



同世界人民携手开创人类更加美好的未来——论学习贯彻党的二十大精神

人民日报评论员

“立志于中华民族千秋伟业，致力于人类和平与发展崇高事业”，在党的二十大报告中，习近平总书记深刻指明我们党的责任与使命，强调“中国始终坚持维护世界和平、促进共同发展的外交政策宗旨，致力于推动构建人类命运共同体”，郑重宣示：“中国人民愿同世界人民携手开创人类更加美好的未来！”

百年来，中国共产党既为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，也为人类谋进步、为世界谋大同，以自强不息的奋斗深刻改变了世界发展的趋势和格局。特别是党的十八大以来，我们全面推进中国特色大国外交，推动构建人类命运共同体，坚定维护国际公平正义，倡导践行真正的多边主义，旗帜鲜明反对一切霸权主义和强权政治，毫不动摇反对任何单边主义、保护主义、霸凌行径；我们完善外交总体布局，积极建设覆盖全球的伙伴关系网络，推动构建新型国际关系；我们展现负责任大国担当，积极参与全球治理体系改革和建设，全面开展抗击新冠肺炎疫情国际合作，赢得广泛国际赞誉。这十年，我国外交在世界大变局中开创新局、在世界乱局中化危为机，我国国际影响力、感召力、塑造力显著提升，构建人类命运共同体成为引领时代潮流和人类前进方向的

鲜明旗帜。我国外交之所以能够在复杂严峻的国际形势中攻坚克难、砥砺前行，取得全方位、开创性历史成就，根本在于习近平总书记掌舵领航，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想科学指引。

当前，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。一方面，和平、发展、合作、共赢的历史潮流不可阻挡，人心所向、大势所趋决定了人类前途终归光明。另一方面，恃强凌弱、巧取豪夺、零和博弈等霸权霸道霸凌行径危害深重，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字加重，人类社会面临前所未有的挑战。习近平同志在党的二十大报告中深入分析国际形势，鲜明指出：“世界又一次站在历史的十字路口，何去何从取决于各国人民的抉择。”如何回答时代课题，作出正确的历史抉择，关乎各国利益，关乎人类前途命运。

大道之行，天下为公。中国共产党坚持胸怀天下，始终以世界眼光关注人类前途命运，从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史正确认识和处理同外部世界的关系，坚持开放、不搞封闭，坚持互利共赢、不搞零和博弈，坚持主持公道、伸张正义，站在历史正确的一边，站在人类进步的一边。

(下转第四版)

奋进新征程 建功新时代

花钱必问效 无效必问责

——我市推进预算绩效管理改革侧记

本报记者 张玉荣

金秋时节捷报传。9月份，市目标办通报了2021年度省对市政府目标考核结果，我市预算绩效管理工作考核位居全省第一档。

“花钱必问效，无效必问责。”近年来，我市大力推进预算绩效管理改革，积极构建以事前绩效评估为关卡、以绩效评价为手段、以结果应用为保障的预算绩效管理模式，有力打破预算分配固化格局，全面提高预算执行效率和财政资金使用效益，真正把财力用在“刀刃”上，让人民分享更多改革发展成果。

悄然进行的理念变革

如何让财政支出更加高效？怎样用有限的资金为老百姓办更多实事？考验着政府的治理智慧。

2019年起，为响应中央和省发出的预算绩效管理改革的“动员令”，我市成立预算绩效管理工作领导小组，在全市推进预算绩效管理改革。

“过去，大多单位的资金管理都是‘重收入轻支出、重分配轻管理、重使用轻绩效’。”市财政局预算绩效管理科负责人雷晓东介绍，预算绩效管理是一种全新的财政管理模式，它的核心要义是“花钱必问效，无效必问责”，这意味着，一旦资金使用效益低，轻则收回资金，重则问责相关单位及人员。

正因如此，改革之初，面临的问题千头万绪，遇到的矛盾错综复杂。

但是，改革关头勇者胜。针对部分单位的一知半解，我市把预算绩效管理纳入政府目标考核，充分发挥考核“指挥棒”作用。采取财政讲堂、现场办公、

“一对一”指导等方式，以无数点对点、面对面的交流讲解，让“花钱必问效，无效必问责”的理念逐步深入人心。

为进一步提高绩效评价的客观性和权威性，我市打造了预算绩效管理专家库和第三方机构库，做到“让专业的人干专业的事”……

随着一系列改革措施的落地生根，全市预算绩效管理从无到有，从小到大，一场影响全市财政工作的深刻变革不断上演。

为资金套上“紧箍”的管理闭环

经过3年多的探索，目前我市已基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

尤值一提的是，覆盖事前、事中、事后的全链条管理闭环，为我市财政资金套上了“紧箍”。

不少部门财务人员坦言，在过去，预算申报、项目设置相对随意，需要花多少钱也随意。而现在，这种随意再也行不通了。

我市创新预算编制方式，重点加强“事前绩效评估”管理，即通过评估项目有没有必要做、方案合不合理、预算实不实、能不能实现预期效果，以此决定是否安排预算资金。

同时，我市还要求绩效目标与预算编制同步申报、同步审核、同步批复下达。这意味着每个部门在申报项目时，必须去评估钱花出去要达到什么样的效果。

事前有评估，事件事后则有评价和监控。预算执行的进度如何？绩效目标完成得怎样？各单位要及时报送、分析，而财政部门也要进行监控，并要求单位对存在的问题进行整改纠偏。

(下转第四版)

我市“双招双引”跑出加速度

全市前三季度新签约亿元以上项目482个，协议投资额1692.71亿元

本报讯 今年以来，我市始终把“双招双引”作为经济高质量发展的“第一要务”，瞄准长三角、珠三角、京津冀等重点地区组织开展大频率、高密度、多形式的招商引资和推介活动，全市前三季度新签约亿元以上项目482个，协议投资额1692.71亿元；新签约10亿元以上项目42个，同比增加23个。

强化落地服务保障，树立“项目为王 落地为要”理念，建立5亿元以上签约未开工项目调度机制，定期召开“双招双引”新落户企业座谈会，协调有关部门解决企业落户存在困难。前三季度新开工亿元以上项目464个，投资10亿元的鼎新新能源铝材新材料生产等项目实现年内签约开竣投转化。

前三季度共签约“2+8”产业链项目356个，占比73.9%。其中，汽车零部件产业项目93个，节能环保装备产业项目55个，新材料产业项目47个。洛克新材料、同创顶立机械等一批产业链龙头企业签约落户。

强化落地服务保障，树立“项目为王 落地为要”理念，建立5亿元以上签约未开工项目调度机制，定期召开“双招双引”新落户企业座谈会，协调有关部门解决企业落户存在困难。前三季度新开工亿元以上项目464个，投资10亿元的鼎新新能源铝材新材料生产等项目实现年内签约开竣投转化。

(王敏 本报记者 余庆)

邱勤勤：“90”后企业家的责任与担当

本报记者 余庆



走进位于绩溪经开区的安徽宁清茶业有限公司，生产车间里机器轰鸣，工人们在流水线上有条不紊地忙碌，一片片皖南山区的茶叶在这里经过一道道复杂的制茶工序后，将会坐上远洋货轮最终远销到中东和北非等地。很难想象，这样一家年产值达1.6亿元企业的掌舵人邱勤勤，却是一名出生于1992年的“90后”企业家。

邱勤勤自幼在黄山市休宁县的茶山里长大，耳濡目染地看着父亲从茶叶的种植开始，逐渐将企业发展到茶叶的粗加工、精加工和茶叶出口。2012年邱勤勤大学毕业后回到了父亲身边，开始和企业共同成长。随着茶叶出口贸易的快速增长，老茶厂的产能遇到了瓶颈，急需扩增产能。绩溪优美的生态环境和丰富的茶叶资源吸引了邱勤勤的目光，经过绩溪县相关部门的积极对接，注册资本2800万元的安徽宁清茶业有限公司最终落户绩溪经开区绿色食品产业园。凭借对国外市场的准确把握，邱勤勤很快把宁清茶业打造成为集茶叶研制、收购、加工、销售和基地建设为一体的外销绿茶生产企业。2017年公司取得了出口食

品生产企业卫生注册证书和自营出口权。2019年6月相继通过了质量管理、环境管理、职业健康与安全管理体系及 HACCP 等四个体系的认证。公司还在绩溪县上庄、家朋等乡镇建立了5个优质茶园基地，总面积1.2万亩。

“原本我们的茶叶每年只收一季名优茶，现在我们要收好几次茶，公司的到来，让我们增加了收入。”绩溪县上庄、家朋等乡镇的茶农们纷纷告诉记者，现在公司的收购模式，大大提高了他们的收入。宁清茶业通过研发新的拼配出口产品，在绩溪率先打破一年只收购一次春茶，对夏秋茶也进行收购。让茶农充分利用有限的茶树资源，多次采茶卖茶，大幅增加亩均产量和收入。茶农多采的夏秋两季茶，户均可增收5000余元，种植大户更是可达2万元以上。

为了提高茶农茶叶种植、加工水平，有效增产增收。邱勤勤从2018年开始，每年都组织对合作社成员、家庭农场主、茶农集中开展茶叶种植、加工技术等相关知识的培训。公司还组建了宁清茶业产业化联合体，由茶业专业合作社负责茶叶种植初加工，公司负责收购、精加工、销售。

(下转第四版)

筑牢人才“主阵地” 夯实发展“硬支持”

——读《硬科技：大国竞争的前沿》有感

朱立军

“大学习 提能力” 月读共享

科技是第一生产力，人才是第一资源。习近平总书记指出，“国家科技创新力的根本源泉在于人，要实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才”。《硬科技：大国竞争的前沿》一书，将具备核心技术的高科技定义为“硬科技”，对硬科技的精神内核、发展历程和重要作用进行了阐述，并从科技、金融、政策三个方向梳理最新研究成果，提出未来发展建议。“硬科技”理念的提出，不仅与国家重大科技战略决策相契合，也体现了广大科技人才勇攀科技高峰的心声。作为组织部门，必须高度重视科技人才队伍建设，夯实高质量发展的人才基石。

科技是第一生产力，人才是第一资源。习近平总书记指出，“国家科技创新力的根本源泉在于人，要实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才”。《硬科技：大国竞争的前沿》一书，将具备核心技术的高科技定义为“硬科技”，对硬科技的精神内核、发展历程和重要作用进行了阐述，并从科技、金融、政策三个方向梳理最新研究成果，提出未来发展建议。“硬科技”理念的提出，不仅与国家重大科技战略决策相契合，也体现了广大科技人才勇攀科技高峰的心声。作为组织部门，必须高度重视科技人才队伍建设，夯实高质量发展的人才基石。

近年来，市委、市政府深入实施新时代人才强市战略，加快打造区域性人才高地，出台市“十四五”人才发展规划、重点产业人才政策“宣8条”、教育和医疗卫生人才引进培养专项支持政策“双24条”等政策文件，组织开展“组织部长高校行”活动，与100所高校共建“宣城一校地合作联盟”，建成长三角（一地六县）人才综合体、大学生实践实习实训基地等载体，建立人才服

(下转第四版)



近日，市城管局在市区状元路与梅溪路交叉口、昭亭南路与水阳江大道交叉口两个路口四个方向安装复合式遮阳(雨)棚，为等红灯的非机动车驾驶员和行人遮阳挡雨。图为正在安装的复合式遮阳(雨)棚。本报记者 叶竞文 摄

我市开展基层自然灾害防控信息系统试点建设

本报讯 为有效预防和妥善应对乡村山洪、地质灾害、火灾等自然灾害突发事件，今年以来，我市在全省率先开展“乡村生命线”研究，进行基层自然灾害防控信息系统试点建设。目前，试点任务中的宁国市甲路镇元川村山洪灾害点和绩溪县扬溪镇东村地质灾害点建设完成，平台上线试运行，取得了良好成效。

该系统秉承“人民至上、生命至上”理念，利用信息化、大数据计算方式，充分整合水文、气象、自然资源规划等多部门数据，结合自然灾害普查成果和县、乡(镇)、村(社区)三级网格应急指挥信息化系统建设成果，打造一个“叫得通 看得见 调得动 控得住”的基层自然灾害防控信息体系。旨在通过“人防+技防”，全面提升我市精准防灾、精准救灾的管理服务水平和应急指挥能力。

该系统由灾前日常防控体系、灾害救援处置

体系、灾后复建复盘体系三部分组成，汛前通过风险普查将灾害点录入系统，采用电子巡检和硬件检查的手段，实现对灾害点的日常预防管控；当自然灾害发生时，就能通过在指挥大厅或移动APP远程进行统一指挥、统一调度，如通过灾害点的雨量、水位、实时视频联动等精细数据，对各类自然灾害风险进行识别、研判，并通过应急喇叭、系统叫应等进行预警，对被转移人员进行赋码，通知转移负责人及时处置，手机APP端生成路线导航图，为转移负责人及群众选择最优路线，引导危险区群众进入转移安置点，同时可以统筹调度应急物资和应急力量，实现安全、高效应急救援。

下一阶段，我市将逐步推进基层自然灾害防控信息系统建设，全面提升防灾减灾救灾综合能力。

(宋琴英)

绩溪县平和康复医院开建



本报讯 位于绩溪县长安镇的绩溪县平和康复医院，目前已开始基础施工，预计年内完成投资0.9亿元。绩溪县平和康复医院成立于今年2月，总投资1.08亿元，主要提供医疗服务、戒毒治疗服务、养老服务、护理机构服务等。项目分二期建设，一期完成二级精神专科

医院(设计床位150床)建设，并投入使用；二期新建接待中心、专家楼、职工活动室、康养中心、流转周边农用地40-60亩，建设工疗农场和康娱农场。

今年的任务为新建门诊综合楼、接待中心、职工活动室、医养中心等。项目建成后，可进一步完善绩溪县医疗服务体系，提升心理健康疾病防治水平，促进改善民生。

(本报记者 张玉荣)