

中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》

新华社北京4月14日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。全文如下：

党中央确定2019年为“基层减负年”，着力解决困扰基层的形式主义问题，让基层干部轻装上阵，取得明显成效。在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展的斗争中，各级党组织和广大党员、干部坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，自觉践行初心使命，勇于担当、攻坚克难、无私奉献，充分展现出新时代共产党人的政治本色。今年我国发展面临的风险挑战上升，再叠加疫情影响，做好经济社会发展工作难度更大，更加需要以优良作风狠抓工作落实，充分调动广大党员、干部的积极性主动性创造性。习近平总书记强调，要坚决杜绝形形色色的形式主义官僚主义，持续为基层松绑减负，让干部有更多时间和精力抓落实。根据党中央决策部署，持续解决形式主义突出问题为基层减负工作的总要求是，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深化拓展基层减负工作，坚持标准不降、力度不减，紧盯老问题和新表现，全面检视、靶向治疗，加强源头治理和制度建设，进一步把广大基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来，为决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚提供坚强作风保证。

一、持续筑牢克服形式主义官僚主义的政治根基。巩固拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，组织引导广大党员、干部深入学习领悟新时代中国特色社会主义思想，领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法，掌握运用改造主观世界和改造客观世界的强大武器，进一步坚定理想信念，使“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”在内心深处扎根铸魂。将力戒形式主义官僚主义纳入不忘初心、牢记使命的制度，建立健全理论学习、检视问题、抓实整改的长效机制。深刻总结疫情防控中的经验教训，教育引导党员、干部自觉加强党性修养，坚持实事求是的思想路线，牢固树立正确政绩观，始终牢记人民利益高于一切，切实把对上负责与对下负责统一起来，决不做自以为领导满意却让群众失望

的蠢事。紧紧扭住新发展理念推动发展，集中精力解决各种不平衡不充分的问题，决不能身子进了新时代，思想还停留在过去。编辑出版习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编，作为干部教育培训的必修课。

二、坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题。坚持从讲政治高度整治形式主义官僚主义，从领导机关和领导干部抓起，深入查找贯彻落实党的理论和路线方针政策上存在的政治偏差，深化治理贯彻党中央决策部署只表态不落实、维护群众利益不担当不作为，特别是漠视人民群众生命安全和身体健康等突出问题，严肃查处不敬畏不在乎、空泛表态、敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违等问题。加强对贯彻落实“两个维护”情况的督促检查，完善推动党中央重大决策部署落地。坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，精准落实外防输入、内防反弹和复工复产各项举措，防止多头重复向基层派任务要表格、执行政策“一刀切”等机械式做法。精准施治脱贫攻坚中的形式主义官僚主义，防止数字脱贫、虚假脱贫。

三、切实防止文山会海反弹回潮。中央层面继续发挥示范带动作用，守住精文减会的硬杠杠，对各地区各部门发文开会情况实施动态监测，对出现超发超开苗头的及时预警，确保比2019年只减不增。加强对疫情防控、复工复产工作中发文开会的统筹管理，避免多头发文、层层开会。既要严格控制向县级以上发文的数量，又要精减基层向上级报文报表的数量。着力提高文件、会议质量，进一步明确精文减会的标准和尺度，完善负面清单，不发不切实际、内容空洞的文件，不开空泛造势、不解决问题的会议，做到真减负、减真负。防止用形式主义做法解决形式主义问题，对在发文开会方面改头换面、明减实不减的，及时督促纠正。

四、进一步改进督查检查考核方式方法。严格计划管理和备案管理，强化对计划事项的监督执行。对中央和国家机关纳入计划的督查检查考核事项，不要求地方层层配套开展。从“中字头”、“国字头”督查检查考核做起，持续改进方式方法，注意纠正仗势声威大、层层听汇报、大范围索要台账资料等做法，从重过程向重结果转变，从以明查为主向明查

暗访相结合转变，从一味挑毛病、随意发号施令向既发现问题又帮助解决问题转变，推动相关部门督查检查考核结果互认互用。对清理后保留的“一票否决”、签订责任状事项以及涉及城市评选评比表彰的创建活动，实行清单管理。重视解决出现在企业、学校、医院、科研单位的形式主义官僚主义问题。总结疫情防控工作中的好做法，充分利用大数据、云计算等信息化手段提高督查效率和质量，探索运用“互联网+督查”，让数据多“跑腿”，让干部群众少“跑路”。

五、着力提高调查研究实效。统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，制定科学精准的应对措施，必须深入调查研究。调研工作要发扬求真务实作风，在求深、求实、求细、求准、求效上下功夫，力戒搞形式、走过场，不能给基层增加负担。加强调研统筹，避免同一时间到同一地方扎堆调研。下调研要轻车简从，不搞层层陪同，不得要求主要负责同志出面接待。真正沉下心来、扑下身子，多开展随机调研、蹲点调研、解剖麻雀式调研，察实情、听真话、取真经，不作秀、不走“经典路线”。中央和国家机关制定政策要全面深入了解实际情况，加强对调查情况的分析研究，增强针对性和可操作性，避免不接地气“空中政策”和相互打架的“本位政策”。政策执行中要注意听取基层干部群众反映，了解具体落实情况，适时调整完善。

六、完善干部担当作为的激励机制。面对决战决胜的艰巨任务，必须大力激发广大干部锐意进取、奋发有为的精气神。既要把“严”的主基调长期坚持下去，又要善于做到“三个区分开来”，加大正向激励力度，持续抓好激励干部担当作为有关具体措施落实。精准审慎实施谈话函询和问责，规范实施问责的工作程序，及时纠正滥用问责、不当问责及以问责代替整改等问题。研究制定为受到诬告错告干部澄清正名的意见。对近年来被问责和受处分干部情况进行全面了解梳理，积极稳妥使用影响期满、表现突出的干部。进一步完善干部考核评价机制，以正确的用人导向引领干事创业方向，真正把政治上过得硬、善于贯彻新发展理念、制度执行力和治理能力强、“愿作为、能作为、善作为”的干部选拔出来。在统筹推进疫情防控和复工复产、打好三大攻坚战等重大斗

争中考识别干部。加强对基层干部特别是困难艰苦地区和疫情防控、脱贫攻坚一线干部的关心关爱，真正把干部带薪休假、津补贴、职务职级等待遇保障制度落到实处，建立村(社区)干部报酬动态增长机制。深化理想信念教育，加强治理能力和专业能力培训，使广大党员、干部深刻认识到减负不是减担当、减责任，更不是降低工作标准和要求，自觉把重心落在行动上、把使命担在肩膀上，提高担当作为的硬本领。

七、深化治理改革为基层放权赋能。研究制定加强基层治理体系和治理能力现代化建设的政策文件，构建党的领导、人民当家作主和依法治理有机统一的基层治理体制机制。总结一些地方的新鲜经验，进一步向基层放权赋能，加快制定赋权清单，推动更多社会资源、管理权限和民生服务下放到基层，人力物力财力投放到基层。厘清不同层级、部门、岗位之间的职责边界，按照权责一致要求，建立健全责任清单，科学规范“属地管理”，防止层层向基层转嫁责任。加强城乡社区服务和管理能力建设，构建基层智慧治理体系，提升基层公共服务、矛盾化解、应急管理水平。各级领导机关要打破开展工作的传统路径依赖，切实把领导方式和工作方法转到现代、科学、法治的轨道上来。

八、坚持以上率下狠抓工作落实。各级党委(党组)要切实履行主体责任，坚持一级做给一级看，抓好本级带下级。将防止和克服形式主义官僚主义深度融入巡视巡察、党委督查、干部考察考核、民主生活会、年度述职等制度，推动政治监督和督查常态化、长效化。总结推广一批勇于担当、一心为民、真抓实干的好经验好典型，通报曝光一批形式主义官僚主义的典型案例。中央和国家机关持续加强党的政治建设，扎实创建让党中央放心、让人民群众满意的模范机关，坚持刀刃向内，勇于自我革命，深入整治形式主义官僚主义突出问题，以实际行动做“两个维护”的表率。在党中央集中统一领导下，继续发挥中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制牵头抓总和统筹协调作用，加强对各地区各部门的督促指导，形成上下联动的工作格局，常态化开展基层观测点蹲点调研，研究解决新情况新问题，推动解决形式主义突出问题为基层减负工作不断取得新成效。

我国加快推进天然气储备能力建设

新华社北京4月14日电(记者安蓓)国家发展改革委14日称，我国将加快推进天然气储备能力建设。对于独立运营的储气设施，储气服务价格、天然气购进和销售价格均由市场形成。

根据国家发展改革委等五部门联合印发的《关于加快推进天然气储备能力建设的实施意见》，要加强统筹协调规划布局，制定发布全国年度储气设施建设重大工程项目清单；各省(区、市)编制发布省级储气设施建设专项规划，提出本地区储气设施建设重点项目清单。明确重点建设任务，支持峰谷差超过4:1、6:1、8:1、10:1的地区，梯次提高建设目标；优先建设地下储气库、北方沿海液化天然气(LNG)接收站和重点地区规模化LNG储罐。加快建立并完善统一、规范

的储气设施设计、建设、验收、运行、退役等行业标准，尽快形成储气设施标准体系。

通知明确，推行储气设施独立运营模式，地下储气设施原则上应实行独立核算、专业化管理、市场化运作。对于独立运营的储气设施，储气服务价格、天然气购进和销售价格均由市场形成。完善终端销售价格疏导渠道，城镇燃气企业因采购储气设施天然气、租赁库容增加的成本，可通过天然气终端销售价格合理疏导。

通知提出，加快基础设施互联互通和公平开放，推进天然气管网、LNG接收站等基础设施互联互通。推进储气产品交易体系建设。加大政策支持力度，促进储气能力快速提升。

摆脱贫困的“通渭路径”——来自甘肃深度贫困县的报告

■新华社记者 张文静 王铭禹

陇中苦瘠甲天下。在甘肃定西这片旱渴苦焦的土地上，随着脱贫攻坚进入倒计时，这片土地将彻底“脱胎换骨”，摆脱贫困。

产业到户见实效 增收有底气

过去5年，定西市通渭县累计减少贫困人口2.65万户12.28万人。目前，通渭县仍有贫困人口1.5万余人，贫困发生率3.89%，分别居全省第一、第二位。

通渭县委书记邵志刚说：“脱贫致富，归根结底，就是要发展产业。”

说给群众听，不如做给群众看。2013年，通渭引进山东一家公司带动当地发展金银花产业。户均种植3亩金银花，丰产后年收益在1.5万元以上。2017年，群众思想观念逐渐转变，通渭大面积推广金银花种植。

“金银花扶贫”使襄南镇黑石头村村民王建忠摘掉了“贫困帽”。他在这家公司的育苗基地打工，自己又种了3亩金银花，有两笔收入。

“通渭特别注重特色产业覆盖达标，力争做到贫困户都有主导产业、有稳定的增收渠道。”通渭县委常委徐斌科介绍，建档立卡贫困户人均人口4.7人，确定一项主导产业和一至两项辅助产业，每户年收入就能达到2万元以上。

黑石头村贫困户王三龙就是产业扶贫受益者。2017年，当地政府为他免费引进了一头基础母牛，他又贷款买了一头。现在，他有6头基础母牛，很快要出栏两头，能卖2万多元。再过两个多月，他的3亩金银花也将进入采花季。如期脱贫不成问题。

干部帮扶“在状态” 脱贫更带劲

打赢脱贫攻坚战，关键看干部。6713名来自不同地区不同部门的扶贫干部正在通渭靠前帮扶。

站在棚屋里，马营镇华川村驻村工作组组长马金龙和76岁的贫困户徐万余拉着家常。“‘牛生牛，钱滚钱’。去年你卖牛犊2万多元，今年出栏多话，挣得更多。徐叔，你要伺候好这些‘摇钱树’。”

34岁的马金龙是养牛行家。父亲是养牛大户，

他从小耳濡目染，深知“养牛可以赚钱”。

2018年，马金龙带领村里贫困户赴外地学习观摩。看到规模化的养牛场，听到养殖户的致富经，贫困户“心动了”。

在扶贫资金支持下，20多户贫困户均免费引进了一头基础母牛，政府还配套建设了青贮饲草池、发放了铡草机。

“嘴宽蹄圆、线条好的牛，上膘快、生长快，这才是好品种。”马金龙说，自己帮着贫困户精心挑选“发财牛”，传授养牛技术。

如今，华川村有29户贫困户养了牛，户均3头半。马金龙和村干部还引导村民改种饲草。一池饲草就够几头牛吃几个月，省出来的劳动力还可以就近务工。

龙头企业真帮扶 脱贫更自信

通渭县扶贫办主任廉国斌表示，在决战决胜的关键时刻，一批带动能力强的龙头企业生根落地，为通渭持续增收、防止返贫筑牢了基础。

在常家河镇胜义村，刚刚萌生绿意的山头上、山脚下，到处都是忙碌的身影。

去年，通渭籍企业家常海增返乡创业，依托企业的资本、人才和技术等优势，成立了福兴德农牧林专业合作社，打造田园综合体千亩山楂园。现在，该合作社通过多种方式吸纳劳动力100多人。

春天赏花，夏天观叶，秋天食果。常海增对山楂园的经济效益很乐观。“今年秋季，将有400亩山楂树挂果，后续我们还会生产山楂饮料，提高产品附加值。”

出于对家乡的感情，一批批通渭籍企业家返乡创业，建立扶贫车间。事业有成的李威龙就是其中之一。他在通渭建起服饰公司，吸纳170多人稳定就业。

目前，通渭已建成31个扶贫车间，带动农村劳动力近1000人，其中一半以上是贫困户。

“产业发展有门路，干部群众‘在状态’，龙头企业真帮扶，这为通渭如期高质量打赢脱贫攻坚战提供了坚实基础。”邵志刚说。

(新华社兰州4月14日电)



河北:春日美景“搬”网上 居家线上“云旅游”

新华社石家庄4月14日电(记者冯维健 王民)“我们马上进入溶洞了，你们准备好视觉冲击了吗？”在河北省临城县崆山白云洞景区门口，导游胡博通过短视频平台向网友进行直播。

“光线在慢慢变暗，好期待啊！”“导游，您走慢点，讲慢点啊！”评论区里，一位“云游客”用文字回复的方式与导游进行互动。

疫情发生以来，河北各地旅游景区利用“互联网+文旅”形式，依托网络平台，推出数字博物馆、行走长城、网上非遗等线上文旅视听内容和多场“云旅游”活动，让广大网民足不出户就可赏美景、逛展厅。

进入公众号，点击数字博物馆，选择虚拟展厅……手指在屏幕上滑动，一件

件精美的馆藏文物立即呈现在眼前。疫情期间，为丰富群众文化生活，秦皇岛市玻璃博物馆推出了网上VR数字博物馆，观众在网上就能欣赏文物藏品，体验玻璃文化。

据介绍，网上VR数字博物馆设置了VR数字展览和精品文物赏析两个虚拟展厅。其中VR数字展览利用虚拟现实技术，全方位展示博物馆的环境风貌和“天地凝光”主题展览，观众可跟随语音导览，在线了解玻璃的前世今生。精品文物赏析展厅收录了20多件馆藏珍品，展示了玻璃文化的独特风格和历史内涵。

春风送暖，万物复苏。眼下，河北省阜城县的3万多亩梨树正值盛花期，梨花竞相开放。借此机会，当地举办了第三

届阜城梨花节，并将其作为今年衡水市旅游产业发展大会的重要环节向游客推介。与前两届不同的是，今年梨花节采用网络直播形式，游客无须到达现场，只要进入网络直播间，就能跟随直播镜头“云赏”春日花海。

通过直播画面，观众们可以看到，千万朵梨花吐蕊绽蕾，一株株老树姿态万千。活动现场，琵琶女十指灵动，在梨园之中演绎了一曲《梨花颂》，戏曲爱好者也齐聚梨韵广场，演唱了京剧名段《红娘》和《叫张生》。

直播还穿插播出了百年梨园美景、文化非遗等特色宣传片，展示了当地独特的文化内涵，据悉，本次梨花节共通过10余家新媒体平台直播，吸引近300万名游客在线观看。

河南搭建金融服务平台为企业放款593亿多元

新华社郑州4月14日电(记者牛少杰)记者从河南省政府新闻办举行的新闻发布会上获悉，河南省运用大数据搭建省级金融服务共享平台助力企业解决融资难题，截至4月12日18时，进驻的金融机构已通过该平台为企业放款593.23亿元。

据河南省大数据管理局相关负责人

介绍，平台2019年3月5日正式上线运行，目前共归集工商、税务、养老、电力、信用、不动产等17个部门108类政务数据5633万条，免费向银行推送；截至4月12日18时，平台共进驻24家银行，上线110款信贷产品，注册2.5万家企业，为13429家企业放款20834笔共593.23亿元。

新冠肺炎疫情发生以来，为更好地

满足中小微企业复工复产的贷款需求，该平台充分发挥“零接触”“不见面”的优势，1月28日开设“抗疫专题”，联动银行发布最新优惠政策，开发专属信贷产品，实现银企无缝连接。

据介绍，截至4月12日18时，各上线银行通过平台累计为2085家企业放款35.23亿元，支持中小微企业复工复产。