

## 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(全文见二、三版)

# 关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》的说明

习近平

受中央政治局委托,我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》起草的有关情况向全会作说明。

### 一、建议稿起草过程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

今年3月,中央政治局决定,党的十九届五中全会审议“十四五”规划建议,成立文件起草组,由我担任组长,李克强同志、王沪宁同志、韩正同志担任副组长,有关部门和地方负责同志参加,在中央政治局常委会领导下承担建议稿起草工作。

3月30日,党中央发出《关于对党的十九届五中全会研究“十四五”规划建议征求意见的通知》,在党内外一定范围征求意见。4月13日,文件起草组召开第一次全体会议,建议稿起草工作正式启动。

从各方面反馈的意见看,大家一致认为,在“两个一百年”历史交汇点上,党的十九届五中全会重点研究“十四五”规划问题并提出建议,将“十四五”规划与2035年远景目标统筹考虑,对动员和激励全党全国各族人民,战胜前进道路上各种风险挑战,为全面建设社会主义现代化

化国家开好局、起好步,具有十分重要的意义。

大家认为,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但面临的国内外环境正在发生深刻复杂变化。我国有独特的政治优势、制度优势、发展优势和机遇优势,经济社会发展依然有诸多有利条件,我们完全有信心、有底气、有能力谱写“两大奇迹”新篇章。大家普遍希望,通过制定建议,明确“十四五”时期经济社会发展的基本思路、主要目标以及2035年远景目标,突出新发展理念的引领作用,提出一批具有标志性的重大战略,实施富有前瞻性、全局性、基础性、针对性的重大举措,统筹谋划好重要领域的接续改革,为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

这次建议稿起草的一个重要特点是坚持发扬民主、开门问策、集思广益。我就“十四五”规划编制明确提出一系列要求,强调要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来,鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式为“十四五”规划建言献策。从7月下旬到9月下旬,我先后主持召开企业家座谈会、扎实推进长三角一体化发展座谈会、经济社会领域专家座谈会、科学家座谈会、基层代表座谈会、教育文化卫生体育领域专家代表座谈会,当面听取各方面对制定“十四五”规划的意见和建议。8月16日至29日,“十四五”规划编制工作开展网上征求意见。广大人民群众踊跃参与,留言100多万条,有关方面从中整理出1000余条建议。

文件起草组广泛听取各方面意见和建议,反复进行讨论修改,认真做好建议稿起草工作。

根据中央政治局会议决定,8月10日,建议稿下发党内一定范围征求意见,包括征求党内部分老同志意见,还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

从征求意见情况看,各地区各部门对建议稿给予充分肯定。大家一致认为,建议稿形势判断科学清醒,目标要求高远务实,指导方针旗帜鲜明,任务部署指向明确,为编制“十四五”规划《纲要》指明了前进方向,提供了重要遵循。建议稿坚持立足国内和全球视野相统筹,坚持问题导向和目标导向相统一,坚持中长期目标和短期目标相贯通,坚持全面规划和突出重点相协调,聚焦突出问题和明显短板,回应人民群众诉求和期盼,有利于把“十四五”规划编制好、实施好。

在征求意见过程中,各方面提出了许多好的意见和建议,主要有以下几个方面。一是充分总结经验,补充全面从严治党、农业、文化、国家安全等方面内容。二是深化形势环境分析,补充改革任务仍然艰巨、办好自己事、树立底线思维等方面内容。三是丰富指导思想原则,强化以人民为中心、扩大对外开放、全面依法治国、统筹发展和安全等方面内容。四是完善“十四五”发展目标和2035年远景目标,补充缩小发展差距、促进共同富裕等方面内容。五是强化推进创新驱动发展的重大举措,充实有关完善国家创新体系、强化国家战略

科技力量、健全创新激励机制和改革科技体制等方面内容。六是更加突出实体经济在国民经济中的重要地位,充实加快建设现代化经济体系、加快构建新发展格局等方面内容。七是更好坚持和完善社会主义基本经济制度,充实促进各类所有制经济共同发展、完善重要财税金融制度等方面内容。八是完善新型城镇化战略,充实城市规划建设管理等方面内容。九是更加重视促进人的全面发展和社会全面进步,强化建设高质量教育体系、健全社会保障体系、全面推进健康中国建设等方面内容。十是把维护国家安全放在更加突出的位置,筑牢国家安全屏障,充实保障国家经济安全、维护社会稳定和安全等方面内容。

文件起草组逐条分析各方面意见和建议,做到了能吸收的尽量吸收,对建议稿增写、改写、精简文字共计366处,覆盖各方面意见和建议546条。这是我国党内民主和社会主义民主的生动实践。

建议稿起草期间,中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议分别进行审议,形成了提交这次全会审议的建议稿。

### 二、建议稿的主要考虑和基本框架

建议稿起草的总体考虑是,按照党的十九届五中全会对实现第二个百年奋斗目标作出的分两个阶段推进的战略安排,综合考虑未来一个时期国内外发展趋势和我国发展条件,紧紧抓住我国

社会主要矛盾,深入贯彻新发展理念,对“十四五”时期我国发展作出系统谋划和战略部署。

在建议稿起草过程中,注意把握了以下原则。一是处理好继承和创新的关系,做好“两个一百年”奋斗目标有机衔接。二是处理好政府和市场的关系,更好发挥我国制度优势。三是处理好开放和自主的关系,更好统筹国内国际两个大局。四是处理好发展和安全的关系,有效防范和应对可能影响现代化进程的 systemic 风险。五是处理好战略和战术的关系,制定出一个高瞻远瞩、务实管用的规划建议。

建议稿由15个部分构成,分为三大板块。第一板块为总论,包括第一、第二两个部分,主要阐述决胜全面建成小康社会取得决定性成就、我国发展环境面临深刻复杂变化、到2035年基本实现社会主义现代化远景目标、“十四五”时期经济社会发展指导思想、必须遵循的原则和主要目标。第二板块为分论,总体上按照新发展理念的内涵来组织,分领域阐述“十四五”时期经济社会发展和改革开放的重点任务,安排了12个部分,明确了从科技创新、产业发展、国内市场、深化改革、乡村振兴、区域发展,到文化建设、绿色发展、对外开放、社会建设、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作,作出工作部署。第三板块为结尾,包括第十五部分和结束语,主要阐述加强党中央集中统一领导、推进社会主义政治建设、健全规划制定和落实机制等内容。(下转第四版)



## 不拘一格纳人才 为有源头活水来

### ——泾县“十三五”人才工作综述

王文明 陈海春

“十三五”以来,泾县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,立足“发展是第一要务,人才是第一资源,创新是第一动力”,大力实施人才强县战略,不断增强和解放人才活力,为推动泾县高质量发展提供源源不断的智力支撑。

### 坚持党管人才,编好“制度网”

人才活力能否充分迸发,关键看体制机制是否健全完善。为此,泾县先后出台了人才工作“20条”、泾川聚才行动、“泾川英才”创新创业团队(人才)支持计划等“1+7”文件,涵盖党管人才的运行机制、柔性引才的原则路径、人才平台的构建发展、本土人才的选树培育、人才服务的保障体系等多个方面,为打破泾县高质量发展人才瓶颈找到了一把“金钥匙”。

“引进人才层层加码既不符合地方实际,也不利于人才成长。”泾县县委组织部副部长潘红晟表示,“十三五”以来,泾县坚持“最合适的就是最好的”理念,不盲目追求人才的高大上,而是以完善的体制机制打动人,以产业链吸引人、感情牌留住人,对特殊人才引进还可以“一事一议”。

杨菁菁就是特殊人才“一事一议”的受益者。今年初,她作为特殊人才家属“一事一议”,引进到宣城市工业学校,解决了夫妻异地的问题。杨菁菁的丈夫、2019年紧缺专业引进人才彭喜明坦言:“作为一名博士研究生,泾县完善、灵活的人才政策体系,是我选择这里的‘底气’。”

据不完全统计,“十三五”以来,全县新引进大学本科及以上学历毕业生1500余人,年均增长约9.3%;引进硕士及以上学历毕业生50余名,均较“十二五”期间实现翻倍增长。

### 坚持因地制宜,搭建“大平台”

一个地区要在产业上崛起,就不能在人才上塌陷。泾县始终聚焦电机、泵阀两大主导产业,围绕龙头培育带动,延长产业链条,搭建平台、引人才、聚人才,加快智能电机制造、泵阀产业规模扩张,抢占市场份额,推动企业发展。

“皖南电机今天的发展,与一直以来泾县

县委对电机创新平台建设的投入是离不开的。”皖南电机股份有限公司总经理、省战略性新兴产业技术领军人才陈学峰表示。近五年来,仅皖南电机公司技术中就培养了正高级工程师2人、高级工程师14人、博士后2人,公司先后被评为国家高新技术企业、中国电器工业协会中小型电机分会副理事长单位、安徽省电机产品标准化技术委员会秘书处承担单位。2019年,皖南电机实现销售收入22.76亿元,实现利税1.98亿元,位列全国中小型电机行业第3位。

“集聚各方面优秀人才是我们赢在未来的底气。”泾县人才办负责人表示,创新平台的搭建,既筑牢了吸引人才的“鸟巢”,也让他们有了施展才华的舞台,皖南电机的发展就是明证。

今年7月,长三角一体化——泾县电机泵阀产业智能制造基地(一期)可行性研究报告已通过专家评审。下一步,泾县将建设国内最具特色的中小电机集聚基地和国内最大的防腐泵(氟泵)生产基地,依托基地建设的创新平台也必将发挥更大作用。

### 坚持传承保护,打好“非遗牌”

地方经济蓬勃发展,既要有创新企业的引领,也要有一些辨识度高的本地产业,这其中非遗人才是关键。泾县通过设立“泾工巧匠”人才、非遗人才专项津贴,不断加强非物质文化遗产传承技能人才保护和培养,大力继承和弘扬优秀传统文化,打造独具特色的泾县文化产业品牌。

“作为一名普通的捞纸工人,能拥有今天的荣誉,与泾县始终注重非遗人才的保护与开发是分不开的。”“大国工匠”、全国五一劳动奖章获得者、中国宣纸股份有限公司捞纸工周东红感慨道,“现在,我不仅在公司拿工资和奖金,政府每个月还给我发非遗人才专项津贴,作为一名非遗传承人,我感到很自豪、很满足。”

不仅仅是周东红,截至目前,该县宣纸、宣笔、花砖、木梳等10类首届24名“泾工巧匠”,在岗位上的国家和省、市、县级非遗传承人每年都会获得5000-5000元不等的津贴补助。(下转第四版)

## 全国疫情防控工作电视电话会议召开

孔晓宏就贯彻落实会议精神作出部署

本报讯 11月3日下午,全国疫情防控工作电视电话会议召开。市长孔晓宏在宣城分会场参加会议并就贯彻落实会议精神、做好我市工作提出要求。副市长黄敏、市政府秘书长盛浩,市疫情防控指挥部办公室、成员单位负责人,宣州区疫情防控指挥部及成员单位负责同志等在宣城分会场参加会议。

全国电视电话会议结束后,孔晓宏就做好我市疫情防控工作进行部署。他要求,各地各有关部门要按照会议部署要求,立即行动起来,迅速抓好落实,坚决扛起疫情防控政治责任,全力做好当前疫情防控各项工作,严防本地疫情反弹,严防疫情暴发流行,坚决守住不新增病例的底线。

孔晓宏强调,认识要再强化,进一步提高政治站位,坚决贯彻国务院和省委、省政府决策部署,时刻绷紧疫情防控这根弦,牢固树立打持久战的思想,持续巩固好来之不易的疫情防控成果。措施要再强化,充分认识疫情防控的复杂性、严峻性和不确定性,严格落实秋冬季疫情防控措施,持续加强重点人群摸排管控、重点场所防控措施、核酸采样检测能力建设等工作,切实把风险估计得更严重一些,把措施准备得更充分一些,慎终如始抓好“外防输入、内防反弹”工作。责任要再强化,始终把疫情防控责任扛在手上、扛在肩上、落在行动上,强化“四方责任”,形成工作合力,严肃责任追究,切实把各项工作措施落细落小落到位,不断提升防控和应急处置能力,奋力夺取疫情防控全面胜利。

各县(市)设分会场。(本报记者 徐晨)

## 干部任前公示公告

为在干部选拔任用工作中进一步扩大民主,广泛听取群众意见,把干部选好、选准,根据《党政领导干部选拔任用工作条例》规定,现对以下拟任人选进行公示:王俊,男,汉族,1972年4月生,籍贯,出生地郎溪,在职大学学历,法律硕士,中共党员,现任郎溪县人民法院副院长、党组副书记、四级高级法官,拟提名为县(市、区)人民法院院长候选人。

如有情况需要反映,请于2020年11月4日至11月10日(工作日)上午8:00至12:00,下午2:30至5:30)向市委组织部干部监督科(举报中心)口头、书面或通过举报电话反映(电话:12380-1;邮政编码:242000;举报电话网址:www.xc12380.gov.cn)。

中共宣城市委组织部  
2020年11月3日

## 陶方启孔晓宏参加第七次全国人口普查现场登记

本报讯 第七次全国人口普查11月1日零时起进入正式登记阶段,我市14万余名普查指导员和普查员正逐户逐户开展登记工作。11月2日,市委书记陶方启、市长孔晓宏分别以普通市民身份,参加了人口普查现场登记。

登记现场,按照这次人口普查工作的要求,他们逐一回答了普查员的询问,如实申报普查信息,在核对无误后,签上自己的名字,并对普查员的辛勤工作表示感谢。

陶方启、孔晓宏指出,第七次全国人口普查,是中国特色社会主义进入新时代的一次重大国情国力调查。全面摸清我市人口情况,对于

科学制定“十四五”发展规划、促进经济社会高质量发展具有十分重要的意义。积极参与人口普查是每位公民的义务,也是普查工作能否成功的关键。全市各级党委政府要高度重视,加强对普查工作的组织领导,各有关部门要协调配合,社会各界要广泛参与,合力推动人口普查工作顺利实施。希望各级普查机构和广大普查人员保持饱满的热情和严谨的作风,做好普查登记工作。希望全体普查对象积极支持配合普查员做好普查登记工作,全面准确提供人口普查信息,确保普查数据质量。(本报记者 段北生 刘畅)

## 我市发布2020年第1号总河长令

本报讯 为深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神,努力践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,认真落实水利部、省河长办关于河湖“清四乱”的工作部署,日前,市委书记、总河长陶方启签发2020年第1号总河长令,持续推进河湖“清四乱”常态化规范化。

总河长令要求,各地各部门要切实履行职责,以河湖“清四乱”为重点开展专项巡查,做到全覆盖、不留死角、不留空白,突出整治涉河违建、非法围河围湖、非法堆弃和填埋固体废弃物等重大违法违规问题;要结合乡村振兴战略等工作,推动农村河湖垃圾乱堆乱放、违法种植养殖等问题解决,持续改善农村人居环境。

总河长令指出,要善于总结分析既往河湖“四乱”问题,结合当地实际,针对性制定排查方案,实现靶向出击。要做到及时发现、及时处置;应改尽改、立行立改,实现问题动态清零。各级河长办、水行政主管等部门要发挥好督查暗访等监督方式作用,对延期整改、整改不到位等问题,要复核销号、抽查检查,确保整改到位,深入推进河湖“清四乱”工作常态化规范化。(丁国锋)