

中共中央 国务院印发《海南自由贸易港建设总体方案》

(上接第二版)

6.加快金融业对内对外开放。培育、提升海南金融机构服务对外开放能力,支持金融业对外开放政策在海南自由贸易港率先实施。支持符合条件的境外证券基金期货经营机构在海南自由贸易港设立独资或合资金融机构。支持金融机构立足海南旅游业、现代服务业、高新技术产业等重点产业发展需要,创新金融产品,提升服务质效。依托海南自由贸易港建设,推动发展相关的场外衍生品业务。支持海南在优化升级现有交易场所的前提下,推进产权交易所建设,研究允许非居民按照规定参与交易和进行资金结算。支持海南自由贸易港内已经设立的交易场所在会员、交易、税负、清算、交割、投资者权益保护、反洗钱等方面,建立与国际惯例接轨的规则和制度体系。在符合相关法律法规的前提下,支持在海南自由贸易港设立财产险、人身险、再保险公司以及相互保险组织和自保公司。

7.增强金融服务实体经济能力。支持发行公司信用类债券、项目收益票据、住房租赁专项债券等。对有稳定现金流的优质旅游资产,推动开展证券化试点。支持金融机构在依法合规、有效防范风险的前提下,在服务贸易领域开展保单融资、仓单质押贷款、应收账款质押贷款、知识产权质押融资等业务。支持涉海高新技术企业利用股权、知识产权开展质押融资,规范、稳妥开发航空物流金融产品 and 供应链融资产品。依法有序推进人工智能、大数据、云计算等金融科技领域研究成果在海南自由贸易港率先落地。探索建立与国际商业保险付费体系相衔接的商业性医疗保险服务。支持保险业金融机构与境外机构合作开发跨境医疗保险产品。

8.实施更加便利的免签入境措施。将外国人免签入境渠道由旅行社邀请接待扩展为外国人自行申报或通过单位邀请接待免签入境。放宽外国人申请免签入境事由限制,允许外国人以商贸、访问、探亲、就医、会展、体育竞技等事由申请免签入境海南。实施外国旅游团乘坐邮轮入境15天免签政策。

9.实施更加开放的船舶运输政策。以“中国洋浦港”为船籍港,简化检验流程,逐步放开船舶法定检验,建立海南自由贸易港国际船舶登记中心,创新设立便捷、高效的船舶登记程序。取消船舶登记主体外资股比限制。在确保有效监管和风险可控的前提下,境内建造的船舶在“中国洋浦港”登记并从事国际运输的,视同出口并给予出口退税。对以洋浦港作为中转港从事内外贸同船运输的境内船舶,允许其加

注本航次所需的保税油;对其加注本航次所需的本地生产燃料油,实行出口退税政策。对符合条件并经洋浦港中转离境的集装箱货物,试行启运港退税政策。加快推进琼州海峡港航一体化。

10.实施更加开放的航空运输政策。在对等基础上,推动在双边航空运输协定中实现对双方承运人开放往返海南的第三、第四航权,并根据我国整体航空运输政策,扩大包括第五航权在内的海南自由贸易港建设所必需的航权安排。支持在海南试点开放第七航权。允许相关国家和地区航空公司承载经海南至第三国(地区)的客货业务。实施航空国际中转旅客及其行李通程联运。对位于海南的主基地航空公司开拓国际航线给予支持。允许海南进出岛航班加注保税航油。

11.便利数据流动。在国家数据跨境传输安全管理框架下,开展数据跨境传输安全管理试点,探索形成既能便利数据流动又能保障安全的机制。

12.深化产业对外开放。支持发展总部经济。举办中国国际消费品博览会,国家级展会境外展品在展期内进口和销售享受免税政策,免税政策由有关部门具体制定。支持海南大力引进国外优质医疗资源。总结区域医疗中心建设试点经验,研究支持海南建设区域医疗中心。允许境外理工农医类高水平大学、职业院校在海南自由贸易港独立办学,设立国际学校。推动国内重点高校引进国外知名院校在海南自由贸易港举办具有独立法人资格的中外合作办学机构。建设海南国家区块链技术和产业创新发展基地。

13.优化税收政策安排。从本方案发布之日起,对注册在海南自由贸易港并实质性运营的鼓励类产业企业,减按15%征收企业所得税。对在海南自由贸易港设立的旅游业、现代服务业、高新技术产业企业,其2025年前新增境外直接投资取得的所得,免征企业所得税。对企业符合条件的资本性支出,允许在支出发生当期一次性税前扣除或加速折旧和摊销。对在海南自由贸易港工作的高端人才和紧缺人才,其个人所得税实际税负超过15%的部分,予以免征。对享受上述优惠政策的高端人才和紧缺人才实行清单管理,由海南省商财办、税务总局制定具体管理办法。

14.加大中央财政支持力度。中央财政安排综合财力补助,对地方财政减收予以适当弥补。鼓励海南在国务院批准的限额内发行地方政府债券支持自由贸易港项目建设。在有效防

范风险的前提下,稳步增加海南地方政府专项债券发行额度,用于支持重大基础设施建设。鼓励在海南自由贸易港向全球符合条件的境外投资者发行地方政府债券。由海南统筹中央资金和自有财力,设立海南自由贸易港建设投资基金,按政府引导、市场化方式运作。

15.给予充分法律授权。本方案提出的各项改革政策措施,凡涉及调整现行法律或行政法规的,经全国人大及其常委会或国务院统一授权后实施。研究简化调整现行法律或行政法规的工作程序,推动尽快落地。授权海南制定出台自由贸易港商事注销条例、破产条例、公平竞争条例、征收征用条例。加快推动制定出台海南自由贸易港法。

16.强化用地用海保障。授权海南在不突破海南省国土空间规划明确的生态保护红线、永久基本农田面积、耕地和林地保有量、建设用地总规模等重要指标并确保质量不降低的前提下,按照国家规定的条件,对全省耕地、永久基本农田、林地、建设用地布局调整进行审批并纳入海南省和市县国土空间规划。积极推进城乡及垦区一体化协调发展和小城镇建设用地新模式,推进农垦土地资产化。建立集约节约用地制度、评价标准以及存量建设用地盘活处置政策体系。总结推广文昌农村土地制度改革三项试点经验,支持海南在全省深入推进农村土地制度改革。依法保障国家重大项目用海需求。

17.做好封关运作准备工作。制定出台海南自由贸易港进口征税商品目录、限制进口货物物品清单、禁止进口货物物品清单、限制出口货物物品清单、禁止出口货物物品清单、运输工具管理办法,以及与内地海关通关单证格式规范、与内地海关通关操作规程、出口通关操作规程等,增加对外开放口岸,建设全岛封关运作的配套设施。

18.适时启动全岛封关运作。2025年前,适时全面开展全岛封关运作准备工作情况评估,查堵安全漏洞。待条件成熟后再实施全岛封关运作,不再保留洋浦保税港区、海口综合保税区等海关特殊监管区域。相关监管实施方案由有关部门另行制定。在全岛封关运作的同时,依法将现行增值税、消费税、车辆购置税、城市维护建设税及教育费附加等税费进行简并,启动在货物和服务零售环节征收销售税相关工作。

(二)2035年前重点任务。进一步优化完善开放政策和相关制度安排,全面实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便

利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动,推进建设高水平自由贸易港。

1.实现贸易自由便利。进一步创新海关监管制度,建立与总体国家安全观相适应的非关税贸易措施体系,建立自由进出、安全便利的货物贸易管理制度,实现境外货物在海南自由贸易港进出口自由便利。建立健全跨境支付业务相关制度,营造良好的支付服务市场环境,提升跨境支付服务效率,依法合规推动跨境服务贸易自由化便利化。

2.实现投资自由便利。除涉及国家安全、社会稳定、生态保护红线、重大公共利益等国家实行准入管理的领域外,全面放开投资准入。在具有强制性标准的领域,建立“标准制+承诺制”的投资制度,市场主体对符合相关要求作出承诺,即可开展投资经营活动。

3.实现跨境资金流动自由便利。允许符合一定条件的非金融企业,根据实际融资需要自主借用外债,最终实现海南自由贸易港非金融企业外债项下完全可兑换。

4.实现人员进出自由便利。进一步放宽人员自由进出限制。实行更加宽松的商务人员临时出入境政策、便利的工作签证政策,进一步完善居留制度。

5.实现运输来往自由便利。实行特殊的船舶登记审查制度。进一步放宽空域管制与航路航权限制。鼓励国内外航空公司增加运力投放,增开航线航班。根据双边航空运输协定,在审核外国航空公司国际航线经营许可时,优先签发至海南的国际航线航班许可。

6.实现数据安全有序流动。创新数据出境安全的制度设计,探索更加便利的个人信息安全出境评估办法。开展个人信息入境制度性对接,探索加入区域性国际数据跨境流动制度安排,提升数据传输便利性。积极参与跨境数据流动国际规则制定,建立数据确权、数据交易、数据安全和区块链金融的标准和规则。

7.进一步推进财税制度改革。对注册在海南自由贸易港并实质性运营的企业(负面清单行业除外),减按15%征收企业所得税。对一个纳税年度内在海南自由贸易港累计居住满183天的个人,其取得来源于海南自由贸易港范围内的综合所得和经营所得,按照3%、10%、15%三档超额累进税率征收个人所得税。扩大海南地方税收管理权限。企业所得税、个人所得税作为中央与地方共享收入,销售税及其他国内税种收入作为地方收入。授权海南根据自由贸易港发展需要,自主减征、免征、缓征除具有生态补偿性质外的政府性基金,自

主设立涉企行政事业性收费项目。对中央级行政事业性收费,按照中央统一规定执行。中央财政支持政策结合税制变化情况相应调整,并加大支持力度。进一步研究改进补贴政策框架,为我国参与补贴领域国际规则制定提供参考。

四、组织实施

(一)加强党的全面领导。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装党员干部头脑,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”。建立健全党对海南自由贸易港建设工作的领导体制机制,充分发挥党总揽全局、协调各方的作用,加强党对海南自由贸易港建设各领域各方面各环节的领导。以党的政治建设为统领,以提升组织力为重点,全面提高党的建设质量,为海南自由贸易港建设提供坚强政治保障。加强基层党组织建设,引导广大党员发挥先锋模范作用,把基层党组织建设成为海南推动自由贸易港建设的坚强战斗堡垒。完善体现新发展理念 and 正确政绩观要求的干部考核评价体系,建立激励机制和容错纠错机制,旗帜鲜明地为敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面。持之以恒正风肃纪,强化纪检监察工作,营造风清气正良好环境。

(二)健全实施机制。在推进海南全面深化改革开放领导小组指导下,海南省要切实履行主体责任,加强组织领导,全力推进海南自由贸易港建设各项工作。中央和国家机关有关单位要按照本方案要求,主动指导推动海南自由贸易港建设,进一步细化相关政策措施,制定出台实施方案,确保政策落地见效。推进海南全面深化改革开放领导小组办公室牵头成立指导海南推进自由贸易港建设工作小组,由国家发展改革委、财政部、商务部、中国人民银行、海关总署等部门分别派出干部驻海南实地指导开展自由贸易港建设工作,有关情况及时上报领导小组。国务院发展研究中心组织对海南自由贸易港建设开展全过程评估,牵头设立专家咨询委员会,为海南自由贸易港建设建言献策。

(三)稳步推进政策落地。加大督促落实力度,将各项政策举措抓实抓细抓出成效。认真研究和妥善解决海南自由贸易港建设中遇到的新情况新问题,对一些重大政策措施做好试点工作,积极稳妥推进方案实施。

在灿烂的阳光下

——少年儿童茁壮成长二三事

■新华社记者 金风 姚焜

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下——新时代新作为新篇章

少年强则国强。

习近平总书记始终心系孩子们的健康成长。在今年“六一”国际儿童节到来之际,习近平总书记强调,各级党委和政府、全社会都要关心关爱少年儿童,为少年儿童茁壮成长创造有利条件。

新华社记者近期采访发现,一些地区中小学校强身健体的条件越来越好,贫困地区的教育资源日渐丰富,青少年素质提升和科学启蒙的机遇不断增多。创造条件呵护少年儿童茁壮成长,全社会已经行动起来。

“琅琅书声,不要少了一个孩子”

5月28日下午,陕西省安康市紫阳县蒿坪镇初级中学淡红色的塑胶跑道上,初三学生张乐乐完成了中考体育科目考试,脸涨得通红。“50米只跑了9秒,不太甘心!”

安康市紫阳县四面环山,这里地处秦巴山区腹地,是陕西省贫困程度最深的地区之一。群山环抱的蒿坪镇初级中学是镇上唯一的初中,学生来自周边5个镇20多个村子。几年前,这里的很多孩子都没有见过塑胶跑道。

“早年间学校都是平房,后来新建了教学楼、实验楼,还有了水泥操场。”学校校长余建安说。这几年不仅新添了多媒体教学设备,校园里还有了塑胶跑道、篮球场、乒乓球台,它们见证了孩子们的汗水和欢笑。

看着在操场上欢快跑跳的孩子们,学校的老教师回忆,多年以前,每到开学季都会有学生因为贫困失学,教师要上门劝返,有时还得想办法给学生解决生活费用。

现在,全校993名学生中,352名建档立卡贫困学生除了上学免费,还能享受营养餐补助、贫困生生活补助等。不再再没有学生因贫困失学辍学,由于身体等原因无法来上学的孩子,还会获得“送教上门”。

非非的家在蒿坪镇初级中学3公里以外。初夏的阳光透过纱窗,蒿坪镇初级中学副校长王贤涛握着非非的手,在阳台的小黑板上一笔一画写下这几个字:“中国加油”。

因为患有智力障碍,15岁的非非智力水平仅相当于五六岁的孩子,个头也比同龄人小。3年前她勉强读

完小学,非非便告别了正常的校园生活。此后,蒿坪镇初级中学安排了4名教师为非非上写字、绘画、音乐等课程,每月两次送教上门。孩子状态好时,老师还会把他接到学校,和同学们一起上体育课。

“非非爱唱歌、爱写字。孩子只要有一点进步和成长,哪怕只是体会到关爱,送教上门就是有意义的。”王贤涛说,“琅琅书声,不要少了一个孩子。”

让贫困地区孩子接受良好的教育,是各级政府的关切。教育部提供数据显示,2014年至2018年,中央财政每年都安排一定增量资金用于薄弱学校建设,累计投入资金1699亿元,带动地方投入4457亿元,贫困地区学校基本教学条件持续改善。

“那些小小的心里有为祖国努力的决心”

“病毒太可怕了!我要用画笔跟它们斗!”长春市朝阳区解放大路小学校三年级G班学生张戈涵特别喜欢画画。这一次,美术老师留的题目是“抗击疫情”。张戈涵想到了在抗击疫情一线奋战的叔叔阿姨,“把他们画下来,向他们敬礼!”

解放大路小学校是吉林省中小小学美育特色学校,美育课程在疫情期间也没有停止。美术“云课堂”设计了“以艺战疫”“和谐自然”等主题活动,老师们制作了丰富的“美术资料包”,包括作品欣赏、视频微课、创意作业等,学生们自主学习完成作品,在微信群上传作业,老师进行点评指导。

“美术教育能给孩子们带来独特的观察和思考,特殊时期,教他们用积极心态迎接困难与挑战。从他们的作品里能感受到,那些小小的心里有为祖国努力的决心。”美术老师高阳说。

“致最美逆行者:这个世界没有神灵,但你们是守护这个世界的英雄。”“因有你们的舍身奋战,才有我们的生命安全。”方格纸上,孩子们的黑色钢笔字清晰有力。将时事和书法结合,解放大路小学校还研发了系列书法微课《古诗每日练》和《致敬最美逆行者》,让学生们模仿、练习。

与“美”相关的课程一直很受孩子们欢迎。解放大路小学校利用课后时间开设了40多种社团活动,其中法语、西班牙语等小语种课程,让学生感悟语言美;舞蹈、非洲鼓、国画等课程,让学生接触艺术美;魔方、科技创作让学生体验创造美……现在,孩子们课后活动的参与率达到100%,困扰家长们的课后“三点半难题”逐渐解决。

如何让德智体美劳“五育”更加均衡协调推进?2020年全国教育工作会议提出,要对准短板弱项精准

发力,推动教体相融合,划出美育硬杠杠,构建劳动教育责任链条。其中特别指出,把学校美育工作纳入督导评估和考核体系,让“软任务”成为“硬指标”。

“探索未知,他们有太多异想天开的主意”

“利用不超过18克的木材设计承受尽可能大重量的结构”“制造一个机械装置让捕鱼变得更容易”“编排一出话剧展现濒临灭绝动物的生存状态”……在上海市黄浦区曹光彪小学,头脑奥林匹克项目是素质教育新载体。

曹光彪小学校长卢雨介绍,头脑奥林匹克是一种创意思维活动,强调动脑与动手相结合。教师会提出一些类似“建造可以承重的吸管桥”“搭建乒乓球塔”的题目。题目都没有标准答案,教师的方法可能“最正确”,但孩子们需要将自己的想法和知识技能融入其中,培养质疑问难的创新思维、大胆探索的创新精神。

曹光彪小学头脑奥林匹克队员黄熙载、邵坤耀等人曾合作拆装玩具车,将它们的优势功能重组。重组后的小车可以前进、后退,遇到危险时会自动制动、发出警报,车辆还有上下两组轮子。“未来的交通轨道是立体交错,车子不但可以在地面上开,还可以倒挂在空中的轨道开。”黄熙载认真地解说着自己的理解和创意。

除了头脑奥林匹克启蒙课,曹光彪小学还尝试对较高年级学生开设更为复杂的电脑编程课。孩子们可以利用电脑自己设计游戏。例如设计老鼠闯关找洞口的游戏,孩子们需要在软件的素材库里选择老鼠、洞口等“角色”,用笔画画好障碍和路线,完成用电脑键盘“上下左右”键控制老鼠找到洞口赢得胜利的游戏过程。

特色教育、科学启蒙、互动课程……越来越多专注孩子素质培养的新探索开始在各地流行。

2017年教育部印发的《义务教育小学科学课程标准》里,把小学科学课定位为“一门基础性课程,科学课的起始年级也提前到了小学一年级。在各地中小学因为新冠肺炎疫情影响放假期间,很多学校的科学课、生命教育课也都出现在了“云课表”上。

专家说,新的教育方式有时并不那么“讲规矩”。孩子们各有天赋,多给孩子一些鼓励,他们就能多一分探索未知世界的热情。“青少年时期的科学教育在于培养兴趣,发掘孩子们的创新潜力。探索未知,他们有太多异想天开的主意。”卢雨说。

(参与记者:陈晨 金津秀 吴振东)
(新华社北京6月1日电)

住上新房 娶来新娘

——晋北易地搬迁脱贫户的幸福“心语”

■新华社记者 柴海亮 王学涛 孙亮全

自从搬入新家,坊城新村的村民一年娶回9个新娘。

“要不是有新房,媳妇还真娶不回来。”30岁的白利军新婚不久,门窗上的大红“喜”字还在熠熠发光。“从20出头到快30岁,相了十多次亲,女方嫌房破,都没谈成。”

坊城新村是山西省大同市云州区的一个易地扶贫搬迁安置村,要搬迁的两个旧村子都是贫困村,土窑洞多,光棍也多。

白利军家,因母亲肢体残疾、父亲年老体弱,2014年被认定为建档立卡贫困户,2019年脱贫。他初中没毕业就辍了学,以电焊手艺为生,但挣的钱离买房还很遥远。现实一度让他感到很无奈,甚至做好了打一辈子光棍的准备。

转机出现在两年前,在国家政策扶持下,云州区大坊城村和西咀村开始整村搬迁,并合并成了坊城新村,水泥路、绿化带、健身广场、技能培训服务站等现代化设施让村民告别了“黄土味”。白利军的新家,独门独院,红瓦白墙,颇有田园气息。三间正房,建筑面积70多平方米,屋里电冰箱、电视机、洗衣机、现代化厨房设施、水冲厕所一应俱全。屋外小院内,黄瓜、茄子、西红柿等蔬菜长势喜人,生机勃勃。

回忆起过去在大坊城村的生活,白利军的父亲白高山拿出旧家的照片说:“就这三孔土窑洞,墙体开裂掉皮,每逢下雨,全家忙着上房盖塑料布。”

由于父亲早逝,家里贫穷,白高山30岁时娶了一位患有小儿麻痹症的妻子。20年后,儿子的婚姻大事又让他犯起了愁。“没想到这个愁,是党和国家的好政策帮我解了。”他说。

尤其让白高山满意的是,2019年3月搬进新家,他只掏了一万元房款。

坊城新村党支部书记刘世贵,曾是大坊城村的村干部。他说,在旧村时,有五六年没有听到娶媳妇的鞭炮声了,搬到新村后,鞭炮声不断。

住上新房、有了儿媳、添了孙子,白高山家的好事一桩接一桩,老汉脸上掩饰不住内心的喜悦。

然而,刚搬进新房时,白高山没有“家”的感觉,儿子的婚事和下一步的生活都是他的“心病”,随着这些问题逐渐得到解决,归属感才慢慢找到。

合作社流转了他家17.6亩地,每年流转费7680元;道路两侧绿化带占用他家5.5亩地,每年流转费4400元;儿子当电焊工,一年能挣三四万元。

除了土地流转费、合作社分红外,坊城新村村民还可以在合作社打零工挣钱。这样老百姓就有了租金、股金、薪金“三金”收入。坊城新村有2690亩土地,退耕还林1200亩,村民们在剩余的地上种植当地特色产业黄花、经济林和小杂粮。此外,新村附近有三个国有林场、一个农场和医药园区等,村民也不愁打工的去处。

为解决搬迁群众“就业有岗位干不了,创业有想法没办法”的问题,当地政府还有针对性地开展技能培训,确保人手一技。

坊城新村现有196户住户,近四成是脱贫户。如今,住上新房的人们开始了新生活。
(新华社太原6月1日电)