

# 学习湖州找差距 对标提升谋发展

## ——全市经济发展形势分析暨经济高质量发展推进会发言摘登

### 市委常委、旌德县委书记周密：

陶书记这次带队去湖州、长兴，考察时间不长，但内容丰富，让我们深受触动、深感震撼。几点感受，一是格局大、理念新。二是规模大、产业新。三是步子大、做法新。与之相比，宣城无论是发展基础，还是经济总量，都有着一定落差。我们要有压力，也要有动力，更要有信心，着力形成一种崇尚干事创业的氛围，完善一批利于干事创业的制度，锻造一支善于干事创业的队伍，抓好机遇期，一定能

当好排头兵。

几点思考。一是坚定不移抓工业，坚定不移贯彻工业强市战略不动摇，把做大做强工业作为推动高质量发展的重点任务，推进企业梯度培育，加强产业引导培育，加大实体经济扶持。二是坚定不移抓创新，以创新为引领，抓好科技创新，抓好技术创新，抓好制度创新。三是坚定不移抓招商，把招商作为生命线，提升招商效率，创新招商手段，完善招商考核。四是坚定不移抓园区，扩大开放合作水平，加强基础设施建设，深化开发区改革，坚持“亩产论英雄”。

### 宣城经开区管委会主任刘家河：

湖州之行启发很深，收获很多。要实现高质量发展，必须从以下四个方面发力。一是推进高质量发展，必须深入学习湖州“五个善于”。善于发现和挖掘，善于包装和推介，善于保护和利用，善于策划和规划，善于行动和推动。二是推进高质量发展，必须正视自身的“五大短板”。思维观念上的短板，质量效益上的短板，政策体系上的短板，功能配套上的短板，行动

效率上的短板。三是推进高质量发展，必须加快推动“五个转变”。由较多关注总量，向追求总量和质量并重转变；由粗放式的布局，向规划引领转变；由单个引进，向整体承接转变；由单一注重招商引资，向招商引资与培育壮大并重转变；由被动干事向主动作为转变。四是推进高质量发展，将实施“五个一”行动，即编制一个发展大规划，开展一次发展效益大调研，制定一张行动大网络，建设一个管理大系统，推行一次资源大整合。

### 宣州区委书记余宏汉：

湖州市吴兴区、长兴县呈现的勃勃发展生机、浓厚的干事创业氛围，给我留下了深刻印象，看后倍感震撼、倍受触动。宣州区确定以湖州市南浔区为追赶标兵，但在经济总量、工业发展、项目质量、创新发展、城乡居民收入上还有差距。究其原因，一是加快发展的进取意识不强，二是推动发展的能力本领不足，三是聚焦发展的定力坚守不够，四是服务发展的质量水平不优。

下一步，我区将以这次考察为契机，紧紧围绕“十

个对标提升”，深入开展“对标沪苏浙、争当排头兵”活动。一是进一步转变思想观念，增强工作的主动性和创造力。二是加速推动工业突破，推动新兴产业集聚发展和传统产业改造提升。三是扎实抓好精准招商，力争引进一批能够延伸产业链、拉动效应大、竞争能力强的高质量项目。四是着力优化营商环境，在营商环境上与沪苏浙对标看齐。五是大力促进科技创新，推动更多沪苏浙科技成果在宣州转化落地。六是不断强化要素保障，破解企业用地、用工、融资等难题。七是打造过硬干部队伍，进一步激发干部干事创业激情，全力推进经济社会高质量发展。

### 郎溪县委书记彭禧元：

一天的考察学习，市委精心安排、用心良苦，我们看了以后深受启发，也倍感压力巨大，对存在的差距和不足有了更加深刻的认识和思考。一是战略定位要进一步提高，二是发展理念要进一步求新，三是发展质效要进一步求好，四是作风能力要进一步提升。

针对工作中存在的问题和不足，我们将重点抓好以下几项工作。一抓对标提升，以沪苏浙树立和践行新发展理念的的经验做法为参照，围绕“十个对标提升”要求，坚持问题导向，细化对标赶超举措，强化工作落

地落效。二抓项目谋划，围绕皖皖合作示范区和长三角产业合作示范基地建设，主动加强与溧阳、宜兴、安吉、长兴等地对接，围绕建设规划和产业布局，超前做好项目谋划和前期工作。三抓机制完善，建立完善“3+5”工作领导和推进机制。四抓工作调度，坚持深入一线现场调度为主，定期调度与即时调度、会议调度与现场调度相结合，及时发现和解决工作推进当中存在的困难和问题。五抓激励担当，建立完善目标考核机制，强化考核结果运用，最大限度调动广大干部的积极性、主动性、创造性，在全县上下树立起讲担当、重担当、改革创新、干事创业的鲜明导向。

### 广德县委书记王庆武：

赴湖州和长兴实地考察学习，看一看，受到刺激。让我深感震撼、深受启发，对湖州发展主要有五点深刻体会。一是始终高点定位，二是始终坚守战略，三是始终聚焦项目，四是始终创新理念，五是始终干字当头。

比一比，没有退路。我们不仅认识到数字上的差距，更感受到了追赶上的压力。通过对比，广德还存在观念不新、质效不高、转型不快、环境不优、状态不佳的问题。

悟一悟，重任在肩。一是咬定最高目标，抢抓长三

角一体化发展战略机遇，全力争创全国文明城市，奋力冲刺全国综合实力百强县，努力争当长三角一体化高质量发展排头兵。二是夯实最深根基，坚持“抓发展首先必须抓产业，抓产业首先必须抓工业”理念不动摇，壮大主力军、激活新业态、做强大平台。三是集聚最大动力，开展大招商、推进大建设、争取大项目、优化大环境。四是拼抢最高效率，大力推进“节约集约增效年”活动，坚决做到分秒必争、寸土必争、点金必争、逢旗必争。五是展现最强担当，进一步健全容错纠错问责、奖励激励、诬告查处惩戒等制度，坚决保护干部干事创业积极性。

### 宁国市委书记王普：

考察感受很震撼。第一，湖州区位优势凸显，进入了爆发期。第二，在经济下行压力下，继续保持经济上进态势。第三，活力四射、全面开花。有五个特点：一是经济总量大，二是增速快，三是质量高，四是项目体量大，五是理念新、推进快。

结合宁国实际，主要是五个方面差距和不足。一

是思想观念对标上，差在强抓机遇不够，差在不会干、不敢干。二是工业强市对标上，差在产业集群、转型升级、公司上市。我们将加快调度“1+5”产业集群，加大产业集群招商。三是开发区对标上，加快两个园区管理整合，加快开发区管理体制调整。四是开放合作对标上，存在中嘉湖高速、宣宁杭高速两个卡口。五是县域经济对标上，要抓重大项目突破，争取在省内总量保领先、增速超平均。

### 泾县县委书记耿鹏：

差距体现在四个方面，首先是思想观念上的差距，缺乏敢为人先的创新精神。二是目标定位上的差距，争先进取意识不够强。三是区域发展上的差距，越拉越大。四是干部精神状态的差距。

对照市委“十个对标提升”要求，要在五个工作方面发力。第一，要在解放思想上发力，全力争先进位，把解放思想落实到解决问题上，体现在成效上。第二，

从短板弱项上发力，全面对标提升，为企业全方位搞好服务，加快高效节能电机重大新兴产业工程，不断推动产业特色化集聚化。第三，从项目招商上发力，把资源集聚到项目上，不断打造新的经济增长点。第四，从绿色发展上发力，全面放大优势，坚持在发展中保护、在保护当中发展，当好长三角一体化的最美后花园。第五，从改进作风上发力，全力抓好落实，坚决破除形式主义、官僚主义，为敢担当的干部撑腰鼓劲，最大限度保护干部干事创业积极性。

### 绩溪县县长何刚：

我县与湖州市差距非常大。湖州市发展质量效率高，特别是发展后劲强。若不加快发展，差距还会加大。绩溪在经济总量、企业数量、产业层次、发展速度上还有差距，特别是今年，我县服务业也成了短板，增速下降幅度较大，必须痛定思痛，加快发展。

主要举措。第一，真正将发展当作第一要务，招商

引资瞄准大高好，为企业服务做到零距离。第二，真正将创新当作第一动力，创新发展理念，将绿水青山守护好；创新发展方式，将金山银山转化好；创新发展平台，实现园区转型升级。第三，真正将合作当做分内职责，抓住长三角一体化发展机遇。甘当学生，加强与沪苏浙先发地区互访交流。甘当配角，主动融入长三角产业分工与协作。不甘落后，找准继续加快发展的主导产业重点领域和特色品牌，争取早日实现弯道超越、后来居上。

### 宣城现代服务业产业园管委会主任张勇：

我们与湖州的差距不仅仅在思想观念上，一是在坚持发展是第一要务上不够坚决；二是在克服困难、破解难题上缺乏手段；三是在推进项目建设、不达目的不罢休的决心上缺乏韧劲；四是在发展过程中患得患失，

没有勇气和魄力；五是在优化服务环境中自我满足，没有真正做好让市场主体满意。

要在几个方面下功夫：一是进一步深入开展思想解放大讨论活动；二是突出招商引资，在招大引强上下功夫；三是抓项目推进；四是不断创新，破解发展难题；五是敢于担当，化解矛盾。

### 发改委主任宁伟：

我市在近年来保持健康发展的同时，和湖州的差距在不断加大。也更加深刻认识到，市委作出“对标沪苏浙、争当排头兵”，推进宣城高质量发展的战略决策是审时度势，高瞻远瞩，意义重大。三个方面举措：一是着力聚焦规划对接战略协同。积极对接六个方面的重大规划，包括国家发改委正在编制的长江三角洲区域一体化发展规划纲要，正在修编的南京都市圈发展规划，上海大都市圈规划，宁杭生态经济带发展规划，浙江省大

湾区规划，G60科创走廊3.0升级版产业发展规划。

下一步，一方面将大力气谋划一批跨区域系统性强的项目，加大宣城在区域规划中融入的广度和深度；另一方面将加大区域规划对接力度，力争更多宣城元素成为众多空间建设单元的叠加区域、几何中心。二是着力推进建设一批重大项目。三是着力推进产业发展平台建设，争取松江宣城产业园区建设取得阶段性成果，加快现有合作载体建设提速提效，积极争取长三角产业合作基地启动区和核心区落地宣城。

### 市科技局局长程学龙：

高新技术企业发展不足是我市经济发展重要短板，而且也将成为考核中的短板，必须引起我们高度重视。高新技术企业短板产生的原因主要是五个方面。一是从主观上看，科技部门对高新技术企业研判不足，对创新的拼劲不足。二是从客观上看，县市区机构改革中四个县市区的科技部门撤并。三是从现状上看，我市高新技术企业80%以上是建立在传统产业技术改造上，缺乏持续研发投入，创新动能不强。四是从分

布上看，不平衡的情况非常突出。五是从考核的方法看，今年省科技厅进行了调整，由原来的静态动态三七开调整为五五开，对宣城极为不利。

下一步举措，认真抓好落实市委市政府即将出台的“三比一增”行动方案。第一是抓重点，千方百计保证宁国、广德主力军的稳定，园区的重点是市开发区和宣城高新区。第二是抓联动，与经信局、税务局抓好联动。第三是抓服务。

两点建议，一是保持科技队伍相对稳定，二是建议保持高企和战新的数据相对平衡。

### 市经信局局长林静：

湖州市工业经济发展思想、举措以及成效给我留下了深刻的印象。一是方向准，二是措施实，三是成效显。我市制约工业经济高质量发展的短板和不足仍较多，工业总量小、产业层次低、创新能力弱、思想观念对标有待加强。

下一步必须着力抓好四个方面，一是更加强调创新和科技进步，推动产业水平提升与价值链升级。二是更加注重打造经济发展大平台，壮大工业经济总量。三是更加坚决打好工业污染防治、淘汰落后产能攻坚战，推进绿色发展。四是更加聚焦数字经济发展，实现“换道超车”。

### 市财政局(市国资委)局长(主任)蔡修定：

湖州发展真好、发展真快，我们的差距真大，特别是财政收入、地方税收、地方收入差距逐步拉大。从财政部门来说，我们要紧紧围绕着部门职能为经济发展发

挥作用。一是要坚定不移抓好财源建设，筑牢实体经济发展根基，夯实财源、扩大税基。二是要紧紧围绕市委提出的“对标沪苏浙、争当排头兵”，毫不犹豫地支持高质量发展。三是继续发挥财税政策导向作用，全面落实减税降费政策，完善财政支持方式，加强部门间配合。

### 市自然资源规划局局长杨尚飞：

汇报四个方面工作，一是践行习近平生态文明思想。以第三次全国国土调查为契机，加快数据整合，构建科学全面准确的自然资源；科学化的生态保护红线；统筹自然资源的保护和开发利用。二是用力抓好中心城市建设。优化中心城市空间规划，拓展城市空间，提

升城市功能品质。三是要全力保障重点项目建设用地需求。重点争取省级预留的用地计划指标，满足市政基础设施和重点招商引资项目用地保障，做好增减挂钩指标。要全力争取建设用地指标；盘活存量、节约利用土地资源；用好流量、扎实推进城乡建设用地增减挂钩工作；充分利用国土空间规划编制的契机，保障重点项目建设。四是要积极促进房地产市场稳定健康发展。

### 市生态环境局局长宋仁昕：

湖州有几点做法值得学习。一是始终坚持理念先行，牢固树立生态优先的战略。二是坚持绿色发展，不断推动经济转型发展。三是坚持综合施策，统筹推进

环境污染综合治理。四是坚持常态长效，积极探索生态文明制度创新。我们在生态文明创建工作、污染防治、突出环境问题整改、制度建设方面还存在差距。下一步，要进一步积极做好生态文明示范区创建；强化污染防治；进一步强化与沪苏浙联防联控。

### 市住建局局长盛浩：

考察感受：湖州龙头企业引领产业集聚，重点项目拉动效应明显，科研创新驱动能力强劲，资本市场助推作用活跃。主要差距：一是在人口聚集能力方面，人口集聚能力不足。二是在经济运行方面，建筑业发展质

量不高，房地产市场管理水平不高。在项目建设方面，征迁拆违力度有待提升，水环境治理需要加力。三是加快发展的意识还不强。四是推动发展的能力不足。

下一步举措：深化理念更新，强化项目谋划和项目建设的推进，全力以赴推进建筑业发展，加强房地产市场管理，狠抓环境治理类项目实施。

### 市农业农村局局长李寿生：

湖州发展有四个方面特点，一是产业强，二是理念先，三是投入大，四是成效明。差距主要是表现在三个大的方面，一是农业农村发展水平上的差距，二是现代农业发展上的差距，三是美丽乡村建设方面的差距。

农业农村工作要从这几个方面着力，一是坚持抓产业，打造优质农产品供应生产地，打造乡村休闲旅游目的地。二是坚持抓改革，抓好农村集体产权制度改革、农村三变改革。三是坚持抓投入，包括经济上和精力上的投入。四是坚持抓三类主体，一是农民主体，二是新型经营主体，三是组织主体。

### 市商务局局长黎斌：

我们与湖州在进出口外向型经济上有较大差距，究其原因，一是经济外向依存度较轻；二是招引外资项目的力度不够；三是营商环境不优；四是外向型经济平

台建设滞后；五是外向型经济人才匮乏。建议：一是市县两级政府要出台切实可行的政策措施，引导企业积极拓展国际市场；二是加快推进对外开放的平台和通道建设；三是积极筹建宣城综合保税区；四是宣贯外商投资法；五是积极应对中美贸易斗争。

### 市统计局局长汪东来

一要横向比较看差距，增强危机感和忧患意识。在经济结构、产业层次、质量效益、经济外向度以及后

劲等方面确实存在着明显差距。二要跳出数据找不足，增强紧迫感和责任意识。在四个方面要更加努力，一要增强对标的信心，二要保持战略的定力，三要形成发展的合力，四要强化工作的落实。

### 市金融监管局局长雷江升：

湖州在发挥资本加速器以及包括金融改革创新的作用，在股权债权、公募私募，国内国外两个市场利用方面比较到位。我市金融创新大部分以外延式的数量

扩张为主，吸纳式多于原创性，同质化多于个性化，地方金融体系难以有效集聚，并涉及到产业当中。

下一步工作举措，一是抓好“强引领”，服务实体经济，促进发展稳金融。二是强化“硬措施”，补齐短板领域，优化结构稳金融。三是筑牢“防火墙”，打好风险攻坚战，守住底线稳金融。

### 市招商合作中心主任施汉民：

跟湖州之间差别很大，这不可怕。但湖州发展的后劲比我们足，干部干事创业的劲头比我们足，很可怕。

从招商引资这个角度来说，跟湖州的差距主要还是在基础工作上。一是高位推动招商引资要再用力；二是干部广泛参与招商引资要再用力；三是招商引资专业队伍建设要再用力；四是部门联动招商引资要再用力。