

市人防办： 铸就坚不可摧的“护民金盾”

近年来，在市委、市政府和宣城军分区的正确领导下，我市人防工作健康快速发展。站在建党100周年这个全新的起点上，宣城人防坚持以政治建设为统领，以人防高质量发展为主线，以提升综合防护能力、深化军事斗争准备、推动人防转型建设升级、夯实人防基础建设为重点，持续正风肃纪强监督，真抓实干，努力推动全市人防各项工作有突破、有亮点，以优异成绩向新时代献礼。

强引领——不忘初心炼铁军

一切事关社会发展和民生幸福的事业，都离不开人的实干奋斗。

我市人防部门把“不忘初心、牢记使命”作为人防系统加强党的建设的永恒课题和人防系统全体人员的终身课题，引导人防系统广大干部立足岗位、履职尽责、勇于担当，在本职工作中切实发挥先锋模范作用。以“人防能力提升年”活动为牵引，宣城人防一体推进党史学习教育和新一轮深化“三个以案”警示教育，深入巩固人防系统腐败问题专项治理成果，依令落实国防动员体制改革，以知难而进的勇毅，争创一流的雄心，确保“十四五”开好局、起好步。

心中有信仰，肩上有担当，脚下有力量。市人防办党组始终把党建工作纳入重要议事日程，年初部署全年党建工作任务，明确党组书记作为党建工作第一责任人，始终做到带头研究问题、解决问题，督促班子成员落实“一岗双责”，推动各项工作的落实落细。同时建立党组书记及班子成员党支部工作联系点，班子成员下基层，指导联系支部党建工作。市人防办坚持把党的政治建设融入全市人防重大决策部署贯彻落实的全过程，做到党的建设与业务工作同频共振、同轴共转，进一步把党建融入文明创建、联点共建、乡村振兴各个领域，让党旗常进社区、让党员站到一线、让服务送到基层。

今年，市人防办通过党组中心组学习、“三会一课”、现场教学、“安徽人防大讲堂”等形式，坚持“集中学习”和“个人自学”、“课堂教学”和“现场教学”、“自己讲课”和“专家授课”相结合的方式，组织全办干部职工认真学习习近平总书记关于作风建设的重要论述和考察安徽重要讲话指示精神。为了抓好党员思

教工作，市人防办组织“每周一影”“每周一讲”和“每月一悟”，常态化开展政治思想教育。从5月起，结合当月学习主题，每周四上午组织全办干部职工观看一部党史教育片，每周安排两名党员干部在学习会上发言交流党史教育学习心得感悟，每月组织一次现场教学，充分利用革命遗址遗迹、纪念馆等党史教育资源，赴现场感悟革命先辈的英勇事迹，传承红色基因。通过看、讲、悟三个阶段，进一步营造人人看党史、人人学党史、人人悟党史的浓厚氛围。

根据中央和省市委要求，自去年起，市人防办开展人防系统腐败问题专项治理、省市县三级联动巡视巡察反馈问题整改，着力做好后半篇文章，针对“有点权、有点钱、有点闲”衙门作风，纵深推进“严用权、管好钱、守清廉、强担当”专项整治等活动，取得明显成效。今年，市人防办又扎实开展“大起底、改到位、建机制”专项行动，全面梳理形成市人防办问题整改清单大起底清单。特别是组织对应缴未缴人防易地建设费的追缴情况大起底，彻底清缴2005年以来全市防空地下室易地建设费欠费等问题，目前追缴工作正在强力推进中。

在深入剖析问题根源的基础上，市人防办坚持排查精细化，聚焦“关键领域”“关键岗位”“关键环节”开展风险点排查，全面准确查找在岗位职责、业务流程等方面可能存在的廉政风险点，印发《宣城市人防防空办公室岗位廉政风险点与防控措施清单》，排查出各级廉政风险点44个，制定防控措施135条。同时督促所有工作人员结合自身岗位，制定个人廉政风险点和防控措施，形成了以岗位为点、以程序为线、以制度为面的廉政风险防控长效机制，切实把权力关进制度的“笼子”。

设工作对竣工人防工程开展日常检查，对违规使用人防工程的行为当场提出整改要求，下发整改要求通知书；积极处理投诉，化解民生难题，上半年已处理投诉案件10余起，对投诉案件做到立即处理，无案件积压，遇到“疑难杂症”，联合市、区两级物业办、市城管局及社区街道，开展联合执法，大大提高投诉处理效率。

安全生产工作落实落细。结合日常质监与维护管理常态化开展安全检查，每季度下发检查通报，跟踪问效抓整改，目前已印发安全生产通报2期；突出除夕、端午、“七一”等节假日重要节点，开展防风险、保安全专项行动；做好防台风、防汛等突发性自然灾害应急防范工作，有效保障人民群众生命财产安全；加强安全宣传教育，积极组织党员干部职工学习习近平总书记关于安全生产的重要论述，牢固树立“生命至上”的安全理念。

推进人防易地建设工作。市人防办凤凰城广场自建项目已于2020年底竣工，为公用增加停车位165个，已具备使用条件；中央公园人防易地建设项目正在进行前期报批工作，将于“十四五”规划期间竣工并投入使用。

扎实推进重要经济目标防护建设。指导各县(市、区)人防部门建立与发展和改革部门、军事机关军地联合工作机制，修订完善重要经济目标防护预案，落实防护措施，规范防护救援队伍建设，开展防护训练演练。以重要经济目标关键部位地下化和可能产生较大次生灾害影响的目标防护救援为重点，深化拓展分级分类防护试点。

聚焦能力建设，深化人防军事斗争准备——

扎实开展实战化训练演练。制定年度人防训练工作计划，突出人防指挥部、人防机关的指挥训练，突出使命课题训练，加强实战化训练演练。今年以来，市人防办参加了长三角一体化指挥通信训练演练，集中组织了市、县两级人防机关进行业务技能训练。9月份组织“9·18”全市防空警报试鸣暨人员疏散演练。此外，市人防定期参加省、市、县视频会议系统三

级联训，参加上级组织的城市联合防空、综合防卫演练，积极参与防汛防台应急通信支援任务，牵头组织皖南片人防机关带人防专业力量轮训训练。

开展人防工程平战转换演练。按照早期转换、临战转换、紧急转换三个阶段要求，分别进行防护功能转换、使用功能转换和内部设施设备系统转换，实现人防工程“进得去、防得了、藏得住、管得好”的目标。今年，市人防办结合“9·18”全市防空警报试鸣，在城建·世纪阳江小区开展平战转换综合演练，不断建立完善我市人防工程平战转换机制，确保人防工程平战转换措施落到实处。

建设完善人口疏散体系。结合新型城镇化、乡村振兴等战略，编制城市人防疏散基地建设规划，合理确定市、县人防疏散地域(基地)布局和建设体量，依据规划推进人防疏散基地新建项目选址、报审和建设。编制战时城区人口疏散行动方案，完善已建人防疏散地域(基地)功能设施，组织开展城区人口疏散演练，检验人口疏散指挥、安置、保障能力。部署接收跨区早期人口疏散安置任务，明确县(市、区)接收安置乡镇，制定接收安置方案，有针对性开展相关活动。



重服务——融合发展护安宁

9月10日，市人防办在市人防地面指挥中心召开“9·18”防空警报试鸣活动新闻发布会，向全社会介绍人防工作开展及防空警报试鸣活动情况，并就为民办事实系列做法进行了互动问答。

离群众更近，让民心更安宁。以前，说起人民防空，很多人还停留在“深挖洞、广积粮”时代，但如今，对于“人防就在你我身边”，大家都有了更深刻的感受。而这，正是得益于宣城人防在“平时服务”履职中的创新探索。



今年，结合“3·1”国际民防日、“5·12”防灾减灾日和“9·18”防空警报试鸣日，市人防办组织开展集中主题宣传活动。主题宣传和平时宣传相结合，市人防办还组织进社区和企业开展讲座、指导学校开展应急疏散演练等宣教活动。利用人防网站和微信公众号、市区公交车视频、广场和社区的人防多媒体报警器以及人防教育场馆等场所，常态化开展人防知识“五进”宣传，全面普及群众自救互救知识。特别值得一提的是，市人防办通过加强舆情应对队伍建设，积极回应公众诉求，建立舆情处理预案机制等一系列具体措施，不断提升网络舆情处置能力，尤其是今年通过开展政府网站在线访谈和新闻发布会活动，创新形式开展全方位立体化的宣传，营造了关心支持人防工作的良好氛围。

人防行政审批是我市人防部门与群众直接交流的一道“窗口”，也是优化营商环境的一道“桥梁”。近年来，市人防办深入推进“互联网+政务服务”，实行政务服务24个事项全程网办、即办和“不见面”审批。同时，认真落实行政审批制度改革要求，晒出权责清单、公共服务清单和中介服务清单，晒出行政审批结果，让权力真正在阳光下运行。

今年以来，市人防办把学习党史同总结经验、关照现实、推动工作结合起来，在为办实事中让党史学习

教育不断走深走实。通过开展入户访企“双千”大调研，梳理基层难题。自5月下旬开始，在全市人防系统开展为期半个月的集中大调研，要求对信访投诉户、人防防护服务企业、人大建议和政协提案办理情况全部到访。通过征求意见建议，确定精简审批流程、开展专业培训、拓展宣传渠道、加强维护管理、规范基层建设、推进标识牌建设等“我为群众办实事”6大项目。

提升人防工程的辨识度，明确人防车位的使用规范，以最醒目的方式、最便捷的措施让市民迅速识别人防工程，这是宣城人防在全省最早启动标识牌建设的初心。2018年底，市人防办在对接长三角一体化活动中，从江苏镇江汲取经验，开始在市本级试点推进，2019年3月开始在全市推广，并且将标识牌建设纳入新竣工项目的验收条件，这一举措比省人防办在全省推行标识牌建设早了一年半。与此同时，经过现场多次试验，我市在标识牌制作上进行了三处改良：增设二维码。对人防部分设施设备标识牌的右下角增设二维码，打开手机“扫一扫”功能即可识别并显示该设施的功能作用，方便大众了解熟悉人防设施设备；统一标识牌尺寸。便于标识牌制作更方便，工程观感更整齐、规范；黄牌白字改黑字。地下室的光线较弱，黄牌白字标识牌并不醒目，经过现场多次检验与对比，将字体颜色改为黑色。

针对群众反映人防车位与普通车位区分困难等焦点问题，市人防办一方面严格落实人防工程标识牌建设纳入新建人防工程设计条件及竣工验收项目之一的要求，另一方面逐步完善前期已建人防项目标识牌标准化建设。

自省人防办推行标识牌建设以来，市人防办对本级住宅小区人防车位完成标识牌情况进行了摸排统计，梳理符合标准化建设的情况，实行动态管理。同时要求各县(市)立即开展人防车位标识工作，分解任务、压实责任、明确进度，并联合区人防办、宣城经开区建设局对全市标识牌工作进行部署，7月2日印发了《关于高度重视省政府目标考核项目 大力推进人防车位标识牌建设工作的通知》，并由办领导带队赴各县(市)开展督查推进，取得了明显成效。但是随着建设工作的进一步深入，各种矛盾逐渐突出、推进难度增大、瓶颈逐步显现。为进一步推进标识牌建设，我市于8月17日在郎溪县召开了全市标识牌新一轮建设任务的推进会，旨在通过相互的经验交流，突破我市标识牌建设工作当前所面临的建设瓶颈。通过此次会议，各县市推进力度显著增大。在上下联动、合力推进、分类施策的举措下，我市人防工程标识牌规范化建设进度稳步提升，目前全市完成率已超过70%。

(数据来源：宣城市人民防空办公室)

勇担当——砥砺奋进铸盾牌

细数近年来我市人防工作的成果，亮点多多、振奋人心。

人防指挥所建设、人防信息化指挥通信体系建设基本完善，人防指挥通信能力不断加强。历时3年建设的人防基本指挥所于2018年建成投入使用；全市共建成9个疏散基地和8个疏散地域，确定62个重要经济目标并开展重要经济目标防护试点工作，经过2次修订的《宣城市人民防空方案》内容完整、数据详实、操作性强；城市地下空间暨人防工程综合利用规划纳入城市控制性详细规划，人防工程建设严格按照城市地下空间暨人防工程综合利用规划实施，全面实施“两规合一”；超额完成“十三五”人均防护面积建设任务；“互联网+人防政务”服务实现施工许可阶段与住建部门的同步受理、并联审批及“一张表单”，网办率100%，放管服改革取得实际成效；出台《宣城市人民防空工程使用管理暂行办法》、人防工程维护管理制度、人防工程室内外标识规定等规范性文件，助力法治人防事业高质量发展；采取随机抽查方式不断促进人防行业整治扎实开展；依托宣城市中学生社会实践基地建成人防教育馆，利用宣城军分区国防训练基地，将人防教育内容纳入国防教育之中；各县市区人防宣教场馆(所)实现全覆盖，这些宣教场所主题鲜明、形式多样、内容丰富、各有特色，高标准完成了省“十三五”人防教育场馆(所)建设任务。

步入“十四五”全面开局的新阶段，宣城人防面对

的是经济社会发展对人防工作平稳护航提出的更高、更严要求。今年，在“基础规范年”“质量提升年”基础上，市人防办着眼新阶段、新形势、新要求，在全系统持续开展“人防能力提升年”活动，突出围绕“七比、七提升”，不断提升政治能力、依法行政能力、工作落实能力和廉洁从政能力。

着眼高质量发展，努力提升综合防护能力——

抓实人防专业队伍整组工作。开展人防专业队伍和人防志愿者队伍整组工作。5月中旬前，按城区人口3‰的比例整组人防专业队伍，并实名登记造册。加强综合应急救援专业救援队伍建设，落实经费保障，配齐应急救援装备和个人应急携行装备。落实年度训练计划，组织各类专业队拉动点验，开展训练演练。5月底前，编实建强200人的人防合成救援专业队，完善跨区支援行动方案，配置救援装备器材，随时做好上级拉动点验和跨区支援准备。

完善建管机制，抓好人防安全生产，推进人防易地建设——

做深做实质量监督。加强在建工程隐蔽环节监督检查，基本做到报验必到场；对本地防护设备生产安装单位进行业务培训，提出防护设备生产安装注意问题及解决办法；强化现场人防监理责任，要求监理报验前必自检合格，针对监理把关情况每季度下发质量监督通报，大幅度提高了工程验收一次性通过率。

加强人防工程日常维护管理。结合标识牌建