



巩固 完善 创新

泾县医疗资源沉下来 百姓满意提上去

没有全民健康，就没有全面小康。

自深化医药卫生体制综合改革以来，泾县始终围绕重大改革事项和关键环节，强化问题导向，积极探索创新，补短板、强弱项，推动综合医改工作向纵深发展，改革取得了明显成效——

2017年、2018年连续两年获得中央财政公立医院综合改革专项奖励；

2019年，被确定为全省37个紧密型县域医共体建设县之一；泾县县医院、中医院分别被列入全国全面提升县级医院综合能力第二阶段县级医院名单和省级县级医院医疗服务能力提升工程建设医院。

基本公共卫生服务“两卡制”第四批省级试点工作全面推开；“全国农村中医药工作先进县”顺利通过复评；健康扶贫工作强力推进；公立医疗机构“无院籍”管理稳妥实施；乡镇卫生院分类管理工作按年度计划加紧开展；人事薪酬制度改革进一步深化，坚持“两个允许”在两所县级公立医院得到充分落实，适应医疗行业特点、体现以知识价值为导向的公立医院薪酬制度基本建立。

建试点 运行现代医院管理新机制

医改，关乎民生，情系群众。

如何在县级医院有效落实医改，泾县中医院给出了一个很好的示范——泾县中医院被列入国家建立健全现代医院管理制度试点医院，这是我省唯一一所入选的县级医院。

什么是现代医院管理制度，简言之，即以人民健康为中心，坚持公立医院的公益性，坚持政事分开、管办分开，坚持分类指导，鼓励探索创新，把社会效益放在首位，实行所有权与经营权分离，实现医院治理体系和管理能力现代化。

目前泾县中医院正以此为契机，从完善管理制度，建立健全治理体系入手，推动医院管理规范化、精细化、科学化，从而提高医疗质量、服务效率和医务人员待遇，让群众受益，保群众健康。



健康扶贫，送医下乡

在完善制度、健全体系的基础上，实行6S精益管理。整理、整顿、清扫、清洁、素养、安全，在泾县中医院，你看不到凌乱无序的工作场所，看到的是园林式的美观的医院，感受到的是医护人员平易近人、规范高效的服务水平，这里有“一站式”诊疗服务，有丰富多样以互动形式向大众科普的中医药养生知识，让人享受良好的就医体验。

凸显中医药特色，提升专科能力。建有“王建民全国名老中医工作室”、“新安王氏内科传承工作室”等学术流派传承工作室和全国名老中医工作室，推选储备传承人，进一步推动中医人才的培养，凸显中医药的专科特色和优势。2019年，选派针灸科骨干医师参加第二批安徽省名中医学术经验继承工作，师承安徽省中医药大学二附院魏福良名中医，一名中医师和一名中药师分别被确定为全国中医临床特色技术传承骨干人才培养对象和全国中药特色技术传承人才培养对象。此外，还与多省内外三级医院建立科室协作、专科联盟、医联体等，提升医院管理和技术水平。



名医工作室的成立让患者在当地看名医——新安王氏医学流派传承工作室泾县中医院站揭牌仪式

值得一提的是，泾县中医院还积极在人才培养模式和激励机制改革上拓展深化，积极探索建立符合行业特点的人事薪酬制度。实现经营管理自主，落实医院用人自主权，泾县中医院可遵循事业单位公开招聘规定，自主招聘所需专业技术人员。并打破身份制，化多种身份为一种身份，实行全员聘用制，改身份管理为岗位管理，积极吸纳和引进人才。

实行职称评聘分开，按岗按量取酬。泾县中医院确定七个职称等级“对号入座”，建立“按岗取酬、按工作量取酬、按服务质量取酬、按工作绩效取酬”的分配机制，以“工作效率、管理效能、服务质量”三个方面的各项重要指标进行全方位考核，考核结果作为衡量绩效工资、医务人员职称晋升、评优评先的依据，充分体现优绩优酬、同工同酬，充分调动医务人员积极性。述职竞聘上岗。医院实行二级管理，中层干部一律竞聘上岗，周期为一年一聘，真正做到“能者上、庸者下、平者让”。

抓龙头 有效缓解看病难、看病贵

以实践探索路径，以龙头突破带动全局。

出色的不仅是泾县中医院，在全市一季度20所二级以上医院“双百”考核中，泾县县医院综合排名位居全市第一。

泾县充分发挥县级公立医院的“龙头”带动作用，着力提升县域整体医疗服务能力，有效缓解群众“看病难、看病贵”现象。

以上带下，上下联动，实现资源贯通。由泾县县医院、中医院牵头组建两个紧密型县域医共体，按照“两包三单六贯通”的建设路径，从资金打包、清单管理、服务群众三个方面，落实紧密型县域医共体建设，促进医疗资源共享、服务能力共同提升。

为了让患者看好病、看得起病，泾县将优势资源下沉，将县级医院设备、技术和人才等优势资源下沉到基层，开展技术培训、查房会诊、手术示范、病例讨论、推广适宜新技术等。并选派业务骨干到乡镇卫生院任挂职职务副院长，实行“帮、传、带、教”。同时，强化对外合作。积极与沪、苏、浙地区及省内三级医院开展合作协作。邀请院籍专家来泾县做

顾问指导，进行项目合作。县级公立医院成为省内外三甲医院的集团成员、网络医院成员、医疗联合体成员、专科联盟等成员单位。

为了真正让优势医疗资源沉下去、百姓满意提上来，泾县还做好政策上的有序规范、引导激励。先后印发《泾县医疗卫生服务体系规划（2015—2020）》、《泾县“十三五”卫生和计划生育发展规划》、《泾县开展分级诊疗工作实施方案》等一系列文件，建立完善分级诊疗和双向转诊工作机制，推动分级诊疗改革工作规范、有序运行。实行县域医共体医保资金按人头总额预算的支付方式，并对医疗机构补偿资金“按月拨付、季度考核、年终决算”。并拉开不同层级医疗机构住院补偿阶梯差距，充分发挥医保资金对分级诊疗的杠杆作用。积极推进县级公立医院人事薪酬制度改革，积极落实“两个允许”。落实乡镇卫生院“公益一类供给、公益二类管理”政策，规定乡镇卫生院根据年度综合目标考核结果可将不超过业务收支结余总额的65%用于人员奖励，合理拉开收入差距，有效调动基层医务人员工作积极性。

强责任 确保各项政策落地生效

民之所望，政之所向。

泾县紧紧围绕“巩固、完善、创新”的工作思路，挂图作战，细化责任，狠抓落实，以做实紧密型县域医共体建设、家庭医生签约服务、健康脱贫、县级医院医疗服务能力提升等重点工作，主动探索创新解决改革中存在的突出问题，确保改革各项政策措施落地生效。

落实政府主体责任。县委书记、县长任全县深化医改领导小组双组长，将改革重点列入全县2019年度工作要点，制定《泾县2019年综合医改重点工作及责任分解》，细化工作目标，将医疗服务占业务收入比重、药占比、人员经费占业务支出比例、医疗费用增长控制幅度、药品耗材占总收入比重、资产负债率、收支平衡、按病种付费率及临床路径管理率等作为年度目标。

财政足额保障。全面推行基层医疗机构经费定项补助。将乡镇卫生院编制内竞聘上岗人员基本工资、绩效工资、社会保障缴费、住房公积金以及离退休人员的离退休费等基本支出全部纳入预算管理，足额予以保障。将县级公立医院符合国家规定的离退休人员费用纳入年度预算，足额安排，实行打卡发放。同时将承担公共卫生任务、政策性亏损补贴、紧急救治、支边、支农等公共服务经费纳入县财政预算。对符合县域卫生规划的县级医院基本建设用地，政府给予无偿划拨。同时，县财政还安排专项资金，对县级公立医院基础设施建设贷款及融资成本给予贴息。并将县级公立医院的长期债务，从县级公立医院剥离出来，纳入政府性债务统一管理。



“万步有约”活动

夯实基层基础。着力改善基层医疗机构基础设施水平，按照“填平补齐”的原则，分年度完成对11个乡镇卫生院及所有村卫生室的改扩建工程。县财政安排基层医疗机构建设发展经费，并按不低于10%的比例逐年递增。从2019年到2021年，县财政对设置为一类、二类、三类的卫生院每年度分别安排60万元、40万元和20万元的专项资金，统筹用于乡镇卫生院分类管理的基础设施、设备配置、院前急救体系等建设。

保障村医待遇。全面落实到龄退出村医生活补助政策。截至目前，泾县共计400余人享受了养老生活补助，共发放补助资金900余万元。为切实解决乡村医生“老有所养”问题，泾县所有在岗乡村医生统一办理了城镇职工养老保险，养老保险的缴费中由单位承担的部分全部纳入财政预算予以足额保障。对泾县地理位置偏远、常住人口少的村卫生室，财政还安排专项资金进行补助。为进一步增强村卫生室及其村医抵御医疗风险的能力，提高村医服务积极性，泾县还建立了乡村医生执业风险化解机制。县财政按每个村卫生室1000元标准安排补助资金。

一项项改革举措，有力有效，密织着泾县人民的健康保障网，展示着一张张亮眼成绩单：

2019年1—6月份，医改重点监测指标运行良好。公立医院医疗总费用为1.98亿元，同比增长6.14%，低于10%的控制目标；药占比为25.6%；人员支出占总支出的比例为47.83%；临床路径管理占比为69%，较2018年同比增长了9.2%；平均住院日为8.2天，较2018年同比下降了3.5%；县域内住院量和三、四级手术占比分别达到了86.95%和50.5%……医改红利惠及越来越多的泾县城乡居民，让人人享有公平可及的健康服务正在成为现实。

展望2020年，泾县医改还在续写崭新篇章，进一步深化医改的冲锋号已然吹响，深化医改的新征程整装待发！

（数据来源：泾县卫生健康委员会）

