

# 为不断推进新时代党的建设新的伟大工程提供坚强保障

## ——党的十八大以来党的建设制度改革成就综述

■新华社记者 孙少龙 王子铭 周闻韬

治国必先治党，党兴才能国强。

进入新时代，习近平总书记带领全党以前所未有的决心和力度推进全面从严治党，创造性提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，形成习近平总书记关于党的建设的重要思想、习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，带领全党找到跳出治乱兴衰历史周期率的“第二个答案”，指引百年大党开辟了自我革命新境界。

完善党的领导制度体系、健全全面从严治党体系、强化权力运行制约和监督……党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，党的建设制度改革深入推进，全面从严治党系统性创造性实效性不断提高，党的面貌焕然一新，风清气正的良好政治生态蔚然成风，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚强政治保证。

### 党的领导制度体系日益完善，确保党始终总揽全局、协调各方

2024年6月27日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题。

在会议提出的进一步全面深化改革应贯彻的原则中，第一条即是“坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进”，充分彰显党的领导之于全面深化改革的关键作用。

2024年1月4日，北京南海。习近平总书记主持中共中央政治局常委会会议，利用一个整天时间听取全国人大常委会、国务院、全国政协、最高人民法院、最高人民检察院党组工作汇报，听取中央书记处工作报告。

近年来，党中央每年听取“五大班子”的工作汇报和中央书记处工作报告。这已成为加强和维护党中央集中统一领导的重要制度安排。

在国家制度和国家治理体系中，党是决定整个系统运行的关键。习近平总书记深刻指出，我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的全面领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将坚持和加强党的领导置于全面深化改革的突出位置，作出一系列重要决策

部署，党的领导制度建设不断取得新突破：

旗帜鲜明，充分彰显“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的”，将中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法；

夯基垒台，深化党和国家机构改革，着眼于把党作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制度化，调整重组优化数十个部门，党和国家组织结构和管理体制实现系统性、整体性重构；

立柱架梁，成立中央全面深化改革委员会、中央网络安全和信息化委员会、中央财经委员会、中央全面依法治国委员会等，强化党中央决策议事协调机构职能作用；

建章立制，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规，党的全面领导更加制度化、规范化；

融会贯通，将党的领导融入意识形态工作、国有企业治理、高校领导体制、群团组织建设和各类工作全过程、各方面……

通过实施一系列创制性举措，横向到边、纵向到底的党的领导制度体系更加成熟定型。

2019年10月31日下午，人民大会堂，党的十九届四中全会胜利闭幕。

锚定全面深化改革总目标，全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，将党的领导制度明确为我国根本领导制度，抓住了国家治理的关键和根本。

2023年6月，全国组织工作会议在京召开，会议鲜明提出习近平总书记关于党的建设的重要思想，并用“十三个坚持”进行系统总结和集中概括。

“十三个坚持”中，居首位的正是“坚持和加强党的全面领导”，充分彰显党的领导的关键作用、重要意义。

充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，一个更加坚强有力的党，正领航中华“复兴号”巨轮劈波斩浪、勇往无前。

### 全面从严治党体系不断健全，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高

2024年1月，北京京西宾馆，二十届中央纪委三次全会在此举行，全会深刻阐述了习近平总书记关于党的自我革命的重要思想。

会上，习近平总书记明确提出深入推进党

的自我革命“九个以”的实践要求，其中之一正是“以健全全面从严治党体系为有效途径”。

健全全面从严治党体系，是党的二十大报告提出的加强新时代党的建设伟大工程的重要举措。

习近平总书记深刻指出，党的十八大以来，我们把全面从严治党作为新时代党的建设的鲜明主题，提出一系列创新理念，实施一系列变革实践，健全一系列制度规范，推动党的建设这项伟大工程不断深化发展，初步构建起全面从严治党体系。

健全全面从严治党体系，制度建设尤为重要。正在全党开展的党纪学习教育，学习重点正是最新修订的《中国共产党纪律处分条例》。

严明政治纪律和政治规矩，在全链条全周期全覆盖上不断发力、激励引导党员干部担当作为、促进执纪执法贯通……作为规范党组织和党员行为的基础性党内法规，党纪处分条例的再次修订，进一步扎紧制度的“篱笆”，释放出越往后执纪越严的强烈信号。

全面从严治党永远在路上，党的建设制度改革只有进行时。

从纪律处分条例、问责条例，到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例，再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》，一系列基础性关键性党内法规制定修订，形成比较完善的党内法规体系，“不能腐”的防范机制和预防作用充分彰显，新时代制度治党进入“快车道”。

党的力量来自组织。习近平总书记深刻指出，党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。

不断健全组织体系，让党的各级组织上下贯通、执行有力，确保党的领导“如身使臂、如臂使指”；

始终坚持大抓基层的鲜明导向，有效实现党的组织和工作全覆盖，让党的基层组织在贯彻党中央决策部署中更好发挥领导作用；

着力锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，坚持把政治标准放在首位，紧盯“关键少数”，确保选出的干部政治上站得稳、靠得住、能放心；

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性；

党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、

党纪学习教育……接续开展的党内集中教育和经常性教育，为广大党员干部补钙壮骨；

……

筑牢制度“堤坝”，强化组织保障、筑牢思想根基……党的自我革命在全面深化改革推动下环环相扣、层层递进，不断在革故鼎新、守正创新中实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。

### 权力运行制约和监督体系不断强化，党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系日益健全

2023年11月30日，中央纪委国家监委网站发布消息：截至11月中旬，全国31个省（区、市）和新疆生产建设兵团市县一级监察官等级首次确定工作全面完成。

这一工作的完成，标志着自2022年起推进的全国监察官等级首次确定工作圆满收官，国家监察体制改革迈出重要一步。

从十三届全国人大一次会议通过宪法修正案，确立监委宪法地位，我国反腐败领域的基础性法律《中华人民共和国监察法》通过施行，到中华人民共和国国家监察委员会挂牌成立，国家和省、市、县四级监察委员会组建完成，再到监察官法、监察法实施条例等法律法规制定出台……

党的十八大以来，国家监察体制改革深入推进，对公权力和公职人员监督的全覆盖、有效性显著增强，改革形成的制度优势正逐步转化为治理效能。

监督在管党治党、治国理政中居于重要地位。习近平总书记深刻指出，我们党全面领导、长期执政，面临的最大挑战是对权力的监督。

以纪律检查体制改革出招破局、统领牵引；以国家监察体制改革创制突破、提升效能；以纪检监察机构改革配套保障、协同推动……党的十八大以来，纪检监察“三项改革”有机融合、一体推进，党对反腐败工作的集中统一领导全面加强，体制机制“四梁八柱”基本确立，为强化对权力的监督和制约提供有力支撑。

2017年8月30日，十八届中央巡视圆满收官，标志着党的历史上首次实现一届任期内中央巡视全覆盖。

全覆盖，体现了动真碰硬的态度，更体现了制度治党的智慧。每轮巡视结束，习近平总书记都详细审阅巡视报告，对巡视中发现问题

作出评判，推动巡视工作不断深化。

从十八届中央巡视探索开展专项巡视、试点开展“机动式”巡视；到十九届中央巡视紧盯“一把手”和关键少数、紧盯人民群众反映强烈的突出问题；到二十届中央巡视再出发，首轮即统筹安排常规巡视、机动巡视和“回头看”同向发力、“三箭齐发”，巡视工作震慑力、穿透力不断增强。

与此同时，持续加强巡视整改和成果运用，健全整改工作机制，推动党委（党组）落实整改主体责任，把巡视整改与贯彻落实党的二十大精神、推进改革发展结合起来，增强以巡促改、以巡促建、以巡促治实效……

数据显示，2023年省、市、县三级共巡视巡察23.1万个党组织，182家中央单位对2.7万个党组织开展内部巡视巡察，巡视巡察上下联动进一步深化。

从加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，到在党内监督主导下，做实专责监督、贯通各类监督；

从推进纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，到持续深化派驻机构改革，强化派出机关对派驻机构直接领导、统一管理；

从健全“组组”协同监督、“室组”联动监督、“室组地”联合办案机制，到完善系统集成、协同高效的工作机制，构建纪检监察法规制度体系；

……党的十八大以来，监督制度改革持续深化，制度的严肃性和权威性显著增强，靠制度管权、管事、管人的长效机制进一步形成，各项监督更加规范、更加有力、更加有效。

“坚持用改革精神管党治党”——日前召开的中共中央政治局会议，对新征程上加强党的建设提出新要求。

无论是政治建设、思想建设、组织建设，还是作风建设、制度建设、纪律建设，亦或是继续推进反腐败斗争，都要把改革精神鲜明贯穿其中，不断提升制度化、规范化、科学化水平，使全面从严治党各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，推动党的制度优势更好转化为治国理政的实际效能。

开新局于伟大的社会革命，强体魄于伟大的自我革命。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，党的建设制度改革积极稳妥、扎实深入，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，为全面深化改革和推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强政治保证。（新华社北京7月1日电）

## 协商议政

# 全面接轨大上海 深度融入长三角

## ——市政协资政建言“抢抓融入上海大都市圈发展机遇 推进宣城高质量跨越式发展”

■本报记者 刘畅

抓机遇，打头阵，当先锋，拓空间！

构建上海大都市圈，打造具有全球影响力的长三角世界级城市群，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。

在去年省委常委赴宣城现场办公会上，提出宣城要扎实做好“九篇”文章，第一篇就是做好深度融入长三角一体化发展的文章，特别强调要主动融入上海大都市圈。

当前，宣城作为安徽省唯一一个地级市，全域纳入《上海大都市圈国土空间总体规划（征求意见稿）》规划范围，使命光荣，责任重大。

对全市政协组织和政协委员而言，围绕大局、紧扣中心、聚焦融入上海大都市圈推进宣城高质量跨越式发展，更是尽政协之责、倾政协之力、展政协之长的。

6月19日，市政协“抢抓融入上海大都市圈发展机遇 推进宣城高质量跨越式发展”资政会召开，市委副书记、市长何淳宽出席市政协常委、各县市区政协负责人、部分市政协委员及来自一线的企业代表汇聚一堂，共话发展大计、共绘未来蓝图。

### 以一体化的开阔视野选题

上海大都市圈，不管是面积、人口还是经济体量，都已经是全球第一大都市圈。都市圈坐拥上海、杭州、苏州、无锡、宁波、南通6个万亿级城市，在装备制造、新能源汽车、信息技术、航空航天等产业集群和产业链位居全国乃至全球前列。

对宣城来说，全域纳入上海大都市圈规划范围，参与共建卓越的全球城市区域，无疑是从偏居安徽东南，变为身居长三角要冲，走到了中国乃至世界都市圈的发展前沿，搭上了新一轮高质量发展的列车，迎来了千载难逢的发展机遇。

市委书记李中多次强调，近年来，我们抢抓长三角一体化发展国家战略机遇，主动靠上去、精准接上去、全力融进去，积极推进全域加入上海大都市圈，有力推动宣城在安徽乃至长三角中的经济地理格局发生显著变化，正在实现从被动接受“虹吸”转变为主动吸引沪苏浙要素“溢出”。

市长何淳宽多次指出，随着上海大都市圈空间格局和轨道交通网络的优化完善，我市将

积极参与上海大都市圈功能布局优化、产业转移等工作，为都市圈提供更多的发展支撑空间。党政有所思，政协有所为。

今年，市政协成立了由市政协主席吴爱国任组长的资政会筹备工作组，以“抢抓融入上海大都市圈发展机遇，推进宣城高质量跨越式发展”为课题，广集民智，资政建言。

调查研究是党的“传家宝”，也是做好政协工作的“基本功”和“压舱石”。调研组先后赴松江、杭州、盐城、湖州、滁州等省内外学习考察，赴部分县市实地调研，多次召开有关专题会和座谈会，组织县市区政协和各党派团体开展联动调研以及“我为融圈献一策”等委员活动，全面了解上海大都市圈等相关规划产生的背景、性质和作用等情况。

为提高建言质量，市政协还多次邀请有关部门责任人、专家、学者对所有来稿进行审核把关，点对点、面对面地协商打磨。

6月19日，在会场座席上，一本厚厚的发言汇编引人注目。这本收录了42篇、160余页具有参考价值的建议，充分展示了市政协调研的深度和成效。

### 以一体化的开放思维建言

履职尽责字字铿锵，建言献策句句有力。

市政协常委、市自然资源和规划局局长杨尚飞在发言时，分析问题不回避：宣城作为长三角中心城市的重要一员，我们拥有得天独厚、独特的地理位置和资源禀赋。但我市推动融入上海大都市圈相关工作尚处在参与上海大都市圈国土空间总体规划编制方面，还存在资源整合尚待深化、行动路线尚不明确等问题。因此，他建议，加强市委对全市融入上海大都市圈工作的统筹领导，成立高规格融入上海大都市圈工作推进专班，定期研究我市融入上海大都市圈重大事项。参照南京都市圈做法，上海大都市圈层面建立党政联席会议机制，定期开展协商。市级层面要加强整合，统筹产业、科创、交通、文旅、城建、社会治理、公共服务等各领域合作，加强区域优势互补、资源共享、协作共赢。

“我市与上海城市无缝接壤，是目前战略格局最外层——以高速铁路为支撑的‘一体化协作区’。2024年底，我市将进入上海一小时轨道通勤圈。宣城实现从‘协作区’挤入‘同城区’，以轨道交通为骨干的同城化，交通依然是‘先行官’。”市政协常委、九三学社宣城市委主委、市铁路（机场）建管中心主任许笑慧先分析现状，再给出中肯的建议。她说，要完善功能，建设大都市圈西翼门户铁路枢纽，要建成宣绩、建设宁宣，形成商合杭铁路和宁宣黄铁路交汇的“十字型”高铁枢纽。要谋划远景货运外绕，提升宣城站客运容量，构建“客内货外”枢纽格局。要加快推进宿望宣（池宣）铁路等项目，建设多线发联“现代高效”的区域性铁路枢纽。

保隆是深耕宣城多年的招商引资企业。“上海大都市圈是国内最大物资集聚区域之一，厂家众多、品种丰富。而处于都市圈的这些优质服务商，在价格、质量、物流、服务和企业管理方面均处在上游水平，正是我们汽车零部件企业理想的合作伙伴。”市政协委员、保隆（安徽）车配件有限公司轻量化单元总经理熊宜谋对宣城即将加入上海大都市圈倍感振奋。面对重大机遇，他建议，利用都市圈大量知名高校和科研机构的人才优势，加强产学研对接，实现企业、高校、地方三方共赢。

福宠宠物用品股份有限公司是上海企业来宣投资的企业之一，近年来发展势头迅猛。上海市松江区政协委员、上海福宠宠物用品股份有限公司董事长汪迎春建议，希望宣城制定更多惠企政策，如税收减免、土地使用优惠、产业链上引进企业给予相应政策等，更大力度吸引都市圈的成熟产业和企业迁移到宣城，让宣城深度融入产业分工。

便捷就医是市民关心的重点内容。市政协委员、市人民医院主任医师、宣城市医学会副会长邵名亮把市民的呼声带到会上：“随着我市深度融合上海大都市圈，群众希望享受到更多融圈的医疗红利。”因此，他建议，建立完善我市医疗机构和上海有关医院检查检验结果互认的医保基金管理细则，同时，通过数据资源部门先行打通上海高级别试点医院和我市部分合作医院的检查检验结果的互联互通。在试点医院的基础上，逐步扩大上海部分医院和我市医疗机构影像云、检验等互

互通平台的对接，让群众无论在本地还是在上海均能享受到检查检验结果互联互通互认的便利。宣城现代服务业产业园区管委会主任罗正军先详细介绍园区积极融圈的做法，再提出切实可行的建议。比如，紧密联系宣城各驻外招商局，明确东部新区重点接轨区域和事项，集中精力、精准对接上海大都市圈生产性服务业资源，主动承接服务资源溢出，加快引进一批持牌金融机构、金融生态企业、新兴电商企业，主动对接人工智能、工业软件及工业设计等新兴产业项目在新区布局。推动宣城先进产业大模型智算中心和产业基地项目落地运营，加快培育大数据和人工智能新兴产业生态，为全市导入沪苏浙先进制造业发展协同赋能。

会上，6位来自各行各业的同志，围绕主题发表凝聚各界智慧的真知灼见，传递新时代使命担当。

互通平台的对接，让群众无论在本地还是在上海均能享受到检查检验结果互联互通互认的便利。

宣城现代服务业产业园区管委会主任罗正军先详细介绍园区积极融圈的做法，再提出切实可行的建议。比如，紧密联系宣城各驻外招商局，明确东部新区重点接轨区域和事项，集中精力、精准对接上海大都市圈生产性服务业资源，主动承接服务资源溢出，加快引进一批持牌金融机构、金融生态企业、新兴电商企业，主动对接人工智能、工业软件及工业设计等新兴产业项目在新区布局。推动宣城先进产业大模型智算中心和产业基地项目落地运营，加快培育大数据和人工智能新兴产业生态，为全市导入沪苏浙先进制造业发展协同赋能。

会上，6位来自各行各业的同志，围绕主题发表凝聚各界智慧的真知灼见，传递新时代使命担当。

### 以一体化的融合观念聚力

会上的“好主意”不断，《调研报告》中的“金点子”出彩。

——这是求真务实的“有效之策”：

《调研报告》建议，当前及今后一段时间，我们应围绕“统、争、谋、干”，抢抓机遇，借力借势，不等不靠，按照市委的决策部署，将融入上海大都市圈作为宣城深度融入长三角一体化高质量发展的重要抓手，在空间上处理好整体和局部的关系，在产业上处理好协同和竞争的关系，在要素上处理好溢出和虹吸的关系，学习上海“眼光”，用好上海“资源”，接轨上海“标准”、服务上海“龙头”，实现与上海“双向奔赴”，在上海大都市圈内承担更多的分工与协作，争取更多的资源配置和发展空间。

——这是担当作为的“有益之言”：

《调研报告》指出，要坚持高位统筹推进，为宣城中长期发展争取更多优势资源。加强领导、健全机制，全力争取更多的“宣城元素”纳入《空间规划》，超前谋划《宣城市国土空间总体规划（2021—2035年）》评估工作，精心谋划事关中长期发展的重大项目。

——这是敢闯敢拼的“有用之举”：

《调研报告》指出，要坚持以“东向发展”为

主攻方向，主动“四面出击”。东融，全方位深度融入长三角一体化和上海大都市圈建设，参与湖州“两廊牵引”“南太湖建设”和无锡“环太湖科创圈”。南联，对接杭州都市圈“城东智能制造大走廊”“城西科创大走廊”“徽杭古道文化走廊”，推动大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地建设。西接，落实好中部地区崛起、皖江城市带发展等国家战略，连接合肥都市圈，强化与中国（安徽）自由贸易试验区合肥、芜湖片区合作。北进，积极融入南京都市圈，合作共建宁淮宜生态经济带，主动参与宁杭生态经济带建设。

——这是利在长远的“有利之要”：

《调研报告》建议，加快互联互通，打造上海大都市圈西向辐射的综合交通枢纽，加快推进铁路项目建设，实现省际公路等标对接，提升水阳江航道等级；强化产业协同，打造一体化现代产业生态体系，不断做大主导产业、做强宣纸产业、优化绿色产业、加快产业的迭代升级；完善平台载体，打造科技成果转移转化首选地；提升中心城区综合能级，增强集聚辐射能力；唱响“宣纸上的山水画卷”品牌，提高我市知名度和美誉度。

一分耕耘，一分收获。

“今天的资政会是一次高质量的资政会，资政会中心扣得紧、情况摸得透、建议提得实，彰显了市政协和广大政协委员心系发展的责任担当、求真务实的工作作风和参政议政的能力水平。会后，相关部门要认真研究，将这些好的意见建议及时转化为务实的工作举措，把大家的智慧转化为深度融入上海大都市圈、推动宣城高质量发展的有力实践。”何淳宽在讲话中对资政会的成效给予了充分肯定。

市政协主席吴爱国在主持会议时指出，全市各级政协组织和广大政协委员要深入贯彻落实市委、市政府决策部署，充分发挥专门协商机构作用，持续聚焦融入上海大都市圈深入协商建言，为助力深度融入长三角一体化发展贡献智慧和力量。

汇集智慧、凝聚共识、鼓舞干劲。与会人士表示，将保持工作干劲，发挥政协优势，把思想和行动统一到市委市政府的决策部署上来，坚定发展信心、积极建言献策，深化交流合作、广泛凝聚共识，在助力深度融入长三角一体化、抢抓融入上海大都市圈发展机遇中贡献智慧力量。