



## 以优异成绩向市第五次党代会献礼！

# 忠诚履职显担当 绘就幸福新画卷

## ——市四次党代会以来全市政法工作综述

近年来，宣城步入开放融入、高质量发展的“快车道”。

九层之台，起于垒土。平安、稳定，一切的基石。市第四次党代会召开以来，全市政法系统坚决履行维护国家政治安全、确保社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命，坚持全面从严锻造过硬政法队伍，坚决打赢平安宣城建设“持久战”、扫黑除恶专项斗争“决胜战”、服务经济社会发展“保卫战”、政法队伍正风肃纪“攻坚战”，平安宣城、法治宣城建设迈出新步伐。

次专题研究法治宣传教育重点难点问题。在全省率先发布国家机关“谁执法谁普法”责任清单，项目化推进普法工作。市法宣办明确了37个重要普法节点、45个重点普法单位、47项重点普法任务。推动“法”与“德”的融合，将社会主义核心价值观融入法治建设，法治文化建设被纳入“法治宣城”和“文化强市”建设工作整体布局；挖掘提炼本地家风家训中的法治元素，形成独具特色的“宣法扬德护民兴城”地域法治文化。举办高规格全市领导干部民法典学习报告会和法治摄影展，推动民法典进机关、进单位、进学校、进社区、进村居、进企业、进网络。全市287所大中小学实现法治副校长全覆盖。全市成功创建省级法治文化示范点3个，建成农村法治文化公园(广场)188个，逐步形成与城乡发展相协调、与生态环境相融合、与公共文化服务相补充的法治文化阵地集群。

“机关集中学法月”成为品牌——2015年我市启动“机关集中学法月”活动。“阳历年开年学法 阴历年开年考法”已成为各级党委政府“不忘初心、牢记使命”的具体实践。2020年首次实现参考率、及格率双百目标。



公益诉讼检察官实地勘察跨省倾倒固废物案件现场

### 护航——精准服务保障发展大局

更加公平的司法环境，更加坚强的法治保障，是关乎地方发展和民生幸福的各项事业发展的基础。

近年来，市委政法委牵头组织开展全市涉企案件评查，为民营企业发展营造良好环境。市法院推动成立全省首家市级破产管理人协会，发布全省首份房地产企业破产审判白皮书等，成功办理安徽省最大的棚户区改造项目“大唐重整案”、安徽省861项目“中国茶府”重整案等一批大要案，与中国人民大学破产法研究中心共建教学科研实践基地，在宣城经开区成立全国首家产权保护巡回庭。破产重整案件审理的“宣城经验”推向全国。市检察院积极推进服务民营经济十大举措，扎实开展专项检察，实行涉民营企业案件办理“一把手”负责制，在工商联设立民营经济服务站，集中开展“检察长办案月”活动。市公安局推行“一企一警”联系工作机制，全市公安机关共有575名民警联企674家，通过微信群访、定期走访、警企恳谈等形式及时帮助企业排忧解难。去年，面对疫情给经济发展带来的影响，我市不断完善服务保障复工复产司法政策，建立民营企业涉诉法律服务“绿色通道”，我市公安机关还在全省率先出台了《保障疫情防控期间企业复工复产十条工作措施》。

在服务保障三大攻坚战方面，全市法院开展涉金融专项执行行动，行动以来共执结涉金融案件3264件，执行到位金额23.19亿元，我市银行系统不良贷款额和不良贷款率“双降”连续多年位居全省首位。加大长江经济带环境资源司法保护力度，挂牌成立环境资源庭和全省首个“两山法庭”，在全省首次与江浙沪法院共建长三角环境资源司法保护协作机制，一案件入选全国法院长江流域生态环境保护十大典型案例。紧扣打好污染防治攻坚战和环保督察反馈问题整改，打好检察监督“组合拳”。依法严惩各类破坏环境资源保护犯罪，提起公诉467人。深化“河(湖)长制、林长制+检察”，持续推进河湖生态环境资源保护专项检察，加强破坏环境资源犯罪立案专项监督，监督立案36件，办理涉湖涉林公益诉讼案件362件，督促关停和整治违法排污企业5家、清理生活垃圾和固体废物6400余吨。

### 锤炼——不忘初心弘扬时代正气

近年来，我市政法系统坚持“严”的主基调，努力打造党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军，以队伍建设的严要求促进政法工作的高质量。

始终把思想政治建设摆在首位。认真贯彻落实《中国共产党政法工作条例》，严格执行《政法机关党组织向党委请示报告重大事项规定》，完善政治督察、执法监督、纪律作风督查巡查工作机制。健全党委政法委员会全体会议制度、党委政法委员会委员述职制度，完善党委政法委员列席政法单位党组(党委)民主生活会规定。严格落实意识形态责任制，开展专题教育培训，进一步巩固司法领域意识形态安全。扎实开展“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”、“三个以案”等专题教育，锤炼干警忠诚干净担当品格。

全市政法队伍教育整顿取得显著成效。突出学习教育先导作用，多样化开展政治轮训，将“教、学、思、行、研”融入学习教育全过程，全市共举办政治轮训202场次。组织参观廉政教育基地175次，组织旁听职务犯罪案件庭审101次，组织观看警示教育片、违纪违法干警忏悔录290次。按照“五必谈”要求，分层级深入做好谈心谈话工作，全市共196名政法干警主动向组织交代问题。坚持以“被查从严”倒逼有问题的干警主动说明问题，依纪依法从严从快查处一批重点案件，立案9件9人，处置54件59人，留置3人。聚焦“6+N”顽瘴痼疾问题，坚持共性问题与深层次问题全面查，分门别类建立台账。开展党政领导干部严格执行防止干预司法“三个规定”公开承诺及大宣讲活动，省督导组宣讲1场次，“四长”宣讲91场次，覆盖全市党政干部5470人次，政法干部3474人次，签订公开承诺书8970份。在省开展的第三方测评中，上半年我市政法队伍教育整顿满意度指数95.14%，位居全省第2位；政法机关执法工作满意度指数95.24%，位居全省第1位。

初心照亮前行路，使命成就新作为。

近年来，我市持续深化政法领域改革，取得了一系列新成效。按照中央司法体制改革有关任务要求，完成司法责任制改革和“两院”内设机构改革任务，支持配合监察体制改革，顺利完成人员转隶。全面完善案件质量控制、内部监督制约、司法责任追究、办案绩效考核等制度体系，法官、检察官的办案主体地位更加凸显。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，严格落实司法责任制配套改革。贯彻宽严相济刑事政策，扎实推进捕诉一体改革，落实认罪认罚从宽制度。完成森林公安管理体制体制改革。扎实推进刑事案件智能辅助办案系统建设应用。健全完善社区矫正管理体制和工作机制，加大律师执业权利保障力度，推动公证、司法鉴定等公共法律服务体系建设。



送法进学校

### 深耕——守正创新厚植平安沃土

五年来，全市政法系统以推进更高水平的平安建设为目标，不断创新发展，人民群众安全感和政法满意度连续11年位于全省前列，刑事案件发案、公共安全事故、赴省进京上访总量逐年下降。2020年，我市被中央政法委确定为全国第一批市域社会治理现代化试点市。

这个“试点”的确定，得益于我市积极探索市域社会治理“宣城模式”取得的一系列亮眼成效。

我市始终将平安建设作为重要的民生工程，成立由市委书记、市长为组长，57个市直单位主要负责人为成员的市委平安建设领导小组，并专项成立宣城市推进市域社会治理现代化试点工作领导小组。各县市区均按市级模式实现县级“两组”全覆盖。市域社会治理现代化工作作为我市的“一把手”工程，已经被纳入全市经济社会发展规划。

高位推动，行动有力。将镜头转向基层，平安建设和社会治理的主线已经将市县乡村紧密连接起来，以上率下、上下齐心，共同垒起老百姓的平安工程、和谐工程、幸福工程。

我市整合县级综治中心、人民来访接待中心、公共法律服务中心等线上线下工作平台，年底前各县市区将全部建成县级矛盾纠纷调处化解中心。而在更基层的乡村，随着党建+“三治”乡村治理模式的落地，村级“一约四会+X”制度建立健全，村级法律顾问、法治家庭创建、法律服务形式创新等工作深入推进，以规立德、以文养德、以评弘德、家风建设的德治体系建设持续加强，政府治理和社会调节、村民自治良性互动的新时代乡村治理新路径已经形成。目前，全市各县市区共选派595名优秀干警到886个村(社区)兼任法治副书记，开展矛盾纠纷化解、提供法治服务、指导开展群防群治、监督村级“小微权力”等工作。

“一般的问题，我们综治中心的工作人员都能解决，实在不行，还有警官、律师、法官等专业人士帮忙调解。现在老百姓遇到问题，再也不会诉求无门了。”宁国市河沥溪街道蔬菜社区网格员杨绘刚刚调解完一起邻里纠纷，他说道。

群众大事小情有地方倾诉，邻里矛盾纠纷有地方解决，专业领域问题有“专家”帮忙，这就是社会治理体系在基层生根结下的硕果。近年来，我市积极建立市县乡村四级综治中心，乡、村两级基层综治中心“国标化”100%；全市886个村社区5432个网格7600余名网格员，网格化率达100%；由社会力量组成的平安志愿者队伍不断壮大，目前共有群防群治力量46300余人。与此同时，积极打造集社区事务协商、社情民意反映、信息沟通交流功能于一体的“阳光议事厅”新平台，治理的重心下移、服务的触角前移，目前共156个城乡社区建立了“阳光议事厅”。

### 细作——多点开花培育法治品牌

成功办理全国扫黑挂牌督办的涉黑案件，成功争创全国“七五”普法中期先进城市，入选“全国普法依法治理创新案例”，创成多个省级法治文化建设示范点……精心育品牌、用心创亮点，近年来，我市法治建设取得一项项亮眼的成果。

扫黑除恶专项斗争圆满收官——全市政法机关坚决贯彻党中央部署，坚持“有黑扫黑，有恶除恶，有乱治乱”，精心组织，扎实推进，取得了显著成效。

公共法律服务体系建设不断完善——目前，全市1个市级、7个县级、96个乡镇(街道)、868个村居公共法律服务实体平台均已建立。在安徽法律服务网开设各类法律服务店铺204个，上架公共法律服务产品1155个。全市共有公证机构7家，5年来共办理各类公证32400余件，市敬亭公证处连续多年荣获全市公共服务单位评优。全市共有司法鉴定机构5家，成立市司法鉴定协会。自2016年9月以来，全市法律援助接待解答各类咨询45604人次，受理审批各类法律援助民生工程案件19521件，圆满完成法律援助民生工程各年度案件目标任务。

依法治市工作有序推进——成立市委全面依法治市委员会，组建立法、执法、司法、守法普法4个协调小组，市县两级全部完成法治建设“立柱架梁”工作。先后开展了“食品药品监管执法司法专项督察”“营造法治化营商环境、保护民营企业发展专项督察”“法治政府建设全面督察”及“党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责及法治政府建设情况督察”。建立全面依法治市重点工作指引清单、提醒清单、警醒清单工作制度，形成较为系统的法治建设责任体系。

法治宣传普法工作绘声绘色——“七五”普法圆满收官，普法工作连续多年在省政府目标管理绩效考核中名列前茅。高规格谋划，市委、市政府先后11



大唐第一次债权人会议

## 五年全市政法工作十件大事

- 1. 决战决胜三年为期扫黑除恶专项斗争。**2018年以来，全市共起诉涉黑涉恶案件112件770人，摧毁涉黑涉恶团伙103个，立案调查审查涉黑涉恶腐败和“保护伞”案件116件，处理174人。深入推进“10+N”行业领域突出问题整治，有效促进重点行业领域监管体系建设。依纪依法整顿软弱涣散村党组织145个，基层基础得到全面巩固。
- 2. 积极稳妥推进司法体制改革。**深入推进司法责任制配套改革，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，扎实推进捕诉一体改革。完成森林公安管理体制体制改革。健全完善社区矫正管理体制和工作机制。检察机关反贪、反渎、预防检察干警依法有序转隶到纪检监察机关。
- 3. 依法快速稳妥办理扫黑除恶专项斗争“安徽一号案件”。**我市圆满完成全国扫黑挂牌督办的“5.01”专案起诉、审判工作，实现政治效果、社会效果、法律效果有机统一。该案审判长、中院党组书记、院长钱明树受到全国扫黑除恶专项斗争领导小组和中共中央组织部联合嘉奖。
- 4. 成功处置大唐破产重整案创造破产案件审理的“宣城经验”。**面对我市大唐公司破产清算，大部分债权人将血本无归，重整重建，巨额资金缺口的两难境地，政法机关创造性提出“重整并举”“受托经营”的思路，实现大唐项目凤凰涅槃，为依法处置“僵尸企业”、化解重大社会稳定风险提供了宣城经验。《法制日报》头版头条进行了详细报道。
- 5. 公益诉讼检察稳步推进，成效显著。**我市作为公益诉讼试点地区，在生态环境和资源保护、食品药品安全、国有资产保护、国有土地使用权出让领域，积累了丰富的案件样本，取得了显著成效。2017年6月21日，郎溪县人民检察院诉郎溪县林业局公益诉讼案开庭，最高人民法院、重庆、河北等11个非试点省级检察院代表现场观摩庭审。
- 6. 在全省率先成立新型网络犯罪研究应对中心。**2019年年底，市公安局在全省率先成立新型网络犯罪研究应对中心，提出“立足本地全域打、境内境外统筹打、关联犯罪一体打”理念，侦破涉网违法犯罪案件数、抓获犯罪人员数取得前所未有的突破。
- 7. 建设运行“宣城交通大脑”效能显著。**2017年“宣城交通大脑”投入运行，在分析研判、疏堵保畅和精准打击交通违法行为方面发挥了核心战斗力作用，科技赋能效能突出，先后10次在全国性会议上介绍经验，上海、重庆、广州、江苏等省市多次来宣考察交流。《人民日报》作专题报道。
- 8. 反恐工作创造新经验。**在反恐实战中形成的《“五个立足”技战法》，被国家反恐办在全国推广，作为全国两个地级市之一在2018年全国公安反恐工作会议上汇报交流。
- 9. 完成三年法治家庭培育工程。**全面完成“法治家庭”三年培育计划。先后被全国普法办纳入全国“八五”普法规划，入选全国第二批基层依法治理创新案例、首届长三角基层依法治理十大优秀案例及安徽省十大“法治事件”，成为继“机关集中学法月”活动之后的又一张国家级普法名片。
- 10. 创办行政法制沙龙助推依法行政取得实效。**2019年起，市司法局创建全市行政法制沙龙制度。围绕年度依法行政工作目标任务，结合行政执法中具有普遍性、典型性和热点性的问题，采取辅导讲座、专家访谈、交流研讨、主题演讲等方式答疑解惑。目前，沙龙已举办10期，近2000人参加交流研讨，撰写提交各类文章100余篇。