

全面加强党的纪律建设的强大思想武器

■王希鹏

开辟了马克思主义政党纪律建设的新境界。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以党章为根本遵循,全链条压紧压实管党治党政治责任,推动健全党规党纪制度体系,与时俱进深化党的纪律建设理论创新、制度创新和实践创新,实现管党治党“全面”和“从严”的有机统一,将我们党对马克思主义政党纪律建设规律的认识提升到新高度。习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述坚持马克思主义建党学说的基本原理,深刻阐明纪律建设在维护党的团结统一、推进党的自我革命中的重大作用,推动党的纪律建设理论、制度和实践创新发展,彰显了中国共产党人坚定革命意志、永葆政治本色的高度自觉和历史主动,形成了管党治党、兴党强党的宝贵经验。

为解决大党独有难题,推动全面从严治党向纵深发展提供有力武器。加强党的纪律建设具有辐射范围广、震慑威力大、带动效应强等优势,是我们党破解大党独有难题、推进全面从严治党向纵深发展的必然要求,是实现标本兼治、系统施治的有效路径。习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,科学指引我们党狠抓纪律建设,通过严格监督、严肃执纪、精准问责,把严的要求、严的措施落实到党的建设各领域各方面全过程,从根本上扭转了管党治党宽松软状况,找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案,为解决大党独有难题、推动全面从严治党向纵深发展提供有力武器。

全面落实习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的实践要求

习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,立意高远、内涵丰富、思想深刻,从历史和现实相贯通、管党治党和治国理政相关联、理论和实践相结合上,深刻阐明了党的纪律建设的地位作用、目标任务、根本保证等。我们要深入学习领会、全面贯彻落实。

坚持党中央集中统一领导。全面从严治党,核心是加强党的领导。习近平总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述,深刻揭示了坚持和加强党的全面领导是加强党的纪律建设的根本政治原则。坚持和加强党的全面领导,关系党和国家前途命运,我们的全部事业都建立在这个基础之上,都植根于这个最本质特征和最大优势。“两个确立”是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证,“两个维护”是党的最高政治原则和根本政治规矩。全面加强党的纪律建设最根本的要求是推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。党的十八大以来,我们党统一谋划、统一部署、统一推进,实现纪律建设全方位、全覆盖,一贯到底、持续发力,保证全党团

结成“一块坚硬的钢铁”。

把政治纪律摆在首位。习近平总书记把严明政治纪律和政治规矩作为党的政治建设的重要内容,深刻阐述了政治纪律和政治规矩的科学内涵、重大意义和现实要求,作出“全党必须讲政治,把政治纪律摆在首位”“政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律”等一系列重要论述。习近平总书记列举了无视政治纪律和政治规矩的“七个有之”问题,提出遵守政治纪律和政治规矩的“五个必须”,坚决反对“搞两面派、做两面人”等,给全党拧紧了我党政治纪律和政治规矩的总开关。党的十八大以来,我们党通过严格落实政治纪律和政治规矩各项规定,党内政治生态发生了根本性变化,全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,政治判断力、政治领悟力、政治执行力显著提升。

加强纪律体系建设。习近平总书记高度重视纪律体系建设,将其纳入党的自我革命制度规范体系,推动纪律体系前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成。高度重视党章在管党治党中的作用,指出“党章就是党的根本大法,是全党必须遵循的总规矩”,强调“建立健全党内制度体系,要以党章为根本依据;判断各级党组织和党员、干部的表现,要以党章为基本标准;解决党内矛盾,要以党章为根本规则”。党的十八大以来,我们党加强顶层设计和统筹谋划,全方位、立体式推进纪律的建章立制工作,充分释放纪律的治理效能,充分彰显纪律强大的政治引领保障功能。

强化纪律刚性执行。系统观念是马克思主义认识论和方法论的重要范畴。习近平总书记提出“党性党风党纪一起抓”“党规党纪、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求”等一系列重要要求,为实现纪律建设责任全链条、管理全周期、对象全覆盖指明了方向。习近平总书记指出:“遵守党的纪律是无条件的,要说到做到,有纪必执,有违必查”,要求“各级党组织要敢抓敢管,使纪律真正成为带电的高压线”。党的十八大以来,我们党统筹兼顾、把握重点、整体推进党的纪律建设,构建常态化、长效化的正风肃纪反腐机制,推动形成完善制度、强化教育、从严执纪、养成自觉的完整链条。

推动纪法情理贯通融合。习近平总书记强调全面从严治党的情理是“要通过明方向、立规矩、正风气、强免疫,营造积极健康、干事创业的政治生态和良好环境”,提出“三个区分开来”“建立激励机制和容错纠错机制”等一系列重大政策策略,推动完善干部担当作为激励和保护机制;强调坚持惩前毖后、治病救人,运用好监督执纪“四种形态”,抓早抓小,防微杜渐,从而使“四种形态”惩治震慑、惩戒挽救、教育警醒的能效得到充分发挥,实现由“惩治极少数”向“管住大多数”拓展。

(下转第四版)

基层领导干部斗争精神的养成研究

■杨燕玲

党的二十大报告指出:加强干部斗争精神和斗争本领养成,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力,带头担当作为,做到平常时候看得出来、关键时刻站得出来、危难关头豁得出来。作为基层领导干部,就要带头做到知重负重、苦干实干、攻坚克难,形成榜样示范效应,推动基层干部更加自觉地为实现新时代党的历史使命而不懈奋斗。

一、基层领导干部必须具备的斗争精神

(一)认知情感层面:基层领导干部要做到知重负重

知重,就是忧患与警醒;负重,就是责任与担当。一方面,知重是负重的前提,基层领导干部要做到知重,认识到当前形势的紧迫性和任务的艰巨性,对各种风险要有预判,知道国内国际大势、社会实情,自身不足,做好斗争准备。另一方面,负重是知重的目的,基层领导干部要做到负重,增强历史主动精神。负重是一种情绪情感,愿意担当、主动作为,基层领导干部要以敢于斗争的精神、饱满充足的干劲,克服求稳心态和怕事念头,勇于钻“矛盾窝”,挑重担子,接“烫手山芋”,啃“硬骨头”,锚定民族复兴的目标激流勇进,一往无前。

(二)行为层面:基层领导干部要做到苦干实干

苦干实干是一种实实在在的行动,需要基层领导干部摒弃“等靠要”思想,破除“安于乐道”的陋习,坚持真抓实干,善作善成。一方面,基层领导干部要锤炼苦干的精神,比别人多付出、多流汗、多钻研,以身作则,率先担当,带动更多的基层干部和群众加入到社会主义现代化强国建设中来;另一方面,基层领导干部要锤炼实干的作风,坚持“干”字当头,务实功、出实招、求实效,坚决杜绝口号式、表态式、包装式落实的做法,树立正确的政绩观,做敢担当、善作为的实干家,不当“撞钟先生”“南郭先生”和“差不多先生”。

(三)意志层面:基层领导干部要做到攻坚克难

攻坚克难是一种意志品质。党的二十大报告指出:发展不平衡不充分问题仍然突出,推进高质量发展还有许多卡点瓶颈,科技创新能力还不强;确保粮食、能源、产业链供应链可靠安全和防范金融风险还须解决许多重大问题;重点领域改革还有不少“硬骨头”要啃。作为基层领导干部只有勇于发扬斗争精神,才能啃下一个又一个的“硬骨头”,在攻坚克难的过程中不断磨砺意志、增长经验,增强斗争本领。

二、基层领导干部斗争精神不足的表现

(一)不愿斗争,想当“太平官”

所谓的“太平官”,指的就是为了保“太平”、保官位而裹足不前、安于现状、无所作为的干部。“太平官”现象的存在,说到底还是政绩观的错位、理想信念的缺失以及党性修养不够。因为党性修养不够,思想觉悟不高,个人利益至上,遇事不是想着如何解决、推动发展,而是习惯于打小算盘、算小账,想着怎么做才保险,如何做对自己才最有利,对有风险、需担当的事,既不想做,也不愿做,更不敢做。长此以往,整个单位就会士气低落、死气沉沉,不仅耽误自己事业的发展,而且损害整体基层领导干部的威信和形象。

(二)不敢斗争,常怀“恐惧感”

党的二十大报告指出:一些党员、干部缺乏担当精神,斗争本领不强,实干精神不足。说明部分基层领导干部不敢直面现实矛盾问题和风险挑战,没有共产党人应有的担当和勇气。作为基层领导干部,如果不敢较真碰硬,遇事退缩躲避,长此以往,就会出现在大是大非面前羞于亮剑,在矛盾冲突面前绕道而行,在危机困难面前能躲就躲,在歪风邪气面前忍气吞声。

(三)不会斗争,患有“无能症”

部分基层领导干部中存在不会斗争的“无能症”。具体表现在面对新的风险困难挑战,仍然依赖过往的老办法与经验去应对;或是毫无创新,一味地等待上级领导的命令才开展实际行动;或是“唱功好,做工差”,对党组织发布的命令总是表面恭维,在实际执行命令时却因严重缺乏实践经验而遭遇失败。基层是社会治理的“神经末梢”,是党和国家政策方针的落脚点。“上面千条线,下面一根针”,基层领导干部作为一根穿针引线的“针”,其斗争本领是否高强会直接影响到全党斗争本领水平的提升,对此基层领导干部需保持清醒认知。

三、基层领导干部斗争精神的养成路径

(一)在思想淬炼中夯实斗争根基

斗争精神不是与生俱来的,需要不断进行思想淬炼。首先,要加强理论学习。基层领导干部必须把马克思主义的立场观点方法、习近平新时代中国特色社会主义思想学懂弄通,更要做实。其次,强化党性修养,就是在不断对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想的过程中进行自我革命,扫除思想“灰尘”和政治“微生物”,保持共产党人的先进性和纯洁性。最后,坚定斗争意志。当严峻形势和斗争任务摆在面前时,基层领导干部骨头要硬,不能胆怯,不能当逃兵,要敢于出击,敢战能胜。

(二)在政治历练中提高政治能力

基层领导干部只有在政治历练中提高政治能力,才能把准斗争的方向、立场和原则。首先,要站稳政治立场。对基层干部而言,就是要始终牢记我是谁、为了谁、依靠谁等根本问题,同损害人民根本利益的行为作坚决的斗争。其次,过好政治生活。各级党组织和基层领导干部要严格遵循和落实党的组织生活各项制度,同时对党内政治生活各种“宽松软”等行为作坚决的斗争,逐步提高自己的政治能力。最后,强化政治责任。基层领导干部要始终做到对党忠诚,衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”,把对党忠诚体现在强化理论武装上,体现在严守党的政治纪律和政治规矩上,体现在贯彻党中央决策部署的具体行动上,体现在履职尽责、做好本职工作的实效上。

(三)在实践锻炼中增强斗争本领

基层领导干部只有在实践中不断增强斗争本领,才能源源不断激发内在的斗争精神。首先,在工作实践中提高斗争能力。一方面,基层领导干部要深入调查研究,遵循基层工作的规律,掌握斗争艺术,才能在处理纷繁复杂的工作中提高斗争本领;另一方面,基层领导干部要提高专业素养,依托各类实践锻炼平台,有针对性地开展各类知识培训,提升斗争质效。其次,在基层磨炼中增长斗争才干。基层领导干部既要做到身在基层,也要做到心在基层,在基层复杂环境中不断磨砺自我、提高自我,成就自我,真正成长为“想干事、能干事、干成事”的优秀基层领导干部。最后,在急难险重中提升斗争本领。基层领导干部要自觉向急难险重任务一线经风雨、见世面,在斗争中学会斗争,提振锐意进取、担当有为的精气神。

(本文系2023年安徽省党校(行政学院)系统重点课题阶段性成果(课题编号:QS2023080),作者单位:宣城市委党校)

新时代“六尺巷工作法”探索基层治理新路径

■徐桂林

习近平总书记指出:“对传统文化中适合于调理社会关系和鼓励人们向上向善的内容,我们要结合时代条件加以继承和发扬,赋予其新的涵义。”安徽桐城市从中华优秀传统文化中汲取思想智慧,创造性转化、创新性凝练,将“六尺巷”文化融入基层治理,赋予优秀传统文化新的时代内涵,探索出新时代“六尺巷工作法”,坚持和发展了新时代“枫桥经验”。

六尺巷典故中蕴含的中华优秀传统文化

“一纸书来只为墙,让他三尺又何妨?长城万里今犹在,不见当年秦始皇。”作为中华民族和睦谦让美德的见证,六尺巷的故事一直在民间广为流传。在安徽省桐城市,有一条长不过百米、宽不过两米的小巷子,它很短,走完全程也不过两三分钟,可它的名气却很大,它就是赫赫有名、流传千古的“六尺巷”。六尺巷的故事也由此传为千古佳话。

六尺巷是一条“礼让”之巷,“律己”之巷,是邻里和睦的范例,也是张氏家训“终身让路,不失尺寸”的现实体现。在张英大学士的家乡,桐城六尺巷,发生的这段动人礼让故事,历经数百年的风雨洗礼与沉淀,仍历久弥新。张英在所著家训《聪颖斋语》中写道:“为人要以谦和、敦厚为本,正心诚意、谦和、礼让行于世。”学习张氏家训和六尺巷精神,能够更好地挖掘中华优秀传统文化的时代价值,促进中华优秀传统文化的传承与创新;蕴藏其中的“谦和礼让、知进退、和为贵”精神更是深刻地诠释了中华优秀传统文化“和”的深厚内涵。

习近平总书记对宣传思想文化工作作出重要指示指出:“要认真汲取中华优秀传统文化的思想精华和道德精髓,深入挖掘和阐发中华优秀传统文化讲仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的时代价值。”基层治理是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要基石,六尺巷的故事以及张氏家族的家训言行,无不彰显着中华民族包容万物、兼收并蓄的博大胸怀。其“谦和礼让、知进退、以和为贵”的精神为基层治理提供了积极的柔性力量,注入了强大的文化基因。

从优秀传统文化中汲取基层治理智慧

文化是国家和民族之魂,也是国家治理之魂。六尺巷文化作为中华传统文化的典型代表,蕴含着深厚的治国理政、崇德重礼、正心修身历史智慧;经历了近两百年的流传和变迁,至今成为和谐包容、谦和礼让的象征。桐城文化极具地方元素特征,充分体现了儒家的“以和为贵”“和而不同”“和生万物”的和谐精神。进入新时代,桐

城厚植和谐文化,深耕“六尺巷经验”,将六尺巷典故蕴涵的文化理念注入基层治理,化解各类纠纷,修复社会关系,走出一条“源头治理、多元共治、和谐共享”的善治之路。以借古喻今为切入点,用六尺巷典故启发人,以辨析哲理为着力点,用情理法交融引导人。以化解矛盾为关键点,用“和为贵”理念感化人。以公平正义为根本点,用知进退境界昭示人。把六尺巷“和为贵”理念贯穿于矛盾调处全过程,做到以法为据、以理服人、以情感人。汲取解纷智慧,与和谐司法理念有机融入,用“和”文化感化人,化干戈为玉帛;“法安天下、德润人心”,把预防放在前,把基层矛盾纠纷化解在一线,消灭在萌芽状态。

近年来,桐城致力于积极探索以地方优秀文化引领法院高质量发展,助力基层社会治理善治善为新路径,有效将文化软实力转化为基层社会治理的“硬支撑”,从六尺巷典故中汲取智慧,推动六尺巷礼让文化创造性转化、创新性发展,推出的“六尺巷工作法”,逐步成为可复制、可推广经验。

一是强化党建引领,生动践行以人民为中心的发展思想。唯有强党建,才能更好地凝人心、聚人力、干大事。桐城市以“党委全统揽、支部全统筹、党员全参与”为路径,在全市242个基层党组织构建了“党组织+网格员(政法干警)+红心和业家社会力量+住户”的“全科网格”,疏通“神经末梢”,打通“最后一公里”,实现了服务精准投送、治理精准落地。新时代“枫桥经验”的核心要义和精髓在于坚持以人民为中心。中国式现代化,逻辑起点是人民,价值旨归是人民。完善社会治理体系助力中国式现代化,同样锚定的是人民对美好生活的向往。桐城市以“书记项目”为抓手,依托社区党群服务中心和小区党群服务站,精心打造建设社区“四点半课堂”、西苑社区“健康义诊”、翻身社区“周三会客厅”、沿河社区“五心活动”等一批深受群众喜爱的志愿服务品牌项目,为群众提供“微”服务。优化服务阵地功能室配置,为群众提供文化娱乐、卫生健康、心理疏导、就业创业等服务项目,开展送药上门、健康义诊、扶贫帮困等活动,增强人民群众的归属感、认同感,提升共建共治共享水平。

二是优化“一站式”服务,提高“全链条”调处功能。“六尺巷工作法”通过众多“一站式”矛盾纠纷调处中心进社区、进乡村活动,及时发现潜在矛盾,提前预防化解矛盾纠纷,通过众多方式完善排查预警机制,提前发现、预防和解决问题,提高基层治理效能;整合桐城市委政法委(涉法涉诉)、市信访局、市住建局等10个服务窗口、警官工作室、法官工作室、检察官工作室、司法工作室、速裁庭等10个功能室;医患纠纷、物业纠纷、婚恋纠纷等8个行业专业性调解委员会;建成总

占地面积1100平方米一站式、全链条社会矛盾纠纷调处化解中心,即构建起“多中心合一、一中心多用”的一站式、一揽子、全链条的为民解忧平台。通过增强党员队伍素质和能力,不断创新党组织服务群众的工作模式,发挥党组织在基层社会治理中的引领作用,全面优化网格设置,织密基层治理“一张网”,深化“党建+网格化”治理,健全和完善横向到边、纵向到底的组织体系,全面激活网格化治理红色动能,如:优化、拓展“文都e家”的系统功能,着力推进“多网合一、人员融合”,实现党建工作、社区治理、居民自治一张网全覆盖。

三是推行多元主体协同,释放治理合力。实施多元主体协同治理,需要紧紧依靠和发动人民群众,充分发挥各类群众在基层社会治理中的主体作用。桐城市开展“一张网”汇聚基层治理“千条线”“小城大家”先锋行动,引导各方力量积极参与基层治理,将机关党员干部、社区工作人员、物业企业、志愿者、社区社会组织等多方力量全面纳入网格管理,推动105家桐城市直单位、169名在职党员到社区报到,做优做实资源、需求、项目“三个清单”。依托市镇村三级调解中心的标准化全覆盖,各部门横向联动,形成警民联调、诉调对接、检调对接、访调对接、行业调解“五联动”模式。各层级纵向打通,共设立“六尺巷调解工作室”300余处,通过“听、辨、劝、借、让、和”六步法,以法为据、以理服人、以情感人,实现“案结事了”“事心双解”。2022年,桐城市矛盾纠纷调处化解中心接访8700人次,调解速裁结案2300件,提供心理咨询79件、法律服务21起,近99%的矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽。

四是借助科技赋能,健全矛盾纠纷防范化解机制。凝练和发展新时代“枫桥经验”的桐城实践,利用大数据资源建构“大数据+”新型基层治理模式,提高基层矛盾的预防预警和处置研判的能力,推动基层治理模式转型升级。如利用人工智能、物联网、区块链技术等,大数据等多类工具,锻造“物联网+”“智慧+”“移动微+”等科技赋能为新抓手,预判矛盾纠纷可能出现的新形态,努力推动基层治理理论与方式创新,积极调动各方治理资源和力量参与治理,回应新时代基层治理挑战。同时,建立非诉纠纷解决综合平台、行政争议多元调处中心建设,多渠道化解矛盾;健全完善“人民调解、司法调解、行政调解”联动机制,发挥各主体的优势,高效化解矛盾纠纷;发挥系统治理效用,形成多元化的矛盾纠纷预防化解机制,形成不同主体之间相互配合、支撑、联动的合力,达到预防和化解矛盾的双重效果,促进基层社会的和谐与稳定。

(本文系2023年安徽省党校(行政学院)系统重点课题成果(QS2023097),作者单位:安庆市委党校)