

# 只此青绿绘美景

## ——十年来全市生态文明建设成效综述

时间是最忠实的记录者,也是最客观的见证者。

党的十八大以来,我市认真学习贯彻习近平生态文明思想,全面落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,始终牢记保护好宣城生态环境是“国之大者”重大要求,扎实推进生态环境保护,全市生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。

这是具有里程碑意义的十年——

全市生态环境保护思想认识程度之深、污染治理力度之大、制度出台频度之密、执法监督尺度之严、环境改善效果之好前所未有,生态文明理念日益深入人心,人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感显著提升。

奋进新征程,建功新时代。如今在宣城,生态文明理念已经从“落地生根”到“根深蒂固”,成为全社会的广泛共识,美丽中国“宣城样本”正在青山绿水间徐徐铺展……



秋高气爽一群白鹭掠过水面。

### 一张靓丽清新的“绿色答卷”

一方好山水,满眼皆覆绿。漫步宣城,随处可见清粼粼的水、蓝莹莹的天:桃花潭碧波荡漾,南湖湖烟波浩渺,徽杭古道青山叠翠,敬亭山绿树成荫……

清新的空气、清洁的水体、洁净的土壤,既是群众关切、社会关注,又是发展之基、治污之要。

十年来,我市坚持从细处着手,向实处出发,从保护一片蓝天、一泓清水、一块土壤开始,全方位打响生态治理的硬仗,用心用情用力书写了一张壮美的“绿色答卷”。

这是生态环境质量明显改善绘就的崭新图景——

2020年、2021年我市连续两年空气质量全面达标,全年大气环境各项指标较2015年改善明显,其中PM2.5下降29%、PM10下降40%、空气质量优良天数上升8.5%,创下监测记录以来最好水平,大气环境质量稳居全省前列。全市碳排放强度下降21.5%,超额完成“十三五”目标任务。

地表水环境质量稳中趋好,“十三五”期间,我市水环境质量改善幅度全省第一,32个省、市控地表水断面中,28个断面水质达到或优于Ⅲ类,20个断面水质优于省定目标。水质优良率从2017年的85.7%上升至2021年的100%,城市水质指数跃居全省第3位。县级以上集中式水源地连续三年水质达标率100%,环境保护状况评估均为优秀等次。

污染地块安全利用率和受污染耕地安全利用率分别持续保持在100%和93%以上。规范化考核近五年均位居全省前列,重点重金属总量减排超额完成“十三五”目标任务。

这是生态文明创建收获的累累硕果——

这十年,我市始终坚持实施“生态立市”发展战略,为了以生态文明示范创建为抓手引领全市各项生态文明建设,打造生态文明建设的宣城样板,市委市政府做出创建国家生态文明建设示范市的重要决定。

绵绵用力,久久为功。经过全市上下的艰苦奋斗、真抓实干和精诚合作,我市于2017年首創首成第一批国家生态文明建设示范市,是当时全国仅有的9个地级市之一。同时,坚持自下而上,由点到线,由线到面的工作原则,推行全域创建。

绿色答卷,精彩纷呈。截至目前,我市仍是全省唯一的地市级“国家生态文明建设示范市”,也是全省唯一一个实现生态文明建设示范创建省级全覆盖的地区;全省国家生态文明建设示范市县共15个,我市独占4个;全省“两山”创新实践基地5个,我市1个,仍以拥有五个“生态文明”国字号的成绩,持续领跑全省生态文明创建工作。

人不负青山,青山定不负人。十年间,生态文明的“种子”根植皖南大地,写就了“绿水青山就是金山银山”的生动篇章。

### 一幅和谐共生的“生态画卷”

从空中俯瞰宣城,我见青山多妩媚,一城山水满城诗。

这幅“只此青绿”的新画卷离不开精工细描、精雕细琢。十年来,我市着力构建系统完整的生态文明制度体系,奋力推动实现生态环境“高颜值”和经济发展“高质量”协同并进。

上下同欲者胜,以上率下者强。

市委市政府成立以市委书记、市长为双主任的市生态文明与环境保护委员会,明确各项议事制度和47个成员单位、116项环境保护职责。把生态环境保护工作列入党委政府工作重点,坚决落实党政同责、一岗双责。

积极发挥生态文明与环境保护委员会的统领和议事协调作用,完善生态文明考核、生态补偿、环境污染责任保险等系列生态文明制度,具有宣城特色的生态环保制度体系正在形成。

出台市直有关部门生态环境保护责任清单,各成员单位生态环保责任,协商、监督、落实机制日益完善。围绕“生态立市”目标,实施了包保责任制度,形成了全域环境监督网络,环境治理体系不断健全。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。

十年间,我市全面提升生态环境监管执法能力,一任接着一任干,一张蓝图绘到底,持续擦亮“多彩宣城”的清新底色,舒展出一幅和谐共生的“生态画卷”。

这是强化突出生态环境问题整改拿出的实招——

严格实施定期调度、通报制度,不定期组织开展突出生态环境问题整改“回头看”督查工作。开展常态化拉网式排查,动态更新问题清单,建立整改“四项清单”,严防生态环境领域“黑天鹅”“灰犀牛”事件。数字印证成效:2016年以来,中央及省共交办我市1114个突出生态环境问题,已按时序进度完成整改989个,完成率88.8%。

通过突出生态环境问题整改,全市一大批群众关注度高、反映强烈的突出生态环境问题得到解决。如扬子鳄自然保护区、城市建成区雨污分流、广德市白云山矿区、宁国市真也天境等等。根据最新统计调查结果,公众对我市2020年度生态环境质量改善满意度达94.14%、参与度达97.84%,达到历史新高。

这是强化生态环境执法监管亮出的硬招——

聚焦入河排污口、饮用水源地、化工园区等重点行业、重点领域,集中全市执法力量开展精准执法,今年累计排查重点企业1000余家次。深化生态环境领域行政执法与刑事司法衔接,今年以来,移送环境污染犯罪案件4件。持续推进苏皖合作示范区、“一地六县”合作区长三角一体化建设生态环境保护工作,市本级、下辖市区与周边8个地区签订边界区域环境污染执法联动工作方案,开展联合执法,实现监测数据共享,联防联控机制逐步完善。优化监管方式,将145家环保管理良好企业纳入生态环境监督执法正面清单管理,对8家企业运用“免罚清单”实施免罚。用好非现场监管手段,全市联网在线企业270家,联网视频监控企业300家,充分运用卫星遥感、无人机、走航监测、在线监测等科技手段,实施非现场执法。开展企业环境信用评价,确定省、市级参评企业344家。开展“全员、全年、全过程”执法大练兵活动,实施年度案卷评



山环水绕美丽乡村绿树成荫。



茫茫南湖湖岛嵌入湖中。



巍巍青山脚下山居村民人家。

查,打造高水平、高素质的环境执法队伍,1名执法人员获评为全国行政执法先进个人。

“十三五”以来,全市共办理环境行政处罚案件1605起,其中查封扣押案件163件、限产停产案件121件、移送行政拘留案件200件,移送环境违法犯罪案件31件,累计罚处金额1.04亿元;排查“散乱污”企业1254家,完成整改1224家。

春风化雨,润物无声。

十年来,我市积极倡导绿色低碳生活方式,推行绿色办公,优先选择绿色出行,开展绿色学校创建,实施垃圾分类和减量化、资源化;聚焦“六·五”世界环境日、环保宣传周、生物多样性日等重要时间节点,开展环保宣传“十进”、新闻发布会、环保主题征文等形式多样的生态文明宣教活动……

如今,美丽宣城更绿色、更文明,绿色生活环保理念深入人心,绿色低碳的生产生活方式已成为人们自觉的追求。

### 一张接续奋斗的“发展答卷”

固绿水青山之本,筑绿色发展之基。

十年来,我市始终上下以滴水穿石的恒心、铁杵磨成针的韧劲,撸起袖子加油干,在抓好生态文明建设和生态环境保护的同时,力求做到生态环境高水平保护与经济社会高质量发展统筹推进,优良的生态环境为经济发展厚植绿色本底。

这是强化生态环境要素保障作出的新探索——

保障重点项目的污染物排放总量指标。充分挖掘减排潜力,促进主要污染物总量减排,指导各地通过精细化管理、产业结构升级、优化污染治理方式及提高清洁生产水平多渠道挖掘污染物减排潜力,腾出污染物总量空间。

这是细化环评质效开创新局面——

压缩审批时限,对于环境影响小的项目实行即来即办;对环境影响较大的项目,报告书、报告表审批时限分别压缩至法定时限的一半。

对重点建设项目、重大基础设施项目、民生工程开辟“绿色通道”,实行“容缺受理”、提前介入等,提高审批效率,压缩审批时间,减少环评审批时限60%。

落实“放管服”要求,全面推行“互联网+政务”服务,今年以来全市通过网络视频会议形式审查项目50余个,实现了防疫不延时、审批不断档、服务不间断。深化环评审批改革,完成全省首个“打捆+承诺制”审批试点,共节省环评编制时间20余个工作日,压缩审批时间11个工作日。积极推进豁免管理。对《建设项目环境影响评价分类管理名录》未做规定的建设项目,免于办理环评手续。

这是深化监管方式取得的新成效——

提高执法精准化、智能化水平,依托污染源在线监控系统,无人机远程巡航等非现场执法方式,监督企业治污设施是否正常运行,减少现场执法干扰。将环保管理良好的保民生、保供给、保建设的行业,以及环境信用好、环境风险低等企业纳入环保执法正面清单管理,减少现场执法检查频次,优化执法方式、推动分类管理、科学配置执法资源。

加大对企业的帮扶力度,积极做好“处罚后服务”工作。在对环境违法企业从严查处的同时,帮助地方和企业查明原因、分析问题、指导企业抓好整改工作,真正实现从单纯“查超标”向“查超标”和“帮达标”根本转变。开辟信用修复“绿色通道”,主动帮助符合条件的企业开展信用修复,为企业复工复产营造良好信用环境。

这是优化服务帮扶迈出的新步伐——

推进“环企直通车”行动。组织系统内的领导干部和业务骨干结对帮扶百家企业,为结对服务企业开展“集中问诊、入企开方”体检活动,组织“面对面”互动座谈会。全市生态环境部门2021年结对服务企业98家,2022年结对服务企业100家,累计走访企业677家次,有效解决企业“急难愁盼”问题280条。

推行“环保管家”入园驻点服务。鼓励全市省级以上开发区实现“环保管家”服务全覆盖,加强政策引导和业务管理,促使专业的环保管家团队为入园企业提供常态化、全方位的“环保体检”,以全程保姆式服务为开发区企业发展解决环保制约难题。

在全省率先试点“环企精准普法”工作。通过手机微信小程序帮助辖区内218家重点排污企业法定代表人、分管环保副总、环保技术人员等三类人员共计612人全部上线学法并通过在线考试取得证书目标,大幅提升企业守法意识,降低环境违法行为。

市生态环境部门不断提高服务经济社会发展能力,采取一系列增强市场活力和经济内动力的重要举措,始终与企业面对面、心贴心、实打实,助企纾困解难,赢得企业交口称赞。

时间不是唯一的见证者。

逐梦生态文明建设的征程上,苍翠的青山见证着,清澈的河流见证着,洁净的蓝天见证着,幸福的笑脸见证着。

下一步,我市将深入学习贯彻党的二十大精神,坚持以生态环境质量改善为核心,深入打好蓝天、碧水、净土三场污染防治攻坚战,踔厉奋发、勇毅前行,持续以高水平保护促进经济社会高质量发展,努力打造美丽中国“宣城样本”!

(数据来源:宣城市生态环境局)