

# 关于全市重点产业发展情况的调研报告

# 中共中央国务院印发法治政府建设实施纲要(2021-2025年)

(上接第二版)

(三十三)完善法治政府建设推进机制。深入推进法治政府建设督察工作,2025年前实现对地方各级政府督察全覆盖。扎实做好法治政府建设示范创建活动,以创建促提升,以示范带发展,不断激发法治政府建设的内生动力。严格执行法治政府建设年度报告制度,按时向社会公开。建立健全法治政府建设指标体系,强化指标引领。加大考核力度,提升考核权重,将依法行政情况作为对地方政府、政府部门及其领导干部综合绩效考核的重要内容。

(三十四)全面加强依法行政能力建设。推动行政机关负责人带头遵守执行宪法法律,建立行政机关工作人员应知应会法律法规清单。坚持把民法典作为行政决策、行政管理、行政监督的重要标尺,不得违背法律法规随意作出减损公民、法人和其他组织合法权益或增加其义务的决定。健全领导干部学法用法机制,国务院各部门根据职能开展本部门本系统法治专题培训,县级以上地方政府各级政府负责本地区领导干部法治专题培训,地方各级政府领导班子每年应当举办两期以上法治专题讲座。市县承担行政执法职能的部门负责人任期内至少接受一次法治专题脱产培训。加强各部门和市县法院法治机构建设,优化基层司法职能定位,保障人员力量、经费等与其职责任务相适应。把法治教育纳入各级政府工作人员初任培训、任职培训的必训内容。对在法治政府建设中作出突出贡献的单位和个人,按规定给予表彰奖励。

加强政府立法能力建设,有计划组织开展专题培训,做好政府立法人才培养和储备。加强行政执法队伍专业化职业化建设,在完成政治理论教育和党性教育学时的基础上,确保每人每年接受不少于60学时的业务知识和法律法规培训。加强行政复议工作队伍专业化职业化建设,完善管理办法。加强行政复议能力建设,制定行政复议执业规范。加强法律顾问和公职律师队伍建设,提升法律顾问和公职律师参与重大决策的能力水平。加强行政裁决工作队伍建设。

(三十五)加强理论研究和舆论宣传。加强中国特色社会主义法治政府理论研究。鼓励、推动高等院校成立法治政府建设高端智库和研究教育基地。建立法治政府建设评估专家库,提升评估专业化水平。加大法治政府建设成就经验宣传力度,传播中国法治建设的时代强音。

各地区各部门要全面准确贯彻本纲要精神和要求,压实责任,狠抓落实,力戒形式主义、官僚主义。中央依法治国办要抓好督促落实,确保纲要各项任务措施落到实处。

## 致歉信

本人因制作,销售不符合国家食品安全标准的油条,被安徽省宣城市人民检察院提起民事公益诉讼,经安徽省宣城市中级人民法院调处,现已认识到这种行为的危害,在此向社会公众表示公开道歉,并保证以后依法依规经营。

声明人:贾佑双  
2021年8月12日

均受到限制。

### 三、加快重点产业优化升级的相关建议

习近平总书记考察安徽时强调,要深刻把握发展的阶段性新特征新要求,坚持把做实做强做优实体经济作为主攻方向,一手抓传统产业转型升级,一手抓战略性新兴产业发展壮大,推动制造业加速向数字化、网络化、智能化发展,提高产业链供应链稳定性和现代化水平。我们要全面贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,立足宣城现有基础,突出工业主导地位,坚定不移打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战,着力打造具有国际竞争力的先进制造业基地。

(一)明确发展定位,进一步找准产业“赛道”。立足产业发展现状,瞄准产业发展前沿,抢抓重大历史机遇,下大力气补链延链强链,着力打造全市高质量发展新引擎。

一是突出规划引领。依据宣城“十四五”规划纲要和产业链长制实施意见,科学编制“十四五”制造业高质量发展规划,进一步提出发展思路、主要目标、重点任务和政策措施,引导有限资源更大力度向重点产业集中,推动重点产业加快发展壮大。

二是突出发展重点。立足现有产业基础和产业发展方向,进一步明确主攻方向。汽车零部件产业按照“零部件一核心件一整车”的发展思路,着力打造长三角汽车零部件综合配套基地;新能源产业按照“光电一体”的发展思路,着力打造具有国际竞争力的国家级“光伏+储能”综合能源示范基地;新材料产业按照“利用资源、发挥优势、形成特色”的发展思路,着力打造长三角具有比较优势的高端、特色新材料产业基地。电子信息产业按照“龙头带动、成链集群、协同融合”的发展思路,着力打造国家级绿色电子电路产业集群。

三是突出协同发展。坚持市场机制主导和产业政策引导相结合,围绕汽车零部件、新能源、新材料和电子信息等产业,坚持走“科创+产业”道路,以市场化方式主动嵌入沪苏浙产业链,强化产业协同、错位发展。积极融入南京、杭州都市圈汽车、电子信息等产业协作配套体系,推进汽车零部件、新能源、新材料等产业联盟建设,加强重点产业链、供应链深度合作。携手G60科创走廊城市联动发展,借力汽车零部件、新能源等产业打造成为具有国际竞争力产业集群。以苏皖合作示范区建设为依托,高质量推进“一地六县”合作区建设,合力打造新能源、新材料、电子信息等世界级先进制造业产业集群。

(二)壮大产业规模,进一步构建产业“生态”。坚持锻长板和补短板“并进”、扩增量和提质量“并重”,坚持先进制造业和现代服务业“双轮驱动”,推动重点产业上台阶、提能级。

一是强化“补链强链”。完善市级领导干部担任产业链链长为主导,产业集群群长、产业联盟盟长协同推进的“三长”工作机制,深化实施“1+5”的工作模式,建立每月一次产业链链长制工作联席会议制度,定期调度各产业链工作进展情况,统筹协调各方资源支持产业链发展。逐一梳理汽车零部件、新能源、新材料和电子信息等产业链上下游企业现状、关键环节、薄弱环节,建立产业链供需配套机制,设立专项资金,促进产业链、资金链、技术链、人才链、政策链等“多链合一”,推动产业链健康发展。

二是强化“培大育强”。加强SAP公司等专业机构与重点产业优势企业深度合作,调研诊断企业发展现状和未来发展趋势,帮助企业扬长避短、提质增效。支持中鼎集团、开晟新能源、华威铜箔等龙头企业与大型央企、国内外500强企业、行业领军企业、上市公司强强合作、延链强链,持续开发附加值高、带动作用大的新产品。鼓励企业通过兼并、收购、参股等形式开展跨地区、跨行业、

跨所有制和跨国(境)兼并重组及投资合作。支持产业链上下游企业间产业协作、产品配套、资源共享,提升本土企业的产品市场占有率和竞争力。高度重视“二代”企业家培育,积极开展一些高规格、有针对性的学习培训、联谊活动,鼓励引导企业用现代企业制度改造家族型结构,积极为“创二代”传承创业精神搭建平台、营造氛围、拓展空间。

三是强化“双招双引”。以汽车零部件、新能源、新材料和电子信息等重点产业为主线,逐一细化各产业的链接点、发力点和制高点,抓紧编制各产业的“两图两库”,全面实施“链条式”招商,集中精力招引一批产业链标杆性企业、靶向优质企业和高端人才团队,真正以“双招双引”促主导产业壮大。按照“一个产业一个主要商协会”的要求,规范完善现有行业协会商会,推进汽车零部件等有条件的产业链上下游和关联企业成立行业协会商会,搭建政商企沟通协商和以商招商对接交流平台;鼓励行业主管部门退休骨干等在行业协会、商会发挥更大作用,有偿委托其参与政商企沟通协商和招商洽谈,不断以优质服务吸纳新会员,扩充新能量、提升影响力。

(三)提升产业层次,进一步打造发展“硬核”。坚持以科技创新为第一动力,坚持数字牵引,探索中高端转型升级路径,加快推进重点产业向中高端迈进。

一是注重数字赋能。聚焦重点产业,以数据驱动生产流程再造,探索实施“产业大脑+未来工厂”等新模式,加快实现从“互联网+”向“云+”迈进,着力推动重点产业加快向数字化、网络化、智能化方向深入演进。树立共享思维,以工业互联网标识解析国家顶级节点落户上海为契机,加快推动标识解析在新能源、新材料、电子信息等领域的试点应用,推动产业统筹协调、技术转化、共建共享和优势集聚。加大对各产业头部企业智能化制造、数字化车间、个性化定制、规模化生产等试点示范项目的支持和推广力度,为有条件的企业量身定制信息智能管理方案,不断满足企业数字化转型需求,实现企业系统与设备互通,产业链上下游信息协同。

二是注重创新驱动。聚焦汽车零部件、新能源、新材料、电子信息等产业,统筹高等院校、优势企业、产业联盟、产业集群等创新优势,组织实施若干科技重大专项和重点研发计划项目。突出重点产业、重点企业、重点方向,启动橡塑密封件创新中心、新能源材料创新中心等建设,加快建成一批行业制造业创新中心。瞄准重点产业基础领域存在的薄弱环节,制发关键基础技术和产品创新目录,滚动实施一批关键技术攻关项目,培育一批自主可控、安全高效的“五基”产品,实施产业基础再造工程,推动重点产业链稳链固链。支持重点产业骨干企业牵头建立产业技术创新联盟,鼓励有需求的企业积极引入外部创新资源,主动加强与国家部委、科研机构、高校院所对接,支持重点企业与合工大等成立联合实验室,争取重点项目及时纳入合肥综合性国家科学中心建设,推动关键共性技术研发和推广应用。

三是注重平台建设。突出园区主导产业定位,优化产业布局,发挥比较优势,推动园区发展模式创新,增强园区上下游企业之间配套协作能力和产业集聚效应。加快促进产城融合,推动开发区从单纯生产空间向生产一消费综合空间转化,同步推进教育、医疗、文化、商业、金融等公共服务设施规划建设,提升开发区综合承载能力,实现以产建城、以城促产。坚持以县域特色产业集群(基地)建设为抓手,盯紧重点企业、抓实重点项目,积极引导资源向重点产业集群集聚,加快畅通产业链上下游各环节。

四是注重深度融合。聚焦汽车零部件、新能源、新材料、电子信息等重点产业,引导各个产业骨干企业通过创新优化生产组织形

式、运营管理方式和商业发展模式,不断增加服务要素在投入和产出中的比重,推动以加工组装为主向“制造+服务”转型,从单纯出售产品向出售“产品+服务”转变。依托宛陵科创城、宣城(上海)科创中心、宣城先进制造业技术服务中心、宣城(中机)产业研究院等平台,为企业提供技术研发、攻关、检验检测、标准制定等综合性服务,推动先进制造业与现代服务业深度融合。

(四)优化营商环境,进一步提升服务“本领”。坚持以改革创新为动力,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,深化“放管服”改革,建立健全顶格服务企业制度,推动全市营商环境和竞争力指标领先全省、比肩沪苏浙。

一是优化政务服务。主动对标沪苏浙,强化工作状态、业务水平、服务能力接轨,推行营商环境“指标长”工作机制,完善“四送一服”联系包保机制,常态化进企入园摸排重点产业、重点企业实际需求,线下组织银行、自然资源、人力资源等单位“集中赶集”,线上创新“互联网+政务服务”手段,探索推行“企业码”,变“企业跑为数据跑”。坚持市领导联系重点企业制度,围绕服务重点产业及头部企业发展需求,设立3-5人产业链推进工作专班,变“人找政策”为“政策找人”,着力打造“微常满意”服务品牌。通过政府购买服务、资助补贴等方式,设立由国内外产业界、学术界相关权威专家组成的专家咨询委员会和发展顾问,为推动重点产业高质量发展提供智力支撑。

二是强化人才支撑。聚焦重点企业人才需求,坚持招才招工与留人育才并举,发挥人才联盟作用,实施制造业人才培养引进计划,及时与合工大、宣城职业学院、合肥职教城等签订人才需求订单、实行订单式培训,确保人才引进与企业需求基本匹配、形成集聚效应。扎实推进“宛陵聚才”行动、“宛陵英才”支持计划,建立吸引高素质人才流入留住机制,鼓励柔性引才。充分发挥长三角专家资源优势,探索高层次人才柔性引进方式,支持企业采取建立专家人才库、引才工作站,想方设法吸引长三角高校教授、副教授到重点产业园区挂职、兼职、技术咨询等,为相关企业提供全面的技术与信息服务。

三是落实用地保障。把握省政府委托用地审批的改革机遇,确保用地审批权接住管好。坚持“三个走”机制,突出增量争取与存量挖潜,保障重点项目建设用地需求。推行省级以上开发区“亩均论英雄”和“标准地”改革,推进区域评估,推动要素合理配置,提高全要素生产率。研究降低土地出让底价的差别化政策,对集约用地的鼓励类产业项目,引导工业项目用地优先利用存量用地,对符合规划、不改变用途的现有工业用地,鼓励通过厂房加层、老厂改造、内部整理等途径提高土地利用率和增加容积率,不再增收土地价款。灵活选择长期租赁、租让结合、先租后让和弹性出让等方式供应工业用地,减少企业投资项目开工前审批环节,缩短审批时间,努力让企业“拿地即开工”。

四是强化财金支持。发挥市级财政资金的杠杆作用和放大效应,积极整合或设立重点产业发展基金,吸引和撬动社会资本加大投入,支持重点产业发展。发挥中小企业综合金融服务平台作用,扩大“新型政银担”“税银互动”“续贷过桥”业务,鼓励创新金融产品,提升重点产业贷款比重。创新重点产业金融服务模式,探索建立“链一行或多行”工作机制,大力发展产业链金融、融资租赁等与产业直接结合的金融服务,为产业链上下游企业提供综合金融服务解决方案。发挥资本市场赋能产业集聚发展作用,坚持上市企业培育和资本市场培训并重,帮助引导企业家既善于经营企业、又善于运营资本,积极利用资本的手段促进企业发展壮大,用资本的运作实现企业效益最大化。

宣城市“文明健康 有你有我”原创公益广告

文明行为

# 尊重他人 共享和谐

宣城市文明办 宣