对营商环境的严重污染。

此次国务院专题学习会提出明年“开展规范涉企执法专项行动”,强调“要优化执法方式,对情节比较轻微、没有主观故意、对社会危害性较低的违法行为,可采取柔性执法措施”,释放出坚决有力维护企业合法权益的鲜明信号,对于持续优化营商环境意义重大。

激发市场活力,提振发展信心,离不开稳定的社会预期。有媒体以长三角

城市和万亿城市为研究对象,探究各大城市罚没

收入的变化趋势

以及背后原因

是经济

基础

强

的城市,比如杭州、宁波、苏州、南京、合肥,反而都是罚没强度低的地方。原因不难理解,过度依赖罚款收入的地方,只会让营商环境越来越逼仄,从而“劝退”更多投资者。对于地方发展来说,无异于竭泽而渔、饮鸩止渴。尤其是今年以来,面对经济下行压力,国家高度重视减轻企业负担工作,多次就推进减税降费、优化营商环境等作出部署,出台了一系列政策举措。纠正“乱罚款、乱检查、乱查封”等,乃题中之义。

好的营商环境不是罚出来的。这个常识,一些地方政府不是不懂,但在执行中,却面临一些现实复杂性。一方面,近年来不少地方财政收支平衡压力大,难以遏制以罚款开源的冲动;另一方面,一线执法部门拥有较大的自由裁量权,容易滋生执法随意、标准不一、顶格罚款等问题。实际上,类似上述村民自购柴油“小过重罚”案例,除了法条本身有待进一步完善,也暴露出执法未能充分体现“过罚相当”原则。

总之,规范“罚款权力”,防止以罚代管、过罚失当,须从制度上作出精准有力的安排。首先要进一步从源头上减少罚款事项,坚决清理一些不合理的行政“潜规则”,同时也要进一步对行政裁量权等进行细化约束。今年2月,国务院印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》,首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出规范。此次专题学习会也提出,要从群众和企业反映强烈的问题入手,进一步完善行政裁量权基准制度,规范权力运行;进一步严格执法程序,优化执法方式、强化监督问责,着力提升行政执法质量和效能。这些都有利于约束“乱罚款之手”,让企业少一些动辄遭遇“重罚”的担忧。

法治是最好的营商环境。唯有想方设法激活企业的发展信心,持续优化营商环境,才能让企业增强信心、轻装上阵、大胆发展。长远来看,唯有如此,地方财政收入才能获得源头活水。

(转自《浙江日报》)

# 漫议

## 年终考核不能成为『材料秀场』

◇胡喜庆

据12月13日《中国组织人事报》报道,年终考核是总结经验、发现问题、激励进步的有效工具。然而,在有些地方,年终考核却成了“材料秀场”。有的秉持“实绩不够,笔头来凑”的理念,试图以华丽的“纸面文章”掩盖工作中的瑕疵与不足,汇报成绩时夸夸其谈,谈及问题却轻描淡写、避重就轻;有的搞“数字政绩”“材料政绩”,可实际工作成果却寥寥无几。

临近年底,各级各部门对下级单位的年终考核工作已逐步展开。作为总结上一年工作成绩、制定下一年工作目标的重要参考,如何让年终考核考核、考实,让上级认可、让基层服气、让群众满意,是一项重要而紧迫的课题。

而在一些地方,年终考核背离了初衷,变成了下级编材料、上级看材料。到了考核周期,面对布置下来的考察细则,不少基层干部疲于奔命,甚至通宵达旦精心包装材料应对考核;而考核单位有时也不到现场看问题、查质量,只是查查资料、听听汇报,哪个单位的材料准备得多,就能在考核中得到高分。

这种“以材料论英雄”的考核,给平日里踏实做事的基层单位增添了不必要的负担,也给敷衍了事的单位留了可乘之机,仿佛只要材料准备得漂亮,平时的失职就能一笔勾销。材料准备得怎么样,并不能和重视程度、工作实效直接画等号。这种“面子工程”的存在,不利于基层工作的有效开展,还会滋生形式主义、弄虚作假的歪风,必须及时遏止。

作为考核单位,要设置科学合理的考核标准,将考核与日常工作结合起来,加大“平时成绩”的占比,多些实实在在的实绩考核;也要到基层一线去听听相关单位服务对象的心声,将群众满意度纳入考核指标,推动干部将更多精力放在服务群众、促进发展上来。作为被考核单位,应摆正态度、多做实事,把准备材料的时间用来提升工作质效、解决百姓诉求。毕竟,有干货在手,迎考才能不慌张。

(转自《工人日报》)

## “严”字当头! 校园餐里岂能“捞油水”

◇新华社记者 胡锦涛 刘佳敏

22日发布的《国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》显示,截至2024年9月底,农村义务教育学生营养改善计划专项资金40.39亿元,完善制度248项,处理处分1200人。

2023年度审计揭示的农村学生营养餐问题,既体现了审计工作“应审尽审、凡审必严、严肃问责”的原则,也彰显了中央对这一民生关切事的高度重视。

让每一分钱伙食费都吃进学生嘴里,是确保校园食品安全的基本保障。一段时间以来,国内多地通报的发放霉变蛋糕、提供变质肉给学生食用等校园食品安全问题,引发社会广泛关注。这也说明,有的地方校园餐主体责任缺失,监管失职等问题仍然存在。

筑牢校园食品安全防线,应“严”字当头。在审计利器发挥作用的同时,进一步加大惩处力度,

严惩在校园餐里“捞油水”等违纪违法问题,让违法者付出沉重代价,才能保障在校师生“舌尖上的安全”。

“严”字当头,还需织密制度之网。教育部近日印发了《中小学校园食品安全和膳食经费管理工作指引》,聚焦关键领域和薄弱环节,细化操作流程和规范标准,进一步提升校园食品安全和膳食经费管理规范化、精细化、科学化水平。未来,各地还应针对暴露出的问题,不断探索完善校园食堂管理的措施办法。

千招万招,不落实就是空招。筑牢校园食品安全防线,落实是关键。在实现校长老师、食堂经营管理人员、家长代表、学生“四方同餐”的基础上,要建立供校食材质量控制体系和管理平台,探索AI技术推动学校食堂优化升级“互联网+明厨亮灶”监管平台,让校园餐真正成为放心餐、满意餐。

(新华社北京12月23日电)



城市鸟瞰图(资料图片)



安徽辰源井业有限公司(资料图片)

## 法治营商环境是企业定心丸

◇刘冰 黄心怡

一份报告替代一摞证明,解决企业开具证明难、繁、久问题;一次“法治体检”“法治吹哨”,帮助企业避免潜在的法律纠纷;进一次门,查多项事,一张清单全面整改,执法效率高了,企业负担少了……近段时间,全国多地积极推出营商环境优化举措,护航企业在法治环境下发展。

良好的营商环境是企业发展的基、活力之源,犹如阳光、土壤和空气,是经营主体生根发芽、茁壮成长不可或缺的要素。企业活力不强、潜力大不大,要看营商环境好不好;营商环境好不好,关键要看法治化程度高不高。

今年中央经济工作会议提出,开展规范涉企执法专项行动。当前,构建全国统一大市场,破除制约企业公平参与市场竞争的制度障碍,都离不开公平、开放、透明的法治化营商环境。通过法律制度规范和引导,能够促进市场公平竞争、平等监管,降低企业的运营成本,增强经济发展的内生动力。可以说,良好的法治环境是企业长远发展最好的“定心丸”。

近年来,我国营商环境制度体系不断完善,外商投资法、海南自由贸易港法、《优化营商环境条例》等法律法规陆续出台,为各类经营主体投资兴业创造了良好条件。深化“放管服”改革、提升政务服务水平和强化政商关系建设等一系列政策举措的实施,促进了有效市场与有为政府相结合。

也要看到,营商环境改革涉及多部门与多领域,高水平法治化营商环境建设需要进一步完善政策统筹协调机制,避免政出多门及政策合成谬误难题。要注重把制度政策间的层次关系理清,把制度传导和协同效应的堵点理清,加强各项制度间的统筹衔接,进一步完善法治化营商环境相关指标,降低企业制度性交易成本。

更好地保障要素获取公平性,降低企业要素成本。近期,民营经济促进法草案公开征求意见。接下来,有必要以草案为指导,保障民营经济中小企业依法平等使用各类生产要素和公共服务资源。比如浙江省推出“3个70%”

的要素保障机制,确保产业基金、新增用地、新增能耗支持民间投资项目的比重都在70%以上,引导各类要素向民营中小企业倾斜。

良法还需善治。优化行政执法机制,消除碎片化行政执法给企业带来的负担,提升法律服务质量。严格依法法定权限及程序开展行政执法,严禁乱作为、不作为、慢作为。建立健全严格的执法监督机制,实现对失信者“严查严管”、对守法者“无事不扰”。

建设法治化营商环境,有赖于全社会的共同参与。建立数字化平台,利用平台开展企业信息登记核销及一站式法律服务。推行“订单式”普法,根据企业具体需求,普及企业急需的最新法律法规政策知识,提升普法精准度、深化普法宣传。

打造法治化营商环境不可能一蹴而就,必须扭住不放、久久为功,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用,以法治引领和护航营商环境之优,促经济之稳、发展之进,助力经济社会高质量发展。(转自《经济日报》)



12月22日发布的《国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》显示,截至2024年9月底,农村义务教育学生营养改善计划专项资金审计方面已整改问题涉及资金40.39亿元,完善制度248项,处理处分1200人。

新华社发 朱慧卿 作