在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

战汛情 勇担当

——党员干部奋战抗洪一线故事

■新华社记者 丁锡国 苏晓洲 袁汝婷 蔡潇潇

连日暴雨，河湖水位猛涨……眼下，我国南方多地进入防汛的关键时期。7月12日，国家防总将防汛Ⅲ级应急响应提升至Ⅱ级，水利部也将水旱灾害防御Ⅲ级应急响应提升至Ⅱ级。

习近平总书记对进一步做好防汛救灾工作作出重要指示，强调各级党委和政府要压实责任、勇于担当，各级领导干部要深入一线、靠前指挥，组织广大干部群众，采取更加有力有效的措施，切实做好监测预警、堤库排查、应急处置、受灾群众安置等各项工作，全力抢险救援，尽最大努力保障人民群众生命财产安全。

面对严峻的汛情灾情，广大党员干部火速行动，冲锋在前，奋战在抢险救灾第一线，留下许多动人故事。

闻“汛”而动筑防线

7月6日16时52分，湖南石门县南北镇潘坪村雷家山地质灾害隐患点，泥土、岩石倾泻而下，瞬间吞没了一座小型水电站、数栋民房和百亩田土。

连降暴雨，引发了新中国成立以来石门县最大规模的山体滑坡——约300万立方米山体瞬间崩塌。但事发地依靠技防、人防，奇迹般实现了“零伤亡”。

6月24日、6月30日和7月6日，安装在雷家山地质灾害隐患点的北斗高精度地灾监测预警系统，先后数次发布橙色预警。第一次橙色预警后，当地就迅速组织实地核查，将危险区域的6户20名村民安置转移，又在隐患点及周边持续开展重点巡查和监测预警……

险情就是命令，守护人民群众生命财产安全不容马虎！

梅雨天气带来大量降水，让太湖水位持续走高。入梅以来，江苏无锡市已出动4200余人次巡堤查险，多次成功将险情消除在萌芽状态。在苏州，8艘海巡艇、10余名海事人员组成党员突击队，24小时应急待命，确保能迅速、高效地处置汛期突发事件。

连日来，长江安庆段水位迅速上涨。7月11日，安徽省安庆市大观区海口镇培文圩出现漫堤险情，圩内约4000名居民受到威胁。87名机关干部闻令而动，组成抢险队，连夜赶赴遇险堤段。他们和当地群众一起顶风冒雨，在1000多米长的“战线”上筑起拦洪坝，转移群众。

在江西，为处置险情，56岁的乐港镇邵湾村党支部书记邵忠如带头跳入已大半人高的洪水中封堵圩堤上的泡泉。

在湖南，连续强降雨导致洞庭湖水位全面超警，环湖的益阳市、常德市、岳阳市闻“汛”而动，每天都是党员干部带头在千里堤防线上巡查防守……

在成功避免山体滑坡可能导致的人员伤亡后，湖南省石门县南北镇党委书记覃浩深有感触，他说：“对党员干部来说，险情就是命令。险在哪里，党员干部就要出现在哪里！”

鏖战洪魔勇担当

洞庭湖以西的湖南津市市，正在毛里湖鏖战。

毛里湖是湖南省最大的溪水湖，99条湖汊穿插在良田与农户间，本是一道美丽风景。6月底至今，5场大暴雨致湖面从约6万亩猛增到约10万亩，湖水难以排出，给堤防带来巨大压力，威胁着6万多人的生命财产安全。

赶紧给湖水找出路，和下一轮降雨抢时间！津市市防汛抗旱指挥部当机立断，挖开省道，拆掉公路桥，疏通泄洪道。

险情十万火急！10多台挖掘机等大型机械，一刻不停，抢挖排水口。7月13日晨，60米宽的行洪通道基本完工，湖水排出量是之前的4倍。水位虽仍超警戒线，但险情逐步趋缓。

据水利部监测，7月4日以来，长江、太湖流域出现强降雨，长江中下游干流监利及以下江段、洞庭湖、鄱阳湖，江西修水、抚河等212条河流发生超警以上洪水，其中72条河流超保证水位，19条超历史水位。

越是危急，党员干部越要勇敢向前。

7月8日，地处鄱阳湖畔的江西鄱阳县鄱阳镇问桂道圩堤发生漫决。中国安能第二工程局火速号令，一支党员突击队迅速集结，率领着来自南昌、常州、厦门等地的数百名抢险人员和52台（套）装备，星夜驰援，加上陆续赶来增援的火箭军、武警和预备役部队，决口封堵战全面打响。120米、110米、100米、70米……缺口不断缩小，预计13日完成封堵。

同一天，湖北省黄梅县大河镇第一初级中学300余人因洪水被困。距灾情发生地不远的中建三局建筑工地上，项目党支部书记舒金豹带领10余名建筑工人组成抢险突击队，出动铲车、挖掘机赴现场救援。大浪让载着学生的冲锋舟顿时失控，舒金豹带领大家跳入水中，抓紧冲锋舟，将学生一个个背上铲车，转移到安全地带。

人民至上，生命至上！

危难关头，无数共产党员向险而行，封堵溃口，疏浚河道，抢救灾民……党员扼守的地方，就是坚固的生命防线。

洪水无情人有情

洪水，给多地的人们带来了灾难——

7月2日以来，持续强降雨造成安徽省9市44县（市、区）等受灾，截至7月12日11时，受灾人口215.7万人，直接经济损失90.2亿元。

截至7月12日15时30分，江西550.5万人受灾，直接经济损失81.3亿元。

今年以来，强降雨造成湖南共计530万余人受灾，直接经济损失106亿元……

灾难带来的伤痛，唯有用妥善的安置与后续的帮扶，来温暖和抚慰。

在江西鄱阳县桂湖村，村民们的家陷入一片汪洋，58岁的黄胜祥和500多名村民一起被转移到县城的一所小学集中安置。洪水来临前，这个应急安置点已经经过消杀，配备了方便面、矿泉水、防潮垫、凉席、凉被、洗漱用品和药品等，临时搭建了一间开水房。傍晚，黄胜祥领到了热腾腾的盒饭，打开一看，有青椒肉丝、炒南瓜，荤素搭配。他说：“这个时候还能吃上一口好饭，真不容易！”

记者在湖南、湖北、江西、安徽等地部分灾民安置点看到，受灾群众都有了安全居住地点，吃上了热饭。

“我们不会让任何一个受灾群众流离失所！”这是一位乡镇负责同志的承诺，也是千千万万抗洪一线党员干部的共同信念。

一些人被温暖抚慰，还有一些人正重整旗鼓，打算再次创业。

7月7日凌晨，安徽歙县遭遇50年一遇的洪涝灾害，歙县经济开发区近300家企业有180家不同程度受灾。“我们公司在开发区经营16年，从来没有遇到过这样的情况。”歙县薇薇茶业有限公司负责人郑仁贵走过被水冲刷的厂房，心痛地说。他的公司主要做茶叶出口生意，此次洪水让他损失近1亿元。

“这几天，政府部门的干部多次到公司来，有的帮我们协调金融机构支持，有的表示，遇到难题可以给我们特事特办……这些雪中送炭的帮助，给了我信心。”郑仁贵告诉记者，他已从浙江订购了5台茶叶加工新设备，力争尽快恢复生产。

深夜里，在长堤上，湖南安乡县大鲸港镇“90后”镇长谭佳成穿着套鞋、拿着手电在巡查。他对记者说：“不管有多少困难，我们与群众同甘苦、共患难！”（参与记者：姜刚、陈尚营、范帆、徐海波、沈汝发）（新华社北京7月13日电）

富民村的“富民”路

7月15日，富民村食用菌种植基地工人在晾晒木耳。

黑龙江省克东县宝泉镇富民村地处大兴安岭南麓。近年来，在黑龙江省林业和草原局驻村工作队的推动下，富民村引入龙头企业，大力发展食用菌种植等特色产业，走出一条脱贫成果巩固、农民稳定增收的“富民”新路。

新华社记者 王建威 摄

决战决胜 脱贫攻坚

六盘山下“种风景”

新华社银川7月15日电（记者 邹欣媛 范思翔）月季花香阵阵，苹果、酥梨已经挂果……进入夏季，六盘山下“四个一”林草产业示范园，俨然成了西海固的“后花园”。

西海固，苦瘠甲天下。由于山大沟深、生态脆弱，多年来老百姓惯于在广种薄收的土地上种土豆、杂粮，赚钱少还常遇“卖难”。为破解群众增收瓶颈，位于西海固核心区的固原市以“不怕试错”的勇气，开始寻找新出路。

固原市自然资源局林业产业发展中心主任张凡说，2017年，固原市提出实施一棵树、一株苗、一棵草、一枝花的“四个一”林草产业试验示范工程，充分挖掘释放绿水青山的生态功能、经济优势和产业价值，并选择17万余亩土地试种303个品种，力争实现山绿与民富双赢。

在引种新品种、推进新产业的过程中，固原市采取政府引导、科技支撑、市场运作的方式，发挥龙头企业主体作用，尝试引导企业在试验示范园打造前端“展示橱窗”，再承包、流转或租赁荒山荒沟、生态移民迁出区土地以及闲置农耕地，作为育苗基地，有助于实现产销一体。

宁夏金成林生态农林科技有限公司总经理邵建海告诉记者，公司在彭阳县古城镇挂马沟村移民迁出区建成了占地5000亩的彩叶树种育苗基地，引种了暴马丁香等新品种。“这些新树种在市场上很受欢迎，借助公司已经形成的销售网络，基本不愁卖。”他说。

同时，依托闽宁协作，固原市采取院地合作的方式，与福建农林大学、福建省农科院、宁夏农林科学院等院校和科研机构合作，聘请专家在规划设计、引进品种、栽培管理等方面进行技术指导，确保一个产业由一个专家团队跟踪服务。

据统计，截至2019年底，固原市已建成96个试验示范点，今年计划建设102个500亩以上的示范点，试验品种由2018年的303个聚焦到目前的40余个。

今年，各县区开始推广种植试种成功的新品种。彭阳县多个乡村都种上了矮化苹果，仅红河村去年试种了1200亩，今年又增加500亩。红河村村支书王克正说：“俗话说‘一亩果园十亩田’，种苹果比种玉米收益高得多，过去村民没种过，顾虑重重，示范园试种成功给村民带来了希望。村里有了增收产业，稳定脱贫不是问题。”

固原市还尝试将林草产业与全域旅游、森林康养、休闲农业等深度融合，延长产业链条，提升附加值。位于原州区三营镇甘沟村的“刘姥姥庄园”是一个田园综合体，园内试种了大片向日葵、薰衣草、大果榛子、山楂树，还配套了观光长廊等。

“一到夏天，美丽的花海会吸引很多游客，去年周边村民在庄园摆小吃摊，3个月收入就高达10万元。”庄园负责人刘玲说，观光、卖苗、卖果都是利润点，未来庄园还准备发展农产品深加工、农业体验工厂等，综合效益更可观。

固原市还鼓励农户以土地入股、劳务输出等方式参与到“四个一”工程中，当地通过建立“租金保底+盈余分红+打工收入”的农户增收长效机制，让林草产业无形中成了田间地头的“扶贫车间”。

67岁的常桂莲是原州区三营镇甘沟村的建档立卡贫困户，在“刘姥姥庄园”打工两年，每月除草、打扫卫生能挣1300元，每年还能获得5000多元的土地流转费，过去种地难致富的她，如今靠着勤劳双手脱了贫。

保基层运转，特殊之年国家『钱袋子』如何发力？

■新华社记者 申铖 汪奥娜 侯文坤

基层是距离百姓最近的地方。基层正常运转，关乎百姓利益，更关乎发展全局。

特殊之年，基层承担的各项任务更加不容有失，但财政收支矛盾却更加严峻，运转面临挑战。

加大转移支付力度、两个“1万亿元”直达基层……疫情发生以来，一系列保基层运转的举措持续发力，及时补足基层财力，切实兜牢保基本民生、保工资、保运转的“三保”底线，为落实“六稳”“六保”、稳住经济社会发展大局夯实根基。

多渠道“输血”补足基层财力

6月30日，安徽省合肥市庐江县收到了上级财政部门下达的直达资金指标；三天后，首笔单独调拨的4767万元直达资金已抵达庐江县，这让县财政局总会计师盛世财倍感欣喜。

“受疫情冲击，我县财政收入明显下降，但防疫保供和支持复工复产等刚性支出压力不减反增。这笔资金，为我县对冲疫情影响、兜牢基本民生底线、恢复经济活力等，提供了有力的资金支撑。”盛世财说。

所谓直达资金，是指中央财政资金直达市县基层，是特殊之年我国应对疫情影响、推动财力下沉的特殊之举。

今年以来，面对突如其来的疫情，一方面，基层承担着疫情防控、稳定发展、保障民生等多项任务，需要花钱的地方多了；另一方面，政府“钱袋子”更紧张，减收增支带来的财政收支矛盾进一步加剧。

回看上半年，为了给基层运转加足动力，国家亮出多项举措为基层“输血”：

——加大转移支付力度。中央对地方转移支付比上年增加9500亿元、增长12.8%，增量和增幅为近年最高；县级基本财力保障机制奖补资金和均衡性转移支付增幅均达10%。

——两个“1万亿元”直达基层。赤字规模比去年增加1万亿元，1万亿元抗疫特别国债正在发行中，正在下拨中的资金将直接惠企利民。

——加力保障困难地区。中央对地方转移支付重点向中西部和困难地区倾斜，老少边穷地区转移支付增长12.4%；针对受疫情影响严重的湖北省，出台特殊政策给予支持。

北京大学教授刘怡表示，上半年我国出台的一系列措施，积极创新了财政资金筹集方式，多渠道推动财力向基层下沉，为基层平稳运行提供有力保障。

与此同时，地方财政部门也因地制宜、主动作为。如广西，今年前4个月累计盘活存量资金约587亿元。中央地方齐努力，力保基层有足够财力用于落实“六稳”“六保”和经济社会发展重点领域。

优机制强管理 让资金抵达更快更准

“在特殊之年，如何将宝贵的财政资金分好、管好，精准‘输血’基层、快速发挥效益，尤为关键。”中国社科院财经战略研究院财政研究室副主任何代欣说。

今年，资金分配下达更加快速。我国明确建立特殊转移支付机制，按照“中央切块、省级细化、备案同意、快速直达”的原则，让新增财政资金坐“直通车”直达基层。

记者了解到，目前，部分直达资金已在多个省份快速下达到市县。“这大大缩减了流转时间，将资金更快送达‘最前线’，对推动基层有序运转，落实好国家各项政策部署，起到积极作用。”何代欣说。

资金监测调度更加强化。各级财政部门协同发力，完善“中央到省、省到市县”的监控机制，及时跟踪监测各级库款情况，切实保障基层“三保”支出需要。

在安徽，覆盖全省的财政库款监测机制建立起来，可对县级库款运行情况进行实时监测，并建立动态监控与实地督导工作机制，全面开展保基层运转情况摸排。与此同时，结合基层资金需求，加大资金调度力度，增加资金调度频率。

“我们建立了资金台账和定期报告制度，在最大限度提高资金拨付速度、使用效率的同时，坚决杜绝‘萝卜快了不洗泥’现象，切实提高资金使用效益。”安徽省合肥市财政局局长黄永强说。

用好宝贵资金 促进基层运转可持续

保障基层运转，不仅要补足财力，更要用好财力，将资金用在紧要处、发挥更大功效。

“各级财政部门要紧紧围绕中央决策部署狠抓落实，把宝贵的财政资金用到最困难的地方、最急需的领域。”在6月召开的全国财政厅（局）长座谈会上，财政部部长刘昆如是说。

保就业、保基本民生、保市场主体，建设公共卫生和重大疫情防控救治体系，推进可解决民生突出问题的基础设施项目……江苏省常州市积极部署直达资金用途，让企业和百姓吃下“定心丸”。

下半年已经开局，虽然财政收入降幅近月来有所收窄，但政府开支依然面临“紧平衡”。这就要求政府部门坚持精打细算、节用裕民，管好、用好每一笔财政资金。

在湖北省襄阳市，更加严格的“过紧日子”措施已经出台。“一般性支出在上年决算基础上再压减不低于20%，因公出国（境）费压减不低于70%，公务接待费、会议费、差旅费、办公用房维修费压减不低于40%。”湖北省襄阳市财政局局长罗兴斌说。

在一些基层干部和学者看来，基层还应增强自身“造血”能力，进一步转变政府职能，打造更优营商环境来“放水养鱼”，通过促发展从根本上化解收支矛盾，推动基层运转更加可持续。

食用玫瑰、羊肚菌、平菇……在云南省丽江市永胜县崀峨村，通过发展特色产业，村集体经济不断壮大，获得的收入为村里供水、环卫理事会运营提供了资金保障。“今后全村道路沟渠、路灯等维护费用也将从集体经济收入中得到补充。”村第一书记颜铭说。

促进基层健康运转，还应完善基层治理长效机制，激发基层改革创新活力。

“要加快为基层减压赋权。”中国宏观经济研究院社会政策室主任张本波建议，应厘清不同层级、部门之间的职责边界，为基层减压提供制度保障，推动更多社会资源、管理权限等下沉到基层，促进基层“应做的事”与“可用的钱”更为匹配。

（新华社北京7月15日电）