

深入学习宣传贯彻党的二十大精神

健全现代预算制度

■刘昆

党的二十大报告从战略和全局的高度，明确了进一步深化财税体制改革的重点举措，提出“健全现代预算制度”，为做好新时代新征程财政预算工作指明了方向、提供了遵循。我们要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，认真学习贯彻党的二十大精神，坚决落实好健全现代预算制度各项任务，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实财力保障和强大物质基础。

立足谱写全面建设社会主义现代化国家崭新篇章，充分认识健全现代预算制度的重大意义

预算体现党和国家的意志，服务保障党和国家的重大方针、重大方略、重大决策、重大工作。经过党的十八大以来以来的改革，我国现代预算制度基本确立。党的二十大要求健全现代预算制度，这是党中央立足国情、着眼全局、面向未来的重大部署，现代预算制度建设迈上新台阶。

（一）健全现代预算制度是实现新时代新征程目标任务的重要举措。党的二十大从新的时代条件出发，针对我国改革发展面临的新形势新任务，从战略全局上对党和国家事业作出规划和部署，向全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标迈进。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题更加错综复杂。作为党执政的重要资源，现代预算必须准确把握新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境，以新发展理念为引领，更加体现时代性、法治性、透明性、科学性、开放性、安全性，支持加快构建新发展格局，实现高质量发展。

（二）健全现代预算制度是推进中国式现代化的重要保障。党的二十大提出，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。与产生于资本主义制度的西方式现代化相比，中国式现代化坚持中国共产党的领导，基于我国社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。预算作为宏观经济治理工具，根据社会主义市场经济体制要求和宏观调控目标，引导优化市场资源配置，推动有效市场和有为政府结合。现阶段预算统筹力度、预算控制和约束、财政资源使用等方面还存在不足，深化和拓展预算制度改革成果，必须坚持社会主义市场经济改革方向，盯住重点领域和关键环节发力，进一步提高宏观经济治理能力，为更好理顺政府和市场关系、构建高水平社会主义市场经济体制提供支撑。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，准确把握健全现代预算制度的基本原则

习近平新时代中国特色社会主义思想体系严整、内涵丰富、博大精深，是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义。健全现代预算制度必须坚持党的创新理论为指导，贯通运用贯穿其中的马克思主义立场观点方法，重点把握以下基本原则。

（一）坚持党中央集中统一领导，确保预算制度改革正确方向。习近平总书记强调，中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。党中央治国理政、当家理财，财政部门做具体服务保障工作，必须不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯彻到健全现代预算制度全过程，确保预算制度安排体现党中央决策部署，更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用。

（二）坚持以人民为中心的发展思想，推动现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。习近平总书记强调，我们谋划推进工作，一定要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨。预算安排涉及“蛋糕”分配，关系民生福祉，必

须把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为健全现代预算制度的出发点和落脚点，取之于民、用之于民，健全民生领域投入保障机制，着力解决地区差距、城乡差距、收入分配差距，促进全体人民共同富裕。

（三）坚持艰苦奋斗、勤俭节约，建立可持续的财政保障机制。习近平总书记强调，要提倡艰苦奋斗、勤俭节约，坚决反对铺张浪费，在全社会营造浪费可耻、节约光荣的浓厚氛围。健全现代预算制度，要把艰苦奋斗、勤俭节约作为预算收支安排的基本原则，党政机关坚持过紧日子，勤俭办一切事业。要尽力而为、量力而行，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障建设。

（四）坚持高质量发展，全面提升预算管理现代化水平。习近平总书记强调，高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。健全现代预算制度，要按照高质量发展的要求，运用先进的理念方法深化改革创新，着力构建涵盖预算编制、预算执行、预算监督和基础支撑等科学规范的现代预算制度，促进财政支出结构优化、财政政策效能提升。

（五）坚持统筹发展和安全，牢牢守住不发生系统性风险的底线。习近平总书记强调，统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。健全现代预算制度，要深刻把握我国经济社会发展面临的复杂性艰巨性，牢固树立底线思维，平衡好促发展和防风险的关系，既注重壮大财政实力，为宏观调控提供充足资源保障，也把握好预算支出时度效，增强风险防范化解能力。

坚决落实党中央部署要求，深入推进现代预算制度改革重点任务

按照党中央统一部署，健全现代预算制度，要进一步破除体制机制障碍、补齐管理制度短板，推动预算编制完整科学、预算执行规范高效、预算监督严格有力、管理手段先进完备，构建完善综合统筹、规范透明、约束有力、讲求绩效、持续安全的现代预算制度。

（一）优化税制结构，坚持以共享税为主体的收入划分制度。我国共享税收入占比较高，是应对地区间发展不平衡的客观需要，具有中国特色社会主义的分配特点。在保持中央和地方财力格局总体稳定前提下，完善相关税收收入划分。继续将增值税、企业所得税、个人所得税作为中央和地方共享收入，减少经济波动对地方收入的影响，适度消解税基分布不均衡及流动带来地区间利益分享的不合理性，既做大“蛋糕”，又分好“蛋糕”。在保持基本税制稳定前提下，优化税制结构。健全以所得税和财产税为主体的直接税体系，适当提高直接税比重，强化税制的累进性。完善个人所得税制度，适当扩大综合所得征税范围，完善专项附加扣除项目。深化增值税制度改革，畅通增值税抵扣链条，优化留抵退税制度设计。健全地方税体系，加快培育地方税源。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，进一步加强非税收入管理。

（二）发挥中央和地方两个积极性，完善财政转移支付体系。按照与财政事权和支出责任划分相适应的原则，规范转移支付分类设置，厘清边界和功能定位。共同财政事权转移支付具有鲜明中国特色，以保障和改善民生为目标，增强地方基本公共服务保障能力。合理安排共同财政事权转移支付，实行差异化补助政策，推进地区间基本公共服务水平更加均衡。专项转移支付以保障党中央重大决策部署落实为目标，资金定向精准使用，强化对地方的引导激励，并逐步退出市场机制能够有效调节的领域。专项转移支付据实安排，不强调数量多寡。一般性转移支付以均衡区域间基本财力配置为目标，结合财政状况增加规模，并向中西部财力薄弱地区倾斜，向革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区以及担负国家国防安全、粮食安全、能源安全、生态安全等职责的功能区域倾斜，促进财力分布更加均衡。全面提升管理科学性。严格转移支付设立程序，健全定期评估和退出机制。对支持同一战略、同一领域、同一行业的转移支付，加强统筹、协同实施。优化分配方式，完善支出成本差异、财政困难程度评价方法等工具，探索建立区域均衡度评估机制及指标体系，逐步加大常住人口权重。

（三）增强重大决策部署财力保障，健全财政资源统筹机制。当前和今后一个时期，要保持宏观税负基本稳

定，财政相应处于紧平衡状态，必须加强资源统筹，集中财力办大事。强化“四本”预算统筹。全面落实取消一般公共预算中以收定支的规定，应当由政府统筹使用的政府性基金项目转列一般公共预算，合理确定国有资本收益上交比例，稳步提高社会保险基金统筹层次。逐步统一预算分配权，减少交叉重复安排。强化增量与存量资源统筹。完善结余资金收回使用机制，存量资金与下年预算安排紧密挂钩。将依托行政权力、国有资源资产获取的收入等全面纳入预算管理，推动长期低效运转、闲置资产调剂使用。强化财政拨款收入和非财政拨款收入统筹。各部门和单位依法依规将取得的事业收入、事业单位经营收入等纳入预算管理，在非财政拨款收入可以满足支出需要时，原则上不得再申请财政拨款。在强化收入统筹基础上，优化支出结构保障“国之大事”。加大对教育、科技、就业和社会保障、卫生健康、农业农村、生态环保等重点领域的保障力度，确保重大决策部署落地见效。

（四）提升资金效益和政策效能，进一步完善预算管理制度。加强预算管理重点环节，促进资金规范安全高效使用，精准有效落实积极的财政政策。深化预算绩效管理。扩大重点绩效评价范围，提高绩效评价质量。推进部门和单位整体支出绩效评价，探索开展政府收入绩效管理。用好绩效评价结果，形成评价、反馈、整改、提升良性循环。推进支出标准化。完善基本支出标准，加快项目支出标准建设，健全基本公共服务保障制度和标准。健全预算执行管理体系。严格预算控制、核算、决算，完整反映预算资金流向和预算项目全生命周期情况。优化政府采购需求管理和交易制度，强化政府采购政策功能。完善国债收益率曲线，进一步发挥政府债券金融工具作用。完善财政资金直达机制。优化直达资金范围，保持规模合理适度。压实地方主体责任，增强地方分配资金自主性。实施资金分类管理，完善全过程监管机制。全面推进预算管理一体化。推动中央和地方财政系统信息贯通，动态反映各级预算安排和执行情况。加强财政与行业部门信息互联互通，实现一体化系统在各级财政部门 and 预算单位全面运行。加强预决算公开。进一步扩大范围，细化内容，改进方式，提升公开的及时性、完整性、规范性和可获得性。

（五）增强财政可持续发展能力，筑牢风险防范制度机制。兼顾当前和长远，把财政可持续摆在更加突出位置。防范化解政府债务风险。坚持高压监管，坚决遏制隐性债务增量，妥善化解存量，逐步实现地方政府债务按统一规则合并监管。加大违法违规举债查处力度，完善问责闭环管理和集中公开机制。加强地方政府融资平台公司治理，打破政府兜底预期。保持县区财政平稳运行。坚持县级为主、市级帮扶、省级兜底、中央激励，足额保障“三保”支出，坚持“三保”支出优先顺序，坚决兜住“三保”底线。强化基层财政支出监测预警，对风险隐患早发现早处置。建立健全财政承受能力评估机制。出台涉及增加财政支出的重大政策和实施重大政府投资项目前，按规定进行财政承受能力评估，防止过高承诺、过度保障。除统一要求以及共同事权下级政府应负担部分外，上级政府及其部门不得要求下级配套或变相配套。加强跨年度预算平衡。强化跨周期、逆周期调节，科学安排赤字、债务规模，将政府杠杆率控制在合理水平。对中长期支出事项、跨年度项目等纳入中期财政规划管理，与年度预算加强衔接。健全预算稳定调节基金机制，防止形成顺周期调节。

（六）强化财经纪律约束，优化财会监督体系。履行财会监督主责，发挥财会监督在党和国家监督体系中的重要作用。健全监督机制。推动出台进一步加强财会监督工作的意见，形成财政部门主责监督、有关部门依责监督、各单位内部监督、相关中介机构执业监督、行业协会自律监督的财会监督体系，完善各监督主体横向协同、中央与地方纵向联动的工作机制。突出监督重点。强化重大财税政策落实情况监督，加强部门预算闭环监管，对转移支付实施全链条监督，做好对地方政府债务、财政运行、“三保”等方面的持续监控。加强会计信息质量和中介机构执业质量监督，严肃查处财务舞弊、会计造假等案件。提高监督效能。做好财会监督与各类监督贯通协同，实现信息共享、成果共用，推动实施联合惩戒。加强财会监督队伍建设，探索运用“互联网+监管”、大数据等现代信息技术手段。对监督发现的问题严格追责，让财经纪律成为不可触碰的“高压线”。

（转自2022年12月12日《人民日报》）

辽宁、湖北、陕西、新疆生产建设兵团 向基层宣讲党的二十大精神

人民日报沈阳12月11日电（记者 刘洪超）在辽宁省朝阳市喀喇沁左翼蒙古族自治县东哨镇的党群学习室内，气氛格外热烈。党的二十大代表、六官营子镇西南沟村党总支书记、村委会主任刘淑红，正向50多名乡村干部、党员及村民代表宣讲党的二十大精神。“作为基层一线的代表，我要把党的好政策传递到老百姓的心坎上，用实干绘好乡村振兴新画卷。”刘淑红说。

在沈阳，党的二十大代表、沈阳市苏家屯区解放街道办事处主任吴书香已经为沈阳的机关单位、社会组织作了20多场宣讲，线上线下听讲的党员干部群众超1.3万人次。

党的二十大刚刚闭幕，辽宁省就迅速行动，对学习宣传贯彻党的二十大精神作出全面部署。辽宁省委办公厅印发宣讲工作方案，省级领导同志带头讲，党的二十大代表积极讲，全省五级宣讲体系理论骨干和宣讲志愿者广泛讲，“百万党员”就近讲，用好网络新媒体和大喇叭等平台讲。

鞍山市“五老宣讲团”的144支宣讲队伍、568名老同志活跃在基层宣讲一线，抚顺市开展“互动式宣讲会”等特色宣讲活动，锦州市组建起由838名宣讲员组成的149个特色宣讲团，铁岭市铁岭县在全县217个行政村、855户农民家里创办“炕头学堂”开展宣讲，阜新市组织“百行千人进万家”基层理论宣讲团队。

截至目前，辽宁省共组织宣讲28380余场次，直接受众411万余人次。

人民日报武汉12月11日电（记者 李霞）几张板凳，围坐一圈。在湖北省黄冈市罗田县，罗田县委宣讲团成员、宣传部长熊庆把“移动讲堂”搬到了文家庙村小广场上，向村民宣讲党的二十大精神，畅谈乡村发展。

群众在哪里，宣讲阵地就延伸到哪里。罗田县委宣传部相关负责人介绍，以“移动讲堂”为主要形式，把宣讲课堂搬到田间地头、社区广场、生产车间、文明实践站所，用“家常话”讲清“大道理”，把党的二十大精神送到老百姓家。

湖北各地组建了由各级党委宣讲团、青年宣讲团和部门行业多样化宣讲队组成的“两团多队”，推动宣讲队伍、资源、活动“三下乡”。

走进高校，深入田间，湖北创新推出“院士宣讲”活动，结合重大科技成就与科学家精神等，将党的二十大精神送到青年科研人员、种植户身边。组建全省劳模工匠宣讲团，在车间开设“板凳课堂”，将党的二十大精神送到班组、送到一线工人身边。

湖北重点构建乡村干部就地讲、青年骨干交流讲、专家学者专题讲、文艺工作者巡回讲、先进典型示范讲等5种模式，找准群众关注点、兴趣点，创新宣讲形式和载体，推动党的二十大精神传遍荆山楚水、深入千家万户。

截至12月8日，湖北省共组建8060支宣讲队伍，其中各级党委宣讲团175支、青年宣讲队伍167支；采用线上线下相结合的方式，开展宣讲63474场，直接受众超1529万人次。

人民日报西安12月11日电（记者 高炳）近日，陕西省合阳县文明实践宣讲团学习贯彻党的二十大精神首场宣讲报告会在坊镇渤海社区拉开帷幕。社区党组织书记主讲惠农政策，书法志愿者以党的二十大精神中的词句创作书法作品……宣讲现场活动丰富，大伙儿热情高涨。

“这些方式非常好，讲到了我们的心坎里。”社区居民李乾元感慨，“现在买菜办事、看病拿药，都方便得很。是党带领老百姓创造了美好生活。”

连日来，陕西以“1+3+N”模式组建宣讲团，在全省深入开展学习贯彻党的二十大精神集中宣讲。“1”是组建省委宣讲团，开展示范性宣讲；“3”是组建马克思主义学院院长宣讲团、媒体总编宣讲团、文明实践宣讲团，开展分众式宣讲；“N”是组建各行业、群体宣讲团，开展多样化宣讲。

“各宣讲团深入三秦大地，走进村镇、社区，用群众喜闻乐见的方式，推动党的二十大精神走进基层、走进群众。”陕西省委理论讲师团相关负责人表示。

在西安市临潼区骊山新家园社区举行的“板凳会”上，居民除了在家门口听宣讲，还就社区相关议题进行讨论、参加爱心义诊等服务活动。

截至目前，陕西省共开展党的二十大精神宣讲6.3万余场，覆盖受众900余万人次。

人民日报乌鲁木齐12月11日电（记者 李亚楠）一场雪过后，新疆生产建设兵团第四师七十七团赛普山草场上传出欢快的冬不拉弹唱声。由七十七团九连“两委”成员组成的“马背宣讲队”，用群众喜闻乐见的方式，宣讲党的二十大精神。

连日来，兵团各级以“领导干部示范讲、专家学者系统讲、宣讲团分级讲、基层群众互动讲”的宣讲形式，把政策解读与群众身边的喜人变化结合在一起。

宣讲注重针对不同类型受众采用丰富多样的形式。第十师北屯市军垦街道秋水路社区老干部、老战士、老专家、老教师、老模范线上学习党的二十大精神；石河子大学马克思主义学院概论课教研室让党的二十大精神第一时间进课堂、进课堂；在一师二团，党的二十大精神宣讲小分队利用职工群众休闲间隙开展宣讲，“结合我们关心的乡村振兴、农业生产、教育医疗等内容，对党的二十大精神提出的新部署新举措进行宣讲，我们心里更亮堂了。”二团十五连职工符友中说。

在基层连队、牧场，宣讲队通过“毡房式宣讲”“家常式宣讲”，把党的二十大精神传递到家家户户。在第三师托云牧场，宣讲队队员挨家挨户为群众传达党的二十大精神大报告内容、医疗以及乡村振兴等方面的内容。第二师三十七团注重以“竞”激发学习热情，开展“学习宣传贯彻党的二十大精神”网上知识竞赛。第四师六十三团幸福社区将宣讲与为民办实事、做好事、解难事结合在一起，密切党群关系。

截至目前，兵、师、团三级共宣讲6000余场，受众50余万人次。（转自2022年12月12日《人民日报》）

西南“十字路口”打造“枢纽型开放”新高地

■新华社记者 王丽 蒋成

12月3日中午12点16分，随着一声汽笛长鸣，一列满载50个集装箱吉利汽车零部件的列车从贵阳国际陆港都拉营站缓缓驶出，将经过广州南沙港通过海铁联运方式出口到马来西亚。这是贵阳国际陆港自8月27日开通运营以来贵州扩大对外开放和融入粤港澳大湾区的生动一幕。

“党的二十大报告明确提出推进高水平对外开放，提高中西部和东北地区开放水平，推进粤港澳大湾区建设。”贵州省多式联运产业发展有限公司副总经理周继强说，贵州地处西南“十字路口”，位于“一带一路”、西部陆海新通道和中国面向东盟开放连接与交汇地带，全力打造贵阳国际陆港，不断拓宽联通国际市场的贸易通路，积极融入粤港澳大湾区建设，正是贯彻落实这一精神的具体作为。

近年来，贵州相继开通西部陆海新通道班列、中老铁路国际货运列车、黔粤班列等，初步形成连接RCEP国家、粤港澳大湾区、北部湾等区域性国际货运枢纽格局。

作为西部陆海新通道上重要的物流枢纽，贵阳国际陆港实现了与广州港的班列双向开行，到广西钦州港的班列常态化开行。负责贵阳国际陆港建设与运营的贵州铁投集团副总经理蒋国云说，贵阳国际陆港打造进境货物同价到

港、出境货物同价起运、通关服务同样效率的“三同”模式组合港，实现沿海港口除装卸作业外的基本港口功能，货物报关检验完毕后，直接“出海”或“入关”不再重复复检，在大幅提升外贸客商便利化程度的同时，也有效降低了外贸企业成本。

“党的二十大报告要求推动货物贸易优化升级。”贵州省商务厅厅长、贵州省投资促进局局长马雷说，当地通过完善开放通道通路建设，优化商品结构，优化国际市场布局，进一步挖掘释放“三临近”“内联省”枢纽优势。

“海陆直送到家门口装车，报关实现一体化，我们大西南的企业如今也能享受东部沿海企业‘同款’便利。”贵州轮胎进出口有限责任公司副总经理卞彤感慨地说，国际陆港大大提升了外向型企业的贸易便利。得益于此，企业产品已拓展进入130多个国家和地区市场。

“北部湾港贵阳内陆港”“盐田国际内陆港—贵阳”“深圳蛇口内陆港—贵阳”……贵州铁投都拉物流有限公司的办公大楼外墙上的7块牌匾让人印象深刻。

“目前，贵阳国际陆港已成为华南沿海港口的内陆港，这将有效促进华南沿海港区与内陆货源深度整合，为推动

贵州融入粤港澳大湾区提供物流保障。”蒋国云说，下一步，贵阳国际陆港将结合本地实际，携手华南沿海港口，引入大型船公司以及物流企业，深度融入粤港澳大湾区和成渝双城经济圈建设，提升“枢纽”价值。“不仅是茶叶、辣椒、化肥、正安吉他等‘黔货’，未来更多各地特色货物将从贵阳国际陆港走向世界。”

依托保税区与物流港临近优势，贵阳国际陆港创新建设综保型国际陆港海关监管场所，通过大数据等先进技术，将海关业务、查验检验、货物集拼、车船港务和集装箱中转等功能充分实现港区一体化，为中老铁路等基础联通提供强有力功能支撑。今年前三季度，贵阳综保区外贸进出口完成约18亿美元，同比增长430%。

“通道是初步建起来了，但贵州外向型经济底子薄，仍需面对货源、班列班次等方面问题。”贵阳综保区管委会副主任刘盛薇说，当地将紧扣党的二十大部署，大力发展本土优势产业，持续确定固定班列，围绕提升贸易合作质量和水平相关要求，加强政策支持，推进国内陆港开放型经济试验区提档升级，打造西南“枢纽型开放”新高地。

（新华社贵阳12月13日电）