

在世界大变局中引领前行的方向

——2020年中国元首外交综述

■新华社记者 刘华 郑明达 潘洁 朱超

即将过去的2020年，注定会以特殊的方式被历史铭记。

这一年，新冠肺炎疫情突如其来，给世界带来全方位冲击。国家主席习近平以大国领袖的全球视野和使命担当密集开展元首外交，在全球范围凝聚抗疫共识，推动国际合作，贡献中国力量。

这一年，国际格局加速演进，人类又一次站在前途命运的十字路口。回应时代之变、世界之变，习近平主席登高望远，围绕人类将何去何从提出中国方案、中国主张，顺应历史进步潮流，引领正确前进方向。

引领抗疫国际合作 深耕全球伙伴关系网络

“千里送羊，情深谊长”，11月，由蒙古国捐赠的首批羊运抵武汉，一时间“刷屏”中国互联网；“真情实意，都在茶里”，湖北人民以茶和抗疫物资“回礼”，成就一段“羊来茶往”、守望相助的佳话。

人们不会忘记，今年2月27日，习近平主席在人民大会堂同蒙古国总统巴特图勒嘎会谈。彼时，中国政府和中国人民正全力抗击新冠肺炎疫情，习近平主席在会谈中介绍中国疫情防控形势和举措，表示中方将继续同包括蒙古国在内的各国加强合作，共同有效应对疫情，维护地区和全球公共卫生安全。

正是在这次会谈后，巴特图勒嘎总统当场向习近平主席递交了蒙方向中方赠送3万只羊的证书。

过去一年间，以元首外交为引领，以团结抗疫为主线，中国外交为国家担当，对世界尽责，让世界感受到这个东方大国宽广宏大的国际视野和自信从容的格局风范。

“重大传染性疾病是全人类的敌人”；“团结合作是战胜疫情最有力的武器”；“中国新冠疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品，为实现疫苗在发展中国家的可及性和可担负性作出中国贡献”；……

出访1次，接待来访和出席在华举行的典礼性活动7次，同外国领导人及国际组织负责人通话80次，以“云外交”的创新方式出席重要外交活动22场，习近平主席以领袖担当推动国际合作，彰显在危机关头的定力和魄力。

急世界之所急，中国向世卫组织和联合国新冠肺炎疫情全球人道主义应对计划提供资金支持；组织上百场跨国视频会议，毫无保留地与各国分享抗疫经验；加入“新冠肺炎疫苗实施计划”，以实际行动促进全球疫苗公平分配；全面落实二十国集团缓债倡议，暂缓23个发展中国家今年5月1日至年底到期的相关债务本

息偿付，缓债金额13.53亿美元。

在习近平主席亲自部署下，中国发起了新中国成立以来规模最大的全球人道主义行动，向150多个国家和10个国际组织提供抗疫援助；向34个国家派出36支医疗专家组；发挥最大医疗物资产能国优势，向各国提供了2000多亿只口罩、20亿件防护服、8亿份检测试剂盒。

既对本国人民生命安全和身体健康负责，也对全球公共卫生事业尽责。“中国正在做的事情是正确的。这就是我们要团结——团结，团结，还是团结。”世卫组织总干事谭德塞评价说。

患难与共、同舟共济，在携手抗疫的过程中，中国人民同各国人民之间的友谊得到进一步升华。

中俄元首4次通话，引领中俄新时代全面战略协作伙伴关系持续提升，两国已成为维护全球战略格局稳定的重要力量；中欧领导人一致同意加强沟通协调合作，深化互信，共同应对全球性挑战；面对中美关系严峻局面，中方继续致力于同美方发展不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢的关系，同时坚定捍卫自身主权、安全、发展利益。一年间，中国不断推动构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架，为处于动荡变革期的国际形势注入确定性。

同尼泊尔总统班达里互致信函，共同宣布珠穆朗玛峰最新高程；为柬埔寨太后莫尼列颁授中华人民共和国“友谊勋章”；在中缅建交70周年之际访问缅甸，推动两国关系进入构建中缅命运共同体的新时代，续写千年胞波情谊的崭新篇章……一年间，习近平主席亲力亲为，推动中国同周边国家命运共同体建设迈出坚实步伐。

同非洲领导人举行中非团结抗疫特别峰会，巩固增强中非友好互助传统，为中非和国际抗疫合作注入强大正能量；向中国—阿拉伯国家合作论坛第九届部长级会议致贺信，指出中阿双方比以往任何时候都更需要加强合作……就连远在万里之外的拉美，习近平主席也惦念在心，同10国元首通话，共商中拉抗疫合作大计。一年间，在元首外交引领下，中国同发展中国家的团结合作经受住新考验，展现出新气象。

共享开放发展机遇 为世界经济复苏贡献力量

12月12日上午，搭载有日本货物的X8015/6次列车从武汉吴家山站开出，驶往德国杜伊斯堡，中欧班列（武汉）首次将日本货物运往欧洲。武汉，这座最早向世界报告新冠肺炎疫情的城市，如今再次迸发生机活力，架起高铁联运国际中转新通道。

7年前，习近平主席着眼实现共赢共享发

展，提出“一带一路”倡议；7年后，当全球经济陷入二战以来最严重衰退时，共建“一带一路”合作呈现十足韧性，成为中国各方开创发展新机遇、谋求发展新动力、拓展发展新空间的重要平台。

贸易投资逆势上涨，中欧班列架起合作抗疫的“生命通道”，中老铁路、雅万高铁等一批重大项目稳步推进……挑战面前，对沿线国家人民而言，“一带一路”是水和电，是稀缺的抗疫物资，是一份有保障的工作，是更有希望的天。

“在新发展格局下，中国的对外合作将不断深化，同世界各国实现互利共赢。”11月19日，习近平主席在亚太经合组织工商领导人对话会上发表主旨演讲，系统阐释中国构建新发展格局的深刻内涵与世界意义。

“互利共赢”，世界听到了坚定的中国声音，看见了坚实的中国行动。

开放大门越开越大，中国致力于同世界分享机遇——

疫情背景下，服贸会、广交会、进博会、东博会如约而至；签署《中欧地理标志协定》、区域全面经济伙伴关系协定，积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定；创造性地设立中外人员往来“快捷通道”、物资运输“绿色通道”；全面实施外商投资法及其实施条例、进一步缩减外商投资准入负面清单；自由贸易试验区扩容、海南自由贸易港建设总体方案发布实施……

一项项务实有力的举措，彰显中国进一步扩大开放的气魄和决心。

一个拥有14亿人口、超4亿中等收入群体，未来10年累计商品进口额有望超过22万亿美元的中国，致力于让自身市场成为世界的市场、共享的市场、大家的市场，为世界经济复苏注入强大动力与信心。

“中国将在世界经济复苏过程中扮演火车头角色。”瑞士经济协会首席经济学家鲁道夫·明施说。

因应新机遇新形势，中国致力于推动绿色发展、守护蓝色星球——

“这次疫情是一场危机，但我们要勇于在危机中抓住新机，在变局中开创新局。”6月11日，在同非律宾总统杜特尔特通电话时，习近平主席道出了看待疫情冲击的辩证法。

后疫情时代应遵循怎样的发展方式？习近平主席指出，“人类需要一场自我革命”，不能再“沿着只讲索取不讲投入、只讲发展不讲保护、只讲利用不讲修复的老路走下去”，要“推动疫情后世界经济‘绿色复苏’”。

在第七十五届联合国大会一般性辩论上，习近平主席提出，中国将提高国家自主贡献力度，采取更加有力的政策和措施，二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年

前实现碳中和；两个多月后的气候雄心峰会上，习近平主席进一步作出“到2030年，中国单位国内生产总值二氧化碳排放将比2005年下降65%以上，非化石能源占一次能源消费比重将达到25%左右，森林蓄积量将比2005年增加60亿立方米，风电、太阳能发电总装机容量将达到12亿千瓦以上”等庄严承诺。

这是中国推动高质量发展、加快绿色转型的自觉行动，也是推动全球气候治理的责任担当。

“我们将说到做到！”习近平主席的话字字千钧。

“中国在发展过程中推动绿色经济发展、投资新科技，让广大发展中国家看到发展与环保可以共存。”巴西里约热内卢州立大学国际关系专家毛里西奥·桑托罗说。

高举多边主义旗帜 坚定站在历史正确一边

2020年即将过去，新冠肺炎疫情却仍在造成全球范围内每日数十万人感染、上万人病亡。

与此同时，单边主义、保护主义、霸凌行径上升，人们担心，世界是不是又要回到靠拳头说话，霸权主义、强权政治当道的时代。

世界怎么了？我们怎么办？

“历史接力棒已经传到我们这一代人手中，我们必须作出无愧于人民、无愧于历史的抉择。”在联合国讲坛上，习近平主席面向世界各国领导人发出呼吁。

推动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体，习近平主席站在人类社会进步的高度，把中国发展和世界发展结合起来，把中国人民的利益和世界人民的共同和根本利益结合起来，不断凝聚各国人民共同建设美好世界的最大公约数。

辨明方向，指引和平发展、合作共赢的人间正道——

当前，新冠肺炎疫情全球大流行和世界百年未有之大变局相互影响，但和平与发展的时代主题没有变，各国人民和平发展合作共赢的期待更加强烈。

察势者明，趋势者智。

从倡导“践行人民至上、生命至上理念”“合作应对挑战是国际社会唯一选择”“全球治理应该秉持共商共建共享原则”“大国更应该有大样子”，到提出“单边主义没有出路”“反对将疫情政治化、病毒标签化，共同抵制‘政治病毒’”“利用疫情搞‘去全球化’，最终只会损害本国和各国共同利益”……一年来，在联合国、二十国集团、上海合作组织、金砖国家、亚太经合组织等多边场合，习近平主席旗帜鲜明地提出中国主张什么、反对什么、合作什么，以多边主义的中国表达，向世界传递中国对维护世界和

平稳定、推动全球治理体系变革的深刻思考。

起而行之，以实际行动坚定支持多边主义——

“世界上只有一个体系，就是以联合国为核心的国际体系；只有一套规则，就是以联合国宪章为基础的国际关系基本准则。”9月23日，习近平主席在会见联合国秘书长古特雷斯时明确指出。

疫情放大了全球治理体系中不适应、不匹配的问题。这正是各方应思考如何加以完善的地方，而绝不是推倒重来、另搞一套的理由。

积极推进在华设立全球人道主义应急仓库和枢纽，宣布设立第三期中国—联合国粮农组织南南合作信托基金，支持联合国在华设立全球地理信息知识与创新中心，设立可持续发展大数据国际研究中心，承诺中国—联合国和平与发展基金将在2025年到期后延期5年；未来5年内将再向联合国妇女署提供1000万美元捐款……作为联合国第二大会费国和维和摊款国、安理会常任理事国中第一大出兵国，中方继续主动作为，以扎实行动支持多边主义，促进国际和平与发展事业。

正如古特雷斯所说：“有了中国的支持，联合国才能够更好地履行职责。”

着眼长远，推动构建人类命运共同体不断取得新进展——

2013年3月，莫斯科国际关系学院，习近平主席首次向国际社会提出，这个世界“越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体”；7年后，一场疫情让世界对人类命运共同体的认识愈发深刻。

在今年3月致法国总统马克龙的慰问电中，习近平主席提出打造人类卫生健康共同体；在上合组织框架内，提出构建“卫生健康共同体”“安全共同体”“发展共同体”“人文共同体”重大倡议；在亚太经合组织领导人非正式会议上，系统阐述构建开放包容、创新增长、互联互通、合作共赢的亚太命运共同体……人类前途命运的交汇点上，命运共同体理念的内涵进一步丰富、深化。

在国家层面，中国与越来越多的友好伙伴构建起双边命运共同体；在地区范围，各方已就打造周边、亚太、中国—东盟、中非、中阿、中拉命运共同体达成共识；在全球领域，中方倡议构建网络空间、核安全、海洋、卫生健康等命运共同体得到积极呼应……

“我们将一道战胜病毒，人类命运共同体理念将帮助我们。”俄罗斯知名学者弗拉基米尔·别切里察在文章中写道。

人类社会发展史，就是一部不断战胜各种挑战和困难的历史。

以实际行动践行人类命运共同体理念，我们必将迎来更加光明的明天！

（新华社北京12月27日电）

决胜攻坚战 阔步迈小康

（上接第一版）

这是责任再压实的部署——

严格按照三级书记抓扶贫要求，区级领导包保26个乡镇街道，实行工作捆绑、责任捆绑；印发《关于进一步加强乡镇街道脱贫攻坚工作领导责任落实各级各方责任的通知》，明确包保区领导每周至少3个半天在包保乡镇街道开展工作。

这是措施再落实的发力——

该区先后部署开展了为期44天的“大排查大攻坚”专项行动，为期12天的基础资料规范管理专项行动、为期60天的农村人居环境整治攻坚行动以及持续推进的长效排查整改问题“分类包保、两头对照、三级联动”行动。

最严纪律彰显整改决心，最实举措带来提升成效——

坚持示范推动。宣州区委、区政府主要负责同志结合“三级书记遍访”，累计开展贫困户走访849户次，实现贫困户遍访全覆盖；分管负责同志坚持具体抓、抓具体，对204个村（社区）实施蹲点调研，将问题解决在一线；其他分管区领导坚持常态化暗访调度，确保分管行业部门的各项工作落到实处。

拧紧责任链条。宣州区委、区政府主要负责同志定期听取脱贫攻坚工作汇报，亲自研究部署，强化跟踪问效，狠抓督促落实；区级领导包保26个乡镇街道，实行工作捆绑、责任捆绑。尤其在“大排查大攻坚”期间，明确包保区领导每周至少3个半天在包保乡镇街道开展工作，每周至少召开一次包保乡镇街道领导小组会议，调度推进脱贫攻坚工作。

完善推进机制。2020年8月份以来，创新推行“分类包保、两头对照、三级联动”长效排查整改问题机制，开启“摸排—整改—再摸排—再整改”循环模式，共排查各类瑕疵问题12066个，并全部完成整改。决战脱贫攻坚会战打响后，该区再次在乡镇街道、村（社区）组织开展基层基础“回头看”提升行动，逐村逐户逐人“过筛子”。

精准脱贫，重要求效。值得一提的是，该区还成立了由区委副书记牵头的暗访组和4名区领导带队的督导组，每月对乡镇街道进行一次全覆盖督导暗访，每周下发督查通报，强化督导整改，对照问题清单，跟踪结果问效。

宣州答卷—— 以最强力度稳根基、谋长远

今年盛夏时节，新田镇赵村贫困户李根宝异常忙碌，趁着晴好天气，他正和工人们一起拆除自己住了几十年的老房子。

69岁的李根宝是村里的五保老人，虽然年纪大了，但身

子骨还算硬朗，平日里闲不住的他常在周边做零工。得知政府会兜底重建费用后，李根宝高兴了好几天。

1974年初冬时节，李根宝将家里最值钱的东西拿出来卖，卖完揣着100多元钱兴奋地建起了这间平房，但因为年头太久，房屋的柱子已被白蚁蛀空，很不安全。

紧盯贫困群众的“安居梦”，宣州区住建局组织6个包保组，深入26个乡镇办事处开展农村危房改造质量“回头看”排查工作，对排查出的问题，逐一建立台账，制定整改方案，做到立行立改，李根宝的房子就在这个期间得到了重建的机会。“住在新房子里，既安心又放心。”言语之间，李根宝满是感激。

这样的脱贫攻坚镜头，几乎每天都在上演。

五年来，宣州区聚焦“一达标两不愁三保障一安全”核心指标，全力打好“四季攻势”，全面实施“七大专项行动”，确保脱贫质量和成色，以最强度度稳根基、谋长远。

一组组真实而鲜活的数据，是这张脱贫攻坚成绩单最有力的注解——

截至目前，全区家庭人均纯收入4000元以上脱贫户达100%；为1751人次贫困学生发放各类补助和免学费241.3万元；投入152.2万元完成贫困户危房改造151户；贫困人口医疗保障实现全覆盖；实现所有建档立卡贫困户饮水安全。

对全区22563名城乡低保对象（其中建档立卡贫困户为9109人），发放资金9948.94万元。同时，建立防止返贫监测和帮扶机制，912户边缘易致贫户风险全部消除……

脱贫攻坚之路并非一帆风顺。2020年，新冠肺炎疫情猝然来袭。面对疫情，宣州区扎实开展决战决胜脱贫攻坚“抗疫情、补短板、促攻坚”专项行动，认真落实稳岗就业各项政策措施，让1614名贫困人口实现就地就近就业。

在此基础上，该区还积极建立贫困劳动力务工就业动态监测和帮扶机制，严防返贫致贫。开辟扶贫项目开工复工“绿色通道”，疫情期间共开工实施项目205个，开工率达94.9%。

越是艰险越向前。入汛以来，宣州区3759名扶贫干部主动投身防汛抗洪救灾一线，转移安置建档立卡贫困户308人。组织开展“战汛情、强帮扶、促提升”专项行动，成立区级工作专班全覆盖走访核准灾情，建立受灾户帮扶台账，精准制定帮扶措施1022条，安排169.72万元用于扶贫产业灾后重建。10月20日，该区已全部完成34户因灾房屋受损建档立卡贫困户重建或修缮加固工作。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。

如今，宣州区正进一步强化攻坚责任，凝聚攻坚合力，深入实施“六大会战”，决战决胜脱贫攻坚，确保高质量打赢收官之战，为决胜全面小康奠定坚实基础。

（上接第一版）

提升网格化管理和群防群治能力。截至目前，全市城乡社区网格化率达100%，共有7600余名专兼网格员，全面推行网格员要素全覆盖、信息全采集、隐患全排查、纠纷全调处、宣传全到人、诉求全受理的“六全”工作法。进一步整合各类政府性、市场性、社会性群防群治资源，建立了村社区治保会、治安巡逻队、平安志愿者、楼栋长以及农村治安中心户长等，共有群防群治力量46300余人。

社会矛盾治安隐患有效化解。截至目前，全市建有1259个调解组织，其中行业性专业性调解组织46个、乡镇街道调解组织97个、劳动争议调解组织95

科学饮食 均衡营养

