

以能动司法激发惠民暖企新动能

——宣城法院多措并举优化法治化营商环境工作纪实

在“追赶江浙、争先江淮”的潮流中，我市两级法院主动顺应时代发展变化，以能动司法理念为指引，紧扣“公正”与“效率”这一永恒主题，找准法院服务大局的着力点，坚持在源头化解上勤思考，在司法服务上求精进，在护航发展上出实招，以公正高效司法助力营商环境持续向优向好发展。

“量体”设计助企新生



常态化召开全市法院优化营商环境指标调度会。

“我们计划再增加三条生产线，争取早日上市！”面对前来采访的宣州区法院破产审判团队法官，安徽汇昌新材料有限公司副总经理许勇根豪情满怀。

成立于2011年的汇昌公司，是一家国家高新技术企业认证的老牌高新企业。2016年，因资金链断裂、到期债务不能清偿，公司几近濒死，不得不向法院申请破产重整。宣州区法院裁定受理后，指导管理人“量体”制定了符合汇昌公司的重整计划，并最终获得债权人会议的通过。

2017年3月，重整计划经法院裁定批准，并设定执行期限和管理人监督期限为5年。

然而天有不测风云，疫情突发而至，让这个获得重生不久的企业步履维艰，雪上加霜。眼见重整计划执行期限将至，方案却并未完全实施到位。为了帮助汇昌公司渡过难关，在综合考量后，2021年3月，法院裁定将期限延长至2022年9月13日。

通过各方努力，在既定时间内，汇昌公司依照重整计划的清偿范围和比例，对204位债权人进行了清偿或债转股，并引进了战略投资者浙江某公司，

注册资本增加至18589万元。

“如果没有这个延长期限，以时间换空间，汇昌走不到今天。”看到生产车间机器开足马力，工人忙碌不休，产品堆积如山的繁华景象，许勇根感慨道。

今年6月30日，根据破产管理人申请，法院作出裁定确认汇昌公司重整计划执行完毕。至此，不仅原公司10456万元债务得到彻底化解，企业也扩大了生产规模，新企业甩开包袱，轻装上阵，大步向前。

“预计明年的销售额将由原来的2000万元提升至1亿元，未来还将继续加大投资，实现产线全面升级，产值将突破3亿元。”展望未来，许勇根信心满满。

汇昌公司的重获新生是宣城法院办理破产案件的一个缩影。在处理纷繁复杂破产案件中，宣城法院敢于大胆创新、突破问题瓶颈，多渠道化解企业债务危机，宣城中院先后推动成立全省首家市级破产管理人协会及管理人互助基金，发布全省首份房地产企业破产审判白皮书，上线全省首个市域全覆盖的破产审判智能管理平台，与中国人民大学合作共建首个教学科研实践基地等一系列创新举措。此外，紧扣“办理破产”的核心指标，宣城中院制定了破产案件审判的长期规划、短期目标，并常态化开展工作调度，不断提升破产案件审判质效，实现司法资源和社会效益的“双优双赢”。

宣州区法院还结合“四送一服”，打造“徽常满意”服务品牌，定期对辖区内重整企业进行回访和指导，现场解决实际问题，以专业法律服务为企业开好风险防范“对症药”，推动企业健康持续发展。

郎溪法院建立常态化沟通协调机制，搭建法官、破产管理人、债权人和债务人线上沟通平台，实现法官立、审、执全流程线上办理，破产管理人全流程线上办案，债权人全流程线上参与，压缩破产案件办理周期。

广德法院积极强化府院联动，推动出台《企业嫁接重组实施办法》，对长期建而未满、产而未足、死而未僵企业进行嫁接重组、腾笼换凤，在提高土地利用效率的同时实现企业“起死回生”，形成良好招商氛围。

宁国法院因企施策、因势利导，灵活运用“清算转重整”的挽救功能，创新性开启了“破产+招商”新模式，并采取分段式清偿、宗地分割、不良债权转让等新方式，为挽救困境企业蹚出了一条新路子。

2022年以来，全市法院共审结企业破产案件142件，清偿各类债权400余万元，14家企业重获新生，宣城经开区“僵尸企业”全部出清，实现腾笼换鸟。

“调解+”推进矛盾源头化解

“我愿意赔偿损失，但希望能考虑到我们经营规模较小、资金周转难，给予一定的履行期限。”“我们主要是担心调解后，对方不能如约履行，暂时不同意延期。”

双方都接受调解，但又心存顾虑。

2023年5月，宣城市知识产权调解委员会受理了杭州伊拓诺科技公司与宣城某制冷厂关于未经许可生产、销售外观设计专利产品的纠纷，经多次沟通，促使双方达成初步调解意向，但对履行期限和履行保障，双方各有苦衷。在僵持不下之际，调解委员会建议采取“行政调解+司法确认”的新模式，双方最终放下顾虑。

6月19日，杭州伊拓诺科技公司向宣城中院提交了关于司法确认调解协议的申请，法官经审核无误后当场制作了民事裁定书，双方握手言和。这也是宣城首例经司法确认的商标侵权纠纷行政调解案件，补齐了司法确认的“木桶短板”，实现全市法院民事纠纷各类调解司法确认全覆盖。

“以司法确认为行政调解‘上保险’，即使权利人的合法权益得到有效保障，也给予了确有困难的被告企业一定的缓冲期。”承办法官曹沂介绍。今年以来，全市法院已通过司法确认的方式，高效、实质化解决涉企纠纷1200余起，取得良好效果。



跨省执结一起建设工程合同纠纷案。



企业负责人赠送“为企业保驾护航解忧纾困 创优营商环境法治保障”锦旗。

为进一步促进矛盾纠纷源头化解，宣城两级法院立足专业化审判，不断推动建立完善行业调解诉调对接机制，强化财政与人员保障，建立市区一体的宣城市诉调对接人民调解委员会，设立各类诉前调解组织50个，行业性专业调解组织63个，重点强化对买卖合同、金融借款等九类民事纠纷诉前调解力度。宣州法院与市总商会协作打造“法院+商会”模式，利用“商会调解+司法确认”机制，满足企业多元司法需求。广德法院与司法局、金融办共建金融领域矛盾化解中心，强化“诉前调解+赋强公证”多元解纷全流程协作。宁国法院构建“基层+行业+法院”三级治理体系，成立物业纠纷联合调解室，集中处理辖区内30余家小区的物业矛盾纠纷。泾县法院与相关行业专业性调解委员会建立法官结对机制，绩溪法院持续深化法官与调解员“一对一”对接指导机制，高效化解涉企纠纷。旌德法院建立法官联络机制，推动建立旌德政法护航发展联络室，主动参与涉企纠纷排查和预防化解。

今年1至7月，全市法院诉前调解成功案件12192件，调解成功率71.36%，有效化解涉企纠纷4936件。适用简易程序审理涉企案件4336件，平均审理时间29.48天，让涉案企业以最小成本、最便捷方式解决矛盾纠纷。

此外，为推动金融纠纷源头预防、前端化解，强化风险管控、关口前移，宣城中院深化银法联动，常态化召开银法联席会，梳理出金融机构和相关企业提出的意见、建议70余条，并制定清单、逐一化解，持续提升司法服务的精准性、时效性，共同防控金融风险。联合市银行业协会开展涉金融风险专题调研，以规范信用卡发行为切入点，推动涉企金融纠纷源头预防，切实保护中小投资者合法权益，实现全链条治理。

司法建议促进企业合规发展

“我们到法院来，一方面是及时回复司法建议中提到的问题，另一方面是真心向法官请教公司运营中遇到的常见法律问题。”今年4月，宁国社区文化传媒有限公司在收到司法建议后，主动来到法院“寻医问诊”。



法官走进企业开展“暖企为民”活动。

宁国社区文化传媒有限公司是一家互联网文化企业，旗下的宁国论坛拥有注册会员48.6万人，日活跃独立用户达2.5万+人次，先后获得全国“十大区域门户APP”、“互动最佳APP”双项奖项及“全国地方人才网最具发展力企业”等荣誉称号。2022年7月，该公司作为网络服务提供商，因论坛一个帖子侵犯他人肖像权被诉至法院，要求承担连带侵权责任。

案件调解成功后，承办法官发现该公司已先后发生数起涉及公民、法人名誉权的诉讼案件，根源在于公司管理不善、编辑审核不严，如不加以改进，还会发生类似案件，影响公司的健康发展。法官遂发出司法建议书，指出存在的问题，并提出具体精准的意见建议。

“被侵权人要求提供发帖人的联系方式等个人信息，我们该如何依法依规处置？”

“网站发布的与该主题不相关的人脸图片等侵权边界在哪？”

“如何降低诉讼对民营企业的负面影响？”

……

在收到司法建议书的第三天，公司负责人操宝舟便带着问题来到法院向法官认真请教。座谈会上，操宝舟的笔记本满满的记下了法官们给予的意见建议。

“我们要主动作为，做好民营企业的护航员，充分运用司法手段为民营企业健康发展提供有力的司法保障和优质高效的司法服务。”宁国法院党组成员、副院长魏东海表示。不久后，法官收到了企业发来的一系列整改措施的反馈。

司法建议是人民法院践行能动司法理念的重要方式和举措，近年来，宣城法院主动延伸司法职能，坚持以司法建议为“药引”，开好化解涉企纠纷“良方”，切实推进司法建议工作制度化、规范化、长效化，出台《进一步规范司法建议工作的实施意见》，确定专门管理部门，把司法建议工作作为员额法官办案的重要组成部分，并纳入社会综合治理工作体系，将整改反馈情况及时向党委政法委报告。2022年以来，全市法院累计发出各类司法建议72份，其中涉企司法建议38份，占总数52.8%，促进了行业突出问题的有效整治，实现了办理一案、治理一片、规范一方。

修复激励创新护企实招

“感谢法院为我公司作信用修复，帮助公司顺利通过招投标！”2023年7月24日，某建筑公司负责人将一面写有“为企业保驾护航解忧纾困 创优营商环境法治保障”的锦旗送至宁国法院，诚挚地表达了感激之情。

该建筑公司作为被执行人，涉及一起机动车交通事故责任纠纷案件。判决生效后，申请人向法院申请强制执行。建筑公司负责人在收到执行通知书后主动来到法院履行义务。在执行大厅，建筑公司负责人忧心忡忡地向承办法官表示，近期公司面临项目工程招投标，担心竞争对手会利用该涉执案件“做文章”，影响其招投标。承办法官当即启动企业诉求快速审查机制，经专班核实无误后，当场迅速制作了结案文书、《自动履行证明书》和《信用修复提醒单》，同时屏蔽了该公司的被执行人信息，帮助企业顺利参加招投标。

上面提到的《自动履行证明书》和《信用修复提醒单》，在宣城两级法院今年开展的“江淮风暴”惠民暖企集中执行行动中，已有30余家企业收到了这两份特殊的法律文书，帮助企业卸下信用惩戒包袱，重塑社会信用。

“以往的执行行动，大多都体现在拘留、拘传、查封冻等强制力上，但今年，我们在保持强制力的同时，更收获了很多感谢和笑容，也多了份获得感。”宣城中院执行局局长满先进感慨道。

通过到开发区、企业走访调研发现，部分涉诉企业对拖延履行法律义务的后果认识不足，企业信用受到影响。通过送达证明文书和提醒书，一方面，对自动履行、诚信经营的企业予以正向激励，减少案件执行对企业生产经营产生的影响，另一方面，能够引导其他被执行人积极主动、自觉履行义务，推动实现由“要我履行”到“我要履行”的转变，既避免了采取强硬手段而带来的矛盾激化，也切实帮助企业修复信用，减负快跑。

为最大限度减少司法活动对企业经营的影响，宣城法院主动作为，出台了《服务保障民营经济高质量发展的实施意见》，推进法院与政府相关职能部门机制共建、信息共享、畅通信用惩戒救济渠道，建立正向激励和信用修复机制，推进失信信用惩戒向精准化、精细化发展。宁国法院成立企业诉求快速审查专班，对于主动履行及确有困难的企业，一站式、快捷化恢复企业信用。绩溪法院建立失信惩戒预处罚、预限高机制，积极促成当事人达成执行和解，对生产经营正常但陷入“连环债务”的被执行人，给予信用宽限。旌德法院在案件判决后随案发放《督促履行义务告知书》，明确载明失信对企业的不良影响，督促主动履行义务，避免企业陷入“失信泥潭”。2022年以来，全市法院共屏蔽失信被执行企业6588例，发布企业自动履行证明书56份，有效助推企业“满血复活”。

以法治之规矩，成发展之方圆。宣城法院将继续瞄准企业发展中面临的堵点、难点，通过具体案件“小切口”，达到规则指引“大作用”，用高质量司法服务，在助力企业跑出司法加速度的过程中，推动辖区营商环境在法治轨道上阔步前行。

(数据来源：宣城市中级人民法院)